

УДК 34.047

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕФОРМИРОВАНИЕ В РОССИИ:  
ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ**

**Типикина А.А**

*Студент,*

*Калужский Государственный Университет им. К.Э. Циолковского,*

*Калуга, Россия*

**Короткова О.А.**

*доцент, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории  
государства и права Института истории и права*

*Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского*

*Калуга, Россия*

**Аннотация.** Авторами данной научной статьи проведено комплексное и системное изучение вопросов, связанных с государственным реформированием в Российской Федерации. Проанализированы основные принципы, направления и тенденции, наблюдающиеся в последнее время в нашей стране при проведении реформ в государственных сферах. Особенно внимательно были изучены вопросы, связанные с проведением мероприятий антикоррупционной направленности, которые, в свою очередь, способны предотвратить возникновение негативных тенденций в управлении государством как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов.

**Ключевые слова:** государственное реформирование; взаимосвязь государства и права; принципы реформирования; системность; комплексный подход; профессионализм; антикоррупционная деятельность.

***STATE REFORM IN RUSSIA: PROBLEMATIC ASPECTS***

***Tipikina A.A***

*student,*

*Kaluga State University named after K. E. Tsiolkovski Kaluga, Russia,*

*Kaluga, Russia*

***Korotrova O.A***

*associate professor, candidate of law, associate professor of the Department of theory and history state and law*

*Kaluga Institute of history and law state University named after K. E. Tsiolkovski*

*Kaluga, Russia*

**Annotation.** The authors of this scientific article conducted a comprehensive and systematic study of issues related to state reform in the Russian Federation. The main principles, directions and trends observed recently in our country during the implementation of reforms in public spheres are analyzed. Issues related to the implementation of anti-corruption measures, which, in turn, can prevent the emergence of negative trends in state management at the Federal level, as well as at the level of subjects and local governments.

**Key words:** state reform; interrelation of state and law; principles of reform; consistency; integrated approach; professionalism; anti-corruption activities.

В современной научной литературе большое внимание уделяется тематике государствоведческого характера, в частности изучению тесных взаимосвязей между государством и правом. Современные ученые делают основной акцент на роли государственно – правовых преобразований в общественной жизни. Именно государство и право, действуя совместно, позволяют решить проблемы, возникающие как в обществе в целом, так и в

отдельных его сферах, управляя при этом всеми ситуациями, происходящими в нем [1, с. 159].

На сегодняшний день можно отследить такую тенденцию, как динамичное развитие теории права, однако, теория государства имеет в своей основе исследования, проводимые в прошлом веке. Несмотря на то, что уже создано достаточно много научных трудов по теории государства, современным ученым и теоретикам отечественного права следует уделить в своих трудах определенное место изучению вопросов государства, исходя из совокупности постоянно меняющихся и соответствующих сегодняшнему общественному развитию тенденций и потребностей общества [3, с. 341].

Одними из самых актуальных проблем в данной сфере являются проблемы, связанные с государственным реформированием, с которым неизменно связаны смена политического курса, изменение экономической, политической, государственно-правовой сферы общества. Такое реформирование следует проводить систематично и комплексно, на основе специально разработанных стратегических целей и приоритетов. Иными словами, государство, проводя определенные реформы, является одним из направлений проводимой политики в области права. Такая политика, в свою очередь, преследует цели решения задач социально-экономического, политического, миграционного, демографического характера.

Любая система, которой является и государство, требует внесения постоянных изменений, поскольку без таковых она не способна функционировать должным образом. Подобные преобразования обозначены в политике в качестве различных направлений, а право является нормативной основой, которая обеспечивает проведение реформ.

Государству, как сложноорганизованной социальной системе, необходим такой важный и обязательный атрибут, как управление, которое, во-первых, дает некую рациональную и осмысленную составляющую государственному

устройству и осуществлению функций властными органами, а, во-вторых, создает связующую нить между самим процессом управления, потребностями и интересами общества.

Реформирование в государстве должно осуществляться на основе определенных принципов. Одним из таких принципов является системность. Реформы, проводимые на основе существующего комплекса закономерностей в государственном развитии, должны быть неразрывно связаны с совокупностью изменений, способствующих обеспечению целостности функционирования государственных механизмов, а также с рациональным взаимодействием структурных элементов между собой и с окружающей социальной средой. При этом подобные изменения должны происходить комплексно, с учетом многообразия связей и отношений, которые возникают при осуществлении властной государственной деятельности.

Реформы в государстве должны быть основаны на научно обоснованных концептуальных основах правовой политики в Российской Федерации, разработанных поэтапно программам модернизации механизма государства, которые способны предусматривать особые антикризисные средства по снижению управленческих рисков. Реформирование должно базироваться на прогнозировании развития процессов, происходящих в обществе, а также на предвидении последствий, которые возникнут в результате проведения государственных преобразований.

Вторым важным принципом при проведении изменений в государственных структурах выступает профессионализм. Итоговый результат проводимых изменений в государстве находится в прямой зависимости от квалифицированности реформирования. Так, экономия ресурсов управления, подбор самых подходящих в данной ситуации средств и методов, ликвидация коллизионных статусов и полномочий должностных лиц и проявляются в виде профессионализма.

Государственные реформы должны проводиться только в строгом соответствии нормам действующего законодательства и по принципу разграничения полномочий федеральных государственных органов и государственных органов субъектов РФ, а также органов местного самоуправления. Помимо этого должны учитываться базовые принципы построения правового государства с рыночной экономикой.

Российская Федерация уже приняла целый комплекс мер в отношении реформ государства. Так, были приняты нормативные правовые акты, которые условно разделяют на три основных группы: те, которые определяют общие стратегические направления развития страны; те, которые направлены на возможность обеспечения национальной безопасности; и те, которые определяют развитие России в социально-экономическом направлении.

Государство следует реформировать при наличии большого количества общественных проблем, решение которых возможно лишь путем внедрения новейшей управленческой модели. Т. Парсонс в своих трудах отмечал, что эволюционные изменения влияют на процессы усиления возможностей адаптации, что предполагает возможность возникновения новейших специальных способностей, касающихся усовершенствования функций ранее существовавших структур [5, с. 13]. Иначе говоря, эволюция дает своеобразный толчок государству для появления новых целей, задач и функций, на что в своих исследованиях обращали внимание многие отечественные ученые [6, с. 142].

Процесс государственного развития всегда сопровождается появлением новых функций и изменением структур уже существующих. Это влечет за собой либо возникновение новой государственной структуры, либо изменение уже существующей, что и становится предпосылкой для реформирования государственного механизма в целом.

Эволюционное развитие государства сопровождается применением новейших ресурсов управления, а также изменением методологии реформирования, что, в свою очередь, положительно сказывается на повышении эффективности функционирования компонентов государства. Здесь также проявляется потребность общества в самосохранении и целенаправленной организованности. Не случайно за последнее время реформированию подверглась система государственной службы Российской Федерации.

Основной момент любой системы государственного управления – это то, насколько эффективной является государственная политика. В любой человеческой деятельности, в том числе и в управленческой, должен быть найден путь ее рационального осуществления, под чем подразумевается использование таких средств, применение которых повысит производительность работы и позволит получить наилучшие результаты при минимальных затратах.

Одним из направлений правовой политики, проводимой в плане государственного реформирования, является обеспечение доступности государственных услуг. За последнее время активно развивается система электронных приемных в государственных органах, на сайтах публикуются нормативные материалы и отчеты о деятельности государственных органов.

Реформированию подвергаются не только управленческие методы, методики, средства, но и целые «блоки» государственного механизма, что продиктовано необходимостью осуществления унификации его функций.

Унификация и специализация - это два взаимосвязанных процесса в государственном реформировании. Они направлены во многих случаях на достижение одних и тех же целей, связанных с реконструированием государственного аппарата, ослаблением ведомственной разобщенности, ликвидацией дублирующих функций и полномочий, приданием механизму

Российского государства целостности и единства. Однако, несмотря на это, унификация и специализация являются по своей сути противоположными процессами, выступая в качестве сдерживающих противовесов.

Внутренним свойством унификации является единство. Она способствует согласованному действию всех элементов механизма государства, укрепляет их системные связи, придает «синхронность» функционированию всех структурных элементов государства, экономит управленческие ресурсы. Унификация, направленная на выявление общих свойств и граней в деятельности государственных органов, осуществляемых государственных функций и придания им системного единства, предполагающего целостное регулирование. Процесс унификации может касаться как всего механизма государства, так и отдельных его элементов, выявляя и ликвидируя существующие коллизии полномочий. Унификация активно используется, например, для реформирования системы государственной службы РФ.

Унификация в государственном реформировании, как правило, носит циклический характер, оказывая заметное влияние на систему государственных органов, их структуру и полномочия. Однако, данный процесс имеет и свои пределы, когда в проводимой государством политике унификация становится уже неэффективной, а связанная с ней экономия управленческих ресурсов не позволяет решить поставленные задачи [2, с. 16].

Унификация в механизме современного Российского государства проявляется, например, в том, что все органы исполнительной власти осуществляют ряд однородных по своим внешним признакам действий:

- принимают ведомственные подзаконные нормативные правовые акты; обеспечивают защиту сведений, составляющих государственную тайну;
- осуществляют деятельность как главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на

содержание федерального органа исполнительной власти и реализацию возложенных на него функций;

- осуществляют контроль за деятельностью своих территориальных органов, а также подведомственных им органов и организаций;

- осуществляют прием граждан, обеспечивают своевременное и полное рассмотрение их устных и письменных обращений;

- дают разъяснения по вопросам, отнесенным к их компетенции;

- в установленном порядке проводят конкурсы и заключают государственные контракты;

- организуют профессиональную подготовку своих работников;

- создают совещательные и экспертные советы, комиссии, группы;

- осуществляют работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов;

- как юридическое лицо могут выступать в качестве истца или ответчика в судебных органах и т.д.

Противоположным процессом в государственном реформировании является дифференциация, позволяющая учитывать не только многообразие общественных отношений, но и специфику государственных органов, осуществляющих управленческое воздействие на них. Следует отметить, что государственное реформирование должно осуществляться в направлении дифференциации функций и полномочий как в иерархической, так и горизонтальной плоскостях; необходимо дифференцировать, а также структурировать меры ответственности для соответствующих должностных лиц.

Государственное реформирование может осуществляться и для предотвращения возможных угроз политического, экономического, демографического, информационного характеров для государства. С развитием информационной системы особую значимость приобретают проблемы

обеспечения безопасности, минимизации угроз возможного несанкционированного вторжения в информационно-телекоммуникационные сети; обнаружения, предупреждения и ликвидации последствий компьютерных атак на информационные ресурсы РФ; создания эффективных шифровальных (криптографических) средств.

«Санкционная» война, политика блокады, игнорирование интересов нашего государства сделали весьма популярными различного рода запреты, ограничения и приостановления, используемые в качестве средств давления на Российскую Федерацию. Реформирование должно включать в себя меры, отвечающие на подобного рода «вызовы». Важно предусмотреть для государственных органов и должностных лиц дополнительные полномочия, позволяющие им преодолевать подобные препятствия в реализации субъективных прав и юридических обязанностей, увеличивающие объем юридических возможностей.

Положительным моментом в проводимой правовой политике является более широкое применение режимного регулирования в процессе осуществления государственной деятельности. Режимное регулирование включает совокупность нормативно-правовых установлений и мероприятий, посредством которых создается особая упорядоченность отношений в сфере осуществления государственной деятельности в соответствии с поставленными целями и задачами. Формируется, с одной стороны, иерархия интересов субъектов, с другой - своеобразная очередность в их удовлетворении. Создаваемая посредством режимов «схема» регулирования правовых отношений позволяет учитывать многие политические, социально-экономические, временные, пространственные и многие другие факторы развития социума (например, противоречивые процессы формирования национальных или политических элит государства). Режимное регулирование позволяет сформировать своего рода правовой «климат», настрой в

упорядочивании отдельных видов социальных связей, достигаемый с помощью средств государственного воздействия.

В процессе режимного регулирования учитываются не только сугубо юридические факторы, но и более масштабные по своему смыслу и значению факторы экономического, политического, идеологического характеров. Они действуют опосредованно, оказывая тем не менее существенное воздействие на результативность государственного реформирования.

Реформирование государственных структур может быть продиктовано и необходимостью осуществления антикоррупционных мероприятий. Коррупция – неотъемлемое явление государственного управления, присущее любому обществу [4, с.46]. Коррупция, как негативное явление социальной действительности, вызывает серьезные проблемы, связанные с угрозой стабильности и безопасности российского общества. Она подрывает демократические институты и ценности, отрицательно сказывается на процессах нормативного регулирования общественных отношений, наносит существенный ущерб предполагаемым позитивным преобразованиям в социальном развитии.

Последствия коррупции, равно как и ее проявления, неодинаковы. В основе этого могут быть причины социального и институционального характеров. Коррупция обостряет другие проблемы, подрывает предпринимаемые меры в области государственного реформирования и проводимой государством политики; она наносит урон общественным ценностям, правопорядку. Процессы незаконного обогащения могут быть связаны с большим объемом денежных активов, составляющих значительную долю ресурсов государства, ставя под угрозу его политическую стабильность и устойчивое развитие.

Высокий уровень коррупции может стать одним из факторов, препятствующих эффективному реформированию механизма государства, его

структурных элементов, диаметрально образом меня направленность проводимых преобразований, искажая предполагаемый изначально позитивный результат, что способствует возникновению стагнационных явлений в общественном развитии.

Исходя из совокупности вышеизложенных фактов, можно сделать следующие выводы. В настоящее время государственное реформирование позволяет выделить определенные тенденции в развитии, к которым относятся: многоплановость государственных преобразований; законодательное закрепление более рациональных, продуманных средств и механизмов осуществления государственной деятельности; повышение ответственности государственных служащих; формирование системы мониторинга и критериев оценки качества их деятельности; повышение требований к уровню профессионализма государственных служащих; усиление контрольно-надзорной функции государства, касающейся деятельности отдельных структурных элементов его механизма; наделение дополнительными полномочиями государственных органов и должностных лиц, направленных на обеспечение национальной безопасности; рационализация работы правоохранительного «блока» в механизме государства; ликвидация дублирующих полномочий государственных органов и должностных лиц и т.д. Однако, несмотря на столь обширную и комплексную программу преобразований государства, сам процесс проведения реформ следует проводить более тщательно, в также прогнозировать наступление возможных последствий, с учетом целей и задач правовой политики, которая проводится в Российской Федерации на современном этапе развития.

### **Библиографический список:**

1. Байтин М.И. Вопросы общей теории государства и права. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО "Саратовская государственная академия права", 2006.

2. Власенко Н.А. Коллизионное право России: состояние и перспективы // Журнал российского права. - 2017. - № 6 (246). - С. 5-18.
3. Зорькин В.Д. Конституционно-правовое развитие России. - М.: Норма: Инфра-М, 2011.
4. Короткова О.А., Соколов И.С. Коррупция как неотъемлемое явление государственного управления: исторический аспект // Закон и право. - 2019. - №7. - С. 46-49
5. Мамут Л.С. О государстве и государственности// Государство и право. - 2003. - №5. - С.15 - 19.
6. Марченко М.Н. Государство и право в условиях глобализации: монография. - М.: Проспект, 2008.

*Оригинальность 84%*