

УДК 338

TARIFF BENEFITS: THE ESSENCE AND CONDITIONS OF THEIR PROVISION, THE MAIN DIRECTIONS FOR IMPROVING THE PRACTICE OF APPLICATION IN THE FUNCTIONING OF THE EEU

Мигел А.А.

*Научный руководитель, к.э.н., доцент кафедры таможенного дела
КГУ им. К. Э. Циолковского
г. Калуга, Россия*

Алексашкина Н.И.

*Студент
КГУ им. К. Э. Циолковского
г. Калуга, Россия*

Аннотация

В настоящее время тарифные льготы по уплате таможенных пошлин и налогов являются одним из ключевых видов льгот, при помощи которых значительно уменьшаются финансовые издержки участников внешнеэкономической деятельности, что в дальнейшем оказывает непосредственное влияние на объемы товарооборота и перечислений таможенных платежей в федеральный бюджет страны, а также способствует улучшению инвестиционной привлекательности страны. Именно поэтому актуальность применения тарифных льгот на сегодняшний момент не вызывает сомнения. Целью статьи является изучение сущности тарифных льгот и условий их предоставления, а также разработка рекомендаций по совершенствованию практики применения в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: тарифные льготы, таможенные органы, таможенные льготы, ввозная таможенная пошлина, ВЭД, Федеральная таможенная служба.

TARIFF BENEFITS: THE ESSENCE AND CONDITIONS OF THEIR PROVISION, THE MAIN DIRECTIONS FOR IMPROVING THE PRACTICE OF APPLICATION IN THE FUNCTIONING OF THE EEU

Miguel A. A.

Scientific supervisor, Ph. D. in Economics, associate Professor of the Department of customs Affairs

KSU named after K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Aleksashkina N. I.

Student

KSU named after K. E. Tsiolkovsky

Kaluga, Russia

Annotation

Tariff benefits for the payment of customs duties and taxes are one of the main types of benefits that significantly reduce the financial costs of participants in foreign economic activity, which further affects the volume of trade and transfer of customs payments to the Federal budget, as well as contribute to improving the investment attractiveness of the country. That is why the relevance of the application of tariff benefits at the moment is not in doubt. The purpose of the article is to study the essence of tariff benefits and the conditions for their provision, as well as to develop recommendations for improving the practice of application in the functioning of the Eurasian economic Union.

Keywords: tariff benefits, customs authorities, customs benefits, import customs duty, foreign trade, Federal customs service.

Тарифные льготы по уплате таможенных платежей в сложившейся ситуации являются одним из наиболее важных видов льгот, предоставляемых в соответствии с действующими таможенными и налоговыми правилами на разные периоды, различным субъектам, и их предоставление включает социальную, стимулирующую и инвестиционную функции. Также важно подчеркнуть, что предоставление такого рода привилегий требует строгого

контроля, чтобы исключить возможность нанесения ущерба отечественному производителю конкурирующими странами, которые поставляют более дешевые товары.

Также с помощью тарифных льгот государство может стимулировать рост национального производства в направлении экспорта продукции, способствовать созданию выгодных условий ввоза импортных товаров и обеспечивать тем самым условия конкурентной борьбы. Стоит отметить, что в свою очередь тарифные льготы являются для России гарантом взятых на себя международных обязательств.

Чтобы понять природу тарифных преимуществ, а также определить условия их предоставления и определить направления по совершенствованию практики применения, в первую очередь необходимо дать определение рассматриваемому термину. Так, термин «льгота» означает предоставление особых прав, преимуществ, частичное освобождение или содействие выполнению каких-либо обязательств. Поскольку тарифная льгота входит в понятие таможенной льготы, то для того, чтобы разобраться в назначении тарифной льготы для начала нужно рассмотреть понятие таможенной льготы.

Большой юридический словарь определяет таможенные льготы как преимущества, которые предоставляются юридическим и физическим лицам при ввозе, вывозе или транзите товаров, ценностей, личных вещей, других предметов [7]. По мнению авторов Нурушевой Л.К. и Фадеевой О.В. под таможенными льготами понимаются определенные законодательством преимущества, состоящие в освобождении товаров от таможенных платежей [5, С.95].

Что касается понятия тарифной льготы, то доцент кафедры экономики ТРТУ Непомнящий Е.Г. дает следующее понятие данному определению: это льгота, которая предоставляется на условиях взаимности или в одностороннем порядке в процессе реализации торговой политики Российской Федерации в

отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу в виде возврата ранее уплаченной пошлины, освобождения от ее оплаты, снижения ставки, установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товаров [4, С.154].

В Договоре о Евразийском экономическом союзе, а именно в статье 43 под тарифными льготами понимается освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины или снижения ставки ввозной таможенной пошлины, не имеющие индивидуального характера и применяемые независимо от страны происхождения товаров. Таким образом, можно сделать вывод, что понятие таможенной льготы шире понятия тарифной льготы[3].

Тарифные льготы устанавливаются статьей 34 Закона РФ от 21.05.1993 №5003-1 «О таможенном тарифе» и предоставляются исключительно по решению Правительства Российской Федерации [1]. Стоит отметить, что основной характеристикой таких льгот является то, что они не могут носить индивидуального характера. Классификация основных видов тарифных льгот представлена на рисунке 1.

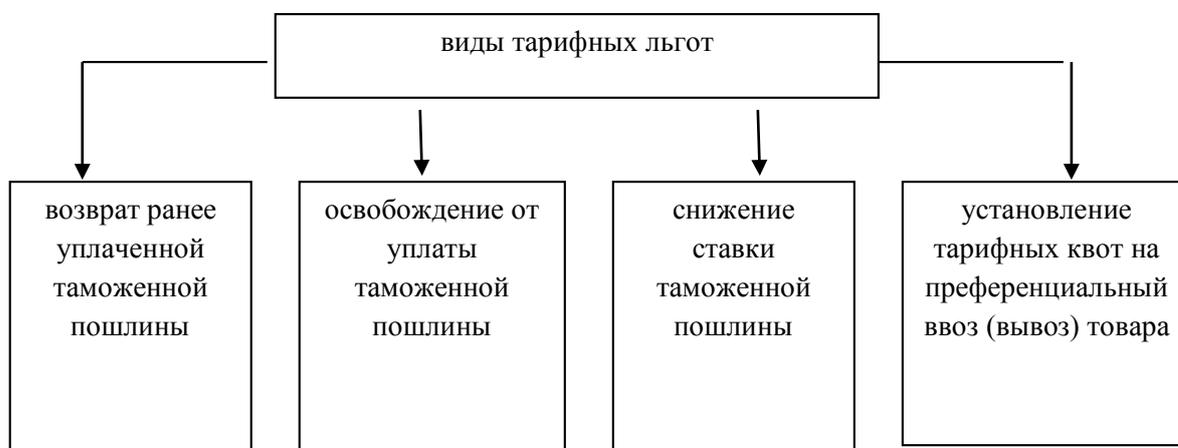


Рис. 1 - Основные виды тарифных льгот в таможенно-тарифном регулировании

Действующим таможенным законодательством регламентировано, что тарифные льготы предоставляются на товары, которые не производятся в стране либо производятся в ограниченном количестве. Условиями предоставления таких льгот являются:

- возврат ранее уплаченной пошлины;
- освобождение от пошлины;
- снижение ставки пошлины;
- специальные преимущества, предоставляемые государству-импортеру другим странам в области уплаты ввозной пошлины на взаимной основе или в одностороннем порядке.

Обязательным условием предоставления тарифных льгот является однозначная идентификация категории товаров, для которых предоставляются особые преимущества. Принадлежность товаров к определенным категориям требует обязательного документального подтверждения.

Тарифные льготы в виде освобождения от уплаты ввозной таможенной пошлины предоставляются в отношении некоторых групп товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, а именно:

1) товары в качестве вклада иностранного учредителя в уставной капитал в пределах сроков, установленных учредительными документами для формирования этого капитала. Порядок применения тарифных льгот в отношении таких товаров устанавливается Комиссией;

2) товары, ввозимых в рамках международного сотрудничества в области исследования и использования космического пространства, в том числе оказания услуг по запуску космических аппаратов, в соответствии с перечнем, утверждаемым Комиссией;

3) продукции морского промысла судов государств-членов, а также судов, арендованных юридическими и (или) физическими лицами государств-членов;

4) валюты государств-членов Союза, валюты третьих стран, а также ценных бумаг в соответствии с законодательством государств-членов.

Тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из третьих стран, могут предоставляться также в иных случаях, установленных Договором о ЕАЭСС, международными договорами Союза с третьей стороной, решениями Комиссии. В соответствии с законодательством, льготы должны предоставляться на товары, которые не производятся в стране, либо производятся в ограниченном количестве, учитывая при этом интересы отечественных товаропроизводителей.

Далее необходимо выделить главные преимущества предоставления таких льгот:

- упрощение системы внешнеэкономических связей;
- увеличение объемов внешнеторгового оборота;
- расширение географии ввоза товаров;
- усиление экономических позиций страны.

Следует отметить, что на сегодняшний день существует достаточно большое количество причин неправомерного присвоения тарифных льгот, что может быть отнесено к уклонению от уплаты таможенных платежей и рассматриваться как основание для привлечения к административной или уголовной ответственности. Одними из основных проблем, существующих в данной сфере, являются:

- значительное число получателей, и отсутствие при этом четкого разделения причин и оснований для выделения льготы;
- в результате реформирования налогового законодательства происходит дальнейшее видоизменение и усложнение структуры, связанное с добавлением новых льгот и ликвидацией старых;
- неэффективность льгот, то есть невыполнение ими своих функций.

На основе вышеизложенного можно еще раз подчеркнуть значимость и важнейшую роль тарифных льгот в системе таможенно-тарифного регулирования. Но, как и любой другой механизм, существующая система тарифных льгот нуждается в совершенствовании. В связи с этим, одними из рекомендаций в области модернизации практики применения будут выступать:

1. Создание единой электронной системы сертификации ЕАЭС. С ее помощью будет возможно получение сведений обо всех выданных сертификатах в электронной форме посредством использования сети Интернет.

2. Увеличение ставки таможенных пошлин на товары, производство которых развито в России, а также производство, которых необходимо развивать. Возможно, увеличение ставок послужит рывком для повышения конкурентоспособности отечественной продукции в мировом рынке.

3. Таможенное сотрудничество с правительствами стран-бенефициаров, которое направлено на содействие разработке необходимых нормативных актов, а в особенности соблюдению должного контроля за действиями своих административных органов, уполномоченных устанавливать таможенную стоимость товаров и их происхождение.

4. Совершенствование законодательной базы в области применения тарифных льгот

5. Информирование участников о возможности предоставления таможенных льгот при определенных условиях;

6. Усиление таможенного контроля [2].

Проблемы в области совершенствования таможенного законодательства всегда будут нуждаться в доработке. Ведь современная экономика постоянно находится в движении, а политические связи исключительно набирают обороты, заключаются новые соглашения о сотрудничестве. Таким образом,

является необходимым пересмотр законодательной базы в области применения тарифных льгот в отношении конкретных товаров [6, С.49].

Немаловажным аспектом также является увеличение ставки таможенных пошлин на товары, производство которых уже развито в России, а также производство которых необходимо развивать с целью повышения конкурентоспособности отечественной продукции.

Необходимо брать во внимание и тот факт, что все товары, в отношении которых предоставляются льготы, относятся к товарам группы риска, т.е. в отношении таких товаров могут возникнуть административные правонарушения. В такой ситуации основной задачей таможенных органов является совершенствование системы контроля за правильностью предоставления льгот по уплате таможенных платежей и недопущение нарушений правил применения тарифных льгот.

Как известно из практики таможенных органов, наиболее распространенными нарушениями в области предоставления льгот являются: заведомо неправильная таможенная классификация товаров, декларирование неверной таможенной стоимости, предоставление недостоверных или фальсифицированных документов. Решение этих проблем зависит, в частности, от установления прямого диалога с импортерами, которые обычно имеют достаточную информацию об истинной таможенной классификации и стоимости товаров, а также об их происхождении.

Еще одной задачей в этом случае будет таможенное сотрудничество с правительствами стран-бенефициаров, что, несомненно, будет способствовать разработке необходимых нормативных актов и поддержанию надлежащего контроля за деятельностью их административных органов, уполномоченных определять таможенную стоимость и происхождение товаров. С этой целью планируется более широко практиковать учебные мероприятия и в полной

мере использовать возможности для консультаций в рамках существующих соглашений и, при необходимости, применять санкции.

Также важным моментом в эффективном развитии и применении системы тарифных льгот является деятельность сотрудников таможенных органов. Поскольку законодательство Евразийского экономического союза в области предоставления таких льгот регулярно пересматривается, должностные лица должны быть в курсе актуальной и полной информации, чтобы эффективно выполнять свои обязанности. Поэтому при изменении таможенного законодательства ЕАЭС необходимо своевременно информировать всех работников о таких изменениях и систематически повышать квалификацию работников.

В случаях предоставления тарифных льгот должностным лицам таможенных органов должны быть представлены все документы, являющиеся необходимыми при получении определённой льготы. При этом следует минимизировать количество документов, необходимых для получения тарифной льготы, в целях упрощения порядка получения таких документов субъектами ВЭД и уменьшения документооборота в таможенных органах.

Таким образом, вопрос применения тарифных льгот был и остается одним из основных для Евразийского экономического союза, так как очень важно пересматривать систему тарифных льгот в целях устойчивого инновационного развития государств-членов ЕАЭС. И именно, исходя из этого факта, существует большое количество тонкостей и проблем в данной сфере. Применение тарифных льгот является хорошим стимулом для развития производства, защиты национального производителя, привлечения иностранных инвестиций в национальную промышленность. В настоящее время является необходимым дальнейшая разработка рекомендаций в области совершенствования практики применения тарифных льгот в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Библиографический список

1. Закон РФ от 21.05.1993 №5003-1 (ред. от 03.08.2018) «О таможенном тарифе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019) [Электронный ресурс] - Режим доступа- URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1995/ (Дата обращения: 27.04.2020)
2. Ахмедзянов Р.Р., Мигел А.А., Кондрашова И.В. Повышение эффективности применения мер нетарифного регулирования в Российской Федерации // Московский экономический журнал. - 2019. - №11. - С.70
3. Непарко М.В., Шуликова М.А., Ефимова Ю.С. Анализ системы уплаты таможенных платежей в Российской Федерации // Дневник науки. – 2019. - №4 (28).- С.111.
4. Непомнящий Е.Г. Экономика и управление предприятием. - Таганрог, ТРТУ, 2017 г., 346 с.
5. Нурушева Л.К., Фадеева О.В. Таможня и ВЭД. Практическое пособие 2015. – СПб; ИЦ Интермедия 2015 г.- 136 с.
6. Сидоров, В. Н. Таможенное право: учебник для бакалавров / В. Н. Сидоров. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2016. – 506 с.
- 7.[Электронный ресурс] - Режим доступа - URL: <https://determiner.ru/slovari/bolshoi-yuridicheskii-slovar1.html> (Дата обращения: 28.04.2020)

Оригинальность 77%