

УДК 339.9

**АНАЛИЗ ПРАКТИКИ И НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ТОВАРОВ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ В
МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЧТОВЫХ ОТПРАВЛЕНИЯХ****Сальникова А.В.**

*Доц., каф., ФПиТД, кандидат исторических наук, доцент,
Владимирской государственной университет имени Александра Григорьевича и
Николая Григорьевича Столетовых,
Владимир, Россия*

Лебедева А.И.

*Студентка 4 курса
Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и
Николая Григорьевича Столетовых,
Владимир, Россия*

Кандрушина В.А.

*Студентка 4 курса
Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и
Николая Григорьевича Столетовых,
Владимир, Россия*

Аннотация. Целевая ориентация настоящей статьи состоит в исследовании практики осуществления таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в международных почтовых посылках, проблематики данного процесса с опорой на информационную базу (нормативные правовые документы, статистические и информационные материалы, научные труды). Результатом проведенного анализа послужило формирование направлений, предложений совершенствования процесса таможенного контроля за перемещением рассматриваемой категории товаров.

Ключевые слова: электронная торговля, международные почтовые отправления, таможенный контроль, таможенные органы, товары для личного пользования.

**ANALYSIS OF THE PRACTICE AND DIRECTIONS OF IMPROVING THE
CUSTOMS CONTROL OF GOODS MOVED IN INTERNATIONAL POSTALS****Salnikova A. V.**

*Associate professor, department, FPiTD, candidate of historical sciences, associate
professor,
Vladimir State University named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich
Stoletovs,*

Vladimir, Russia

Lebedeva A.I.

Student 4th year

Vladimir State University named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich Stoletovs,

Vladimir, Russia

Kandrushina V.A.

Student 4th year

Vladimir State University named after Alexander Grigorievich and Nikolai Grigorievich Stoletovs,

Vladimir, Russia

Annotation. The target orientation of this article is to study the practice of customs control in relation to goods transported in international postal parcels, the problems of this process, based on the information base (regulatory legal documents, statistical and information materials, scientific works). The result of the analysis was the formation of directions, proposals for improving the process of customs control over the movement of the considered category of goods.

Keywords: e-commerce, international postage, customs control, customs authorities, goods for personal use.

Электронная торговля — важная и неотъемлемая составляющая современной жизни. Дистанционная закупка и пересылка товаров в международных почтовых отправлениях (МПО) для личного пользования считается наиболее распространенным видом торгового процесса в иностранных магазинах на международных онлайн-площадках. В современных условиях, к примеру, небольших городов, интернет-торговля представляет потребителям разнообразие ассортимента продукции на уровне больших населенных пунктов, стремясь улучшить качество жизни граждан за приемлемую стоимость¹.

Целью настоящей работы является исследование результатов практической

¹ Трансграничная онлайн-торговля: оценка экономического эффекта от потенциального снижения необлагаемого лимита для посылок из зарубежных интернет-магазинов [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики. Национальный исследовательский университет. — Москва, 2020. — Режим доступа — URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/335376603> (Дата обращения 13.12.2020).

деятельности в сфере осуществления таможенного контроля при перемещении товаров в международных почтовых отправлениях, а также определение путей её совершенствования.

Информационная база статьи представлена нормативными правовыми источниками в сфере таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, статистические и аналитические данные ФТС России, а также научные труды.

Перемещение продукции способом МПО всегда сопряжено с проведением таможенного контроля, область которого и в условиях всеобщей цифровизации таможенного администрирования всё еще имеет неустранимые проблемы в части декларирования, уплаты таможенных платежей и осуществления соответствующего контроля в целях обеспечения законности перемещения содержимого посылок, а, следовательно, государственной безопасности.

Порядок перемещения МПО регулируется главами 37 и 40 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС), а функции таможенного контроля в данном случае возложены на таможенные органы Федеральной таможенной службы России (ФТС).

Так, в соответствии с подпунктом 19 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС к МПО следует причислять пересылаемые за пределы таможенной территории ЕАЭС из мест (учреждений) международного почтового обмена в соответствии с актами Всемирного почтового союза посылки, а также следуемые транзитом через таможенную территорию ЕАЭС посылки и различные отправления письменной корреспонденции, составляющие объектный состав процесса почтового обмена согласно актов Всемирного почтового союза, сопровождающегося специально составленной документацией².

По данным статистики ФТС за последние три года наблюдается

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.eaunion.org/> (Дата обращения 11.12.2020).

существенный рост объемов в интернет-торговле. При этом на фоне ежегодного снижения беспошлинного и весового порогов (2019 г. - с 1000 до 500 евро, 2020 г. - с 500 до 200 евро, до 31 кг) не наблюдается значительное снижение потока товаров для личного пользования, однако возросло количество посылок, по которым требуется таможенное оформление и дополнительная плата за превышение установленных лимитов (15 % от стоимости или 2 евро за 1 кг превышения по весу). К примеру, в 2020 году произошло увеличение количества платных посылок в 4 раза и суммы уплаченных таможенных платежей в 3 раза³. Прогнозирование таможенной деятельности в последующих годах содержит упоминание о дальнейшем снижении беспошлинного порога.

Следует отметить, что дистанционная торговля в 2020 году не прекращалась и в условиях карантинной ситуации, связанной с распространением COVID-19, тем не менее, наблюдалась задержка отправки МПО по причине усиления таможенного контроля за перемещаемыми почтовыми посылками.

В действительности проблема ужесточения контроля за МПО существует не один год. Комплекс проблем, связанных с ввозом товаров способом МПО и прохождением таможенного контроля, до сих пор не искореним даже в условиях начавшихся цифровизации и автоматизации таможенных процессов.

Совершенствование на регулярной основе практики таможенного контроля в отношении товаров в МПО, тем важно и актуально, что осуществление торговли в интернет-пространстве достигает максимально высоких показателей по ряду причин.

Наиболее остро стоящими на повестке дня проблемами признаются трансграничный поток товаров, закупаемых в коммерческих целях, а также перемещение контрабанды, контрафактной продукции, нарушение запрета на ввоз алкоголя и табачных изделий.

³ Булавин В.И. Об итогах 2019 года, задачах на 2020 год и комплексной программе 2030 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/73578/ (Дата обращения 12.12.2020).

Практика осуществления таможенного контроля в отношении пересылаемых в МОП товаров производится посредством применения риск-ориентированного подхода, сущность которого применительно к деятельности таможенных органов заключается в тщательном изучении внешней экономической деятельности участника ВЭД за последние два года (перемещение товаров, количество партий, результаты пройденного контроля, наличие либо отсутствие фактов нарушения таможенного законодательства и другие необходимые характеристики).

Подобная оценка позволяет выявлять и распределять участников по категориям (секторам) с минимальным, средним и высоким уровнями риска.

По данным ФТС наиболее вместительным по количеству декларантов признается сектор со средним уровнем риска (к примеру, по итогам 2019 года из 110 тыс. декларантов по 10,5 тыс. были определены в категории с низким и высоким уровнями риска, и оставшиеся причислены к средней).

Такой подход имеет свои преимущества, позволяя на ближайшие два года благодаря проводимой политике цифрового таможенного администрирования формировать определенную базу данных, позволяющую с потенциально максимальной точностью определять необходимость применения к тому или иному декларанту более серьезных мер таможенного контроля (в отношении товаров в МПО — непосредственное нарушение целостности упаковки товаров и производство осмотра).

По сведениям ФТС созданная система, объединяющая истории каждой следуемой через таможенную границу посылки, имеет потенциал к суточной обработке более полутора миллионов МПО.

Таможенные операции в отношении товаров для личного пользования, пересылаемых в МОП, совершаются не только в таможенных органах, но и в местах международного почтового обмена⁴. Примечателен тот факт, что ФТС и

4 Приказ Минфина России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 18 декабря 2018 г. № 274н/715 «Об определении мест международного

Почта России, выступающая в качестве почтовой администрации РФ, члена Всемирного почтового союза⁵, совместно осуществляют поиск вариантов сотрудничества, взаимодействия в рассматриваемой системе перемещения товаров. Так, в частности, в настоящее время в экспериментальном порядке Почта России выполняет функции логистического оператора в дистанционной торговле с возможностями уплаты таможенных платежей от имени физических лиц. На момент отчета руководителя ФТС в апреле 2020 года по данной технологии было уже оформлено более 2000 посылок⁶.

Существенным нововведением таможенного оформления товаров в МПО, следует признать закрепление за таможенными органами обязанности проведения сверки указанных в документах декларанта паспортных данных получателя со сведениями, содержащимися в базах данных МВД, поскольку ранее декларантами допускалась практика сообщения недействительных паспортных данных получателя.

Проводимая оценка таможенных документов в настоящее время является достаточно трудоемкой по временным затратам, влекущей задержки в поставке грузов, но, тем не менее, действенной на предмет определения законности перемещения товаров через таможенную границу.

Следующим этапом на пути постепенного установления тотального таможенного контроля является сокращение реестра товаров, подлежащего декларированию, до 100 посылок. Ранее допустимым считалось составление единой декларации на неограниченное количество ввозимого товара.

почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа Минфина России и Минкомсвязи России от 31 марта 2017 г. № 54н/162» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://base.garant.ru/72138454/#ixzz6glRaAuco> (Дата обращения 11.12.2020).

5 Всемирная почтовая конвенция 2016 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://docs.cntd.ru/document/566249694> (Дата обращения 10.12.2020).

6 Булавин В.И. Об итогах 2019 года, задачах на 2020 год и комплексной программе 2030 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/73578/ (Дата обращения 12.12.2020).

Вышеперечисленные мероприятия и нововведения в области таможенного контроля являются как профилактическими, так и пресекающими перевозку товаров для торговой реализации способом МПО, под видом товаров для физических лиц и личного потребления.

Нормативную правовую сторону проблематики таможенного контроля за грузами в МПО составляет отсутствие регламентирования понятия «товар для личного пользования». Отечественными исследователями отмечается отсутствие методик рекомендательного характера по определению предназначения ввозимой продукции⁷.

Согласно определению ТК ЕАЭС (ст. 2) к данной категории необходимо причислять товары, прямо предназначенные для использования в семейных, домашних целях. Иные установленные признаки идентификации отсутствуют.

С 29 марта 2018 г. применяется Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20 декабря 2017 г. № 107 «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования», содержащее определение категорий товаров, которые не относятся к товарам для личного пользования, а также ставок таможенных платежей, применяемых в отношении данной категории товаров. Вместе с тем, по мнению исследователей, в настоящее время отсутствует как таковое правовое регулирование критерий отнесения категорий товаров к товарам для личного пользования по той причине, что указанное Решение не является нормативным правовым актом.

Такое положение дел создает правовые коллизии и вынуждает таможенные органы опираться на субъективный опыт, что вполне закономерно приводит к нарушениям и ошибкам, несоблюдение прав и интересов декларантов.

Следующим шагом на пути позитивного реформирования области таможенного контроля в отношении МПО должна стать разработка официальных

7 Козка М.Ю., Колпаков А.Ф. Актуальные вопросы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2019. - № 4(89). - С. 2.

методических рекомендаций для работников таможенных органов, объединивших практический опыт в области идентификации товаров, перемещаемых посредством МПО, для применения в ходе таможенного контроля.

Способ оформления указанных рекомендаций (инструкций и т. п.) в век цифрового таможенного администрирования должен быть избран соответствующий, то есть представленный в виде цифрового информационного продукта (специальной программы, платформы, комплекса и т. п.).

Кроме того современное законодательство, регулирующее таможенную сферу, должно быть максимальным образом актуализировано в части вопросов определения категорий товаров для личного пользования.

Сегодня количество партии товаров в МПО, подлежащее декларированию, снижено, однако как такого категорирования «коммерческой партии» не существует в правовой среде.

В части количественного определения партии товаров, предназначенных для предпринимательских целей, таможенные органы при осуществлении контроля опираются на имеющиеся знания и практические навыки. Ввоз значительного количества однородных товаров, несомненно, свидетельствует о коммерческой первопричине его закупки, но и небольшое количество аналогичных однородных товаров не исключает намерения дальнейшего их сбыта (к примеру, художественных товаров, предметов бытовой техники).

Интересным с точки зрения Козка М.Ю. и Колпакова А.Ф. является положение шестого стандарта ВТамО, которое гласит о создании посредничества между таможенной и пользователями интернет-торговли в виде уполномоченного экономического оператора (УЭО) с привлечением почтовых операторов и экспресс-перевозчиков, что позволит значительным образом ускорить таможенные операции, обеспечить их прозрачность и сделать трансграничную электронную

торговлю эффективным торговым пространством⁸.

Существенной проблемой таможенного контроля товаров в МОП, трудно поддающейся устранению, является отсутствие механизма защиты интеллектуальной собственности в ходе электронной торговли, поскольку именно область трансграничной торговли наиболее подвержены высоким рискам в сфере лицензирования товаров⁹. Распознавание контрафактной продукции оценивается сотрудниками таможенных органов, благодаря исключительно накопленному опыту, знаниям за годы работы, сведениям, содержащимся в таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности.

В подведение итогов проведенного анализа практики таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых в МПО, комплекса мероприятий по совершенствованию указанного процесса, существующей проблематики, следует признать позитивную динамику деятельности таможенных органов в данном направлении, ориентирование на снижение потока товаров электронной торговли и увеличение уровня собираемости таможенных платежей с целью пресечения и предупреждения нарушений таможенного законодательства в части запрета на ввоз способом МПО определенной категории товаров, контрафактной продукции и контрабанды, а также товаров, предназначенных для коммерческих целей.

Реализации указанных целей способствует плановая программа по всеобщей цифровизации таможенных процессов, автоматизации таможенной деятельности, государственные меры сдерживания товарного потока, выразившиеся в виде ежегодного снижения беспошлинного и весового порогов, а также организация процесса таможенного контроля, основанная на формировании информации о товарах и декларантах посредством применения риск-ориентированного подхода, а

8 Козка М.Ю., Колпаков А.Ф. Актуальные вопросы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. — 2019. — № 4(89). — С. 28.

9 Лебедев А.С. Проблемы правового регулирования трансграничной электронной торговли в Евразийском экономическом союзе // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2020. — № 2(32). — С. 68.

также на непосредственной таможенной практике и субъективном опыте каждого работника таможенного органа, а также стратегические планы на применение самообучающейся интеллектуальной системы управления рисками, внедрение новейших технологий, ориентированных на осуществление таможенных операций без участия должностных лиц¹⁰.

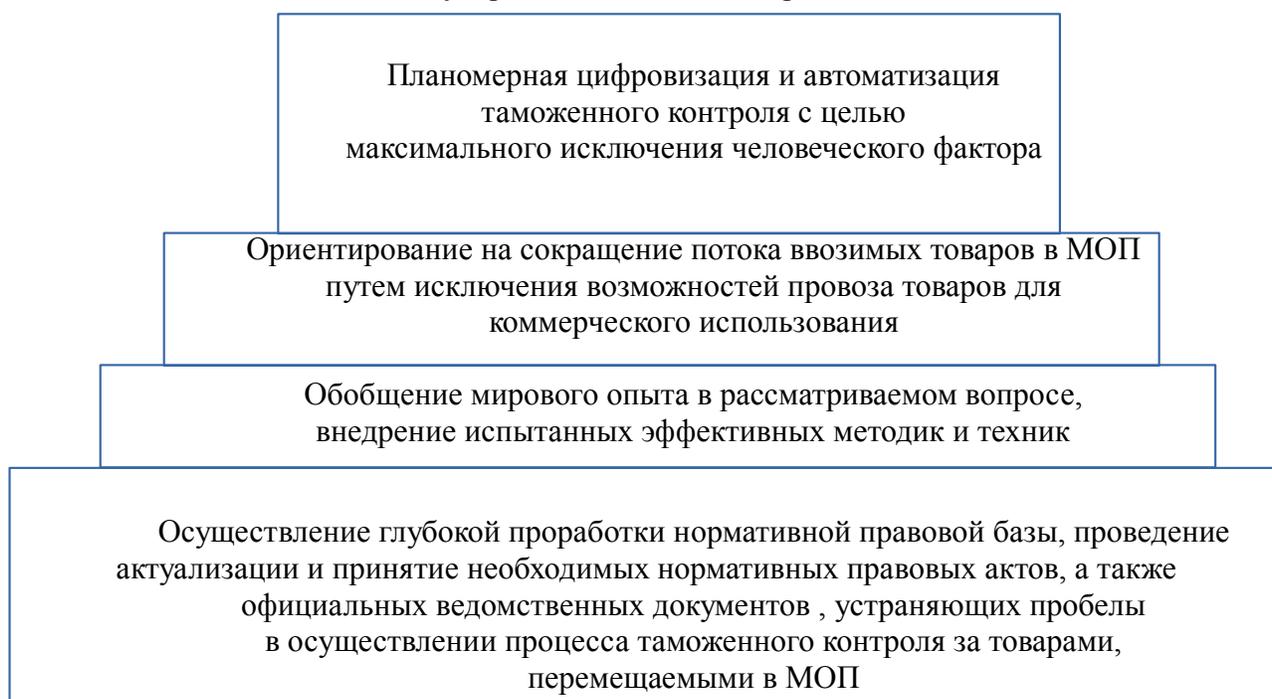
Мнения ученых и исследователей сходятся на необходимости применения лучших мировых практик в рассматриваемой сфере, использования позитивного мирового опыта в данном вопросе.

Вместе с тем, в настоящее время остается набор актуальных проблем, требующих планомерного, а не точечного, разрешения в обозримом будущем с целью обеспечения качественного, эффективного, более прозрачного таможенного контроля за перемещением товаров в МОП.

Таким образом, по итогам проведенного исследования представляется возможным сформулировать следующие направления совершенствования работы по осуществлению таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях. Представим данные результаты в наглядном виде, позволяющим выделить основополагающие и второстепенные, но не менее важные.

¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/> (Дата обращения 12.12.2020).

Направления совершенствования таможенного контроля товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях

**Библиографический список:**

1. Всемирная почтовая конвенция 2016 года [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://docs.cntd.ru/document/566249694> (Дата обращения 10.12.2020).
2. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 20.12.2017 № 107 (ред. от 28.05.2019, с изм. от 29.04.2020) «Об отдельных вопросах, связанных с товарами для личного пользования» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: http://https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_293595/ (Дата обращения 10.12.2020).
3. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://www.eaeunion.org/> (Дата обращения 11.12.2020).
4. Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2020 № 1388-р «Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2030 года» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74078959/> (Дата обращения 12.12.2020).
5. Приказ Минфина России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 18 декабря 2018 г. № 274н/715 «Об определении мест международного почтового обмена, являющихся объектами почтовой связи, на территории Российской Федерации и о признании утратившим силу приказа

Минфина России и Минкомсвязи России от 31 марта 2017 г. № 54н/162» [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <http://base.garant.ru/72138454/#ixzz6glRaAuco> (Дата обращения 11.12.2020).

6. Почтовые правила (приняты Советом глав администраций связи Регионального содружества в области связи 22.04.1992) [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_107232/dff2946cb01a90b9b246573709f6b659a740a0d8/ (Дата обращения 13.12.2020).

7. Булавин В.И. Об итогах 2019 года, задачах на 2020 год и комплексной программе 2030 [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: https://www.alta.ru/expert_opinion/73578/ (Дата обращения 12.12.2020).

8. Жаборовский А.С. О некоторых вопросах правового регулирования перемещения товаров для личного пользования физических лиц в международных почтовых отправлениях // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. — 2019. — № 2(35). — С. 89-96.

9. Калмыков С. П., Терещенко И. Н. Интернет-торговля как новое направление международной торговли: таможенный аспект // Экономика: вчера, сегодня, завтра. — 2018. — Т. 8, № 3А. — С. 397-404.

10. Козаев В.Р. Нужны электронные таможенные технологии // Таможенные новости. — 2019. — № 1- 2. — С. 18-19.

11. Козка М.Ю., Колпаков А.Ф. Актуальные вопросы таможенного контроля товаров для личного пользования, перемещаемых в международных почтовых отправлениях // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. — 2019. — № 4(89). — С. 21-31.

12. Лебедев А.С. Проблемы правового регулирования трансграничной электронной торговли в Евразийском экономическом союзе // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. — 2020. — № 2(32). — С. 65-71.

13. Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли [Электронный ресурс]. — Режим доступа — URL: <https://customspec.ru> (Дата обращения 13.12.2020).

14. Трансграничная онлайн-торговля: оценка экономического эффекта от потенциального снижения необлагаемого лимита для посылок из зарубежных интернет-магазинов [Электронный ресурс] // Высшая школа экономики. Национальный исследовательский университет. — Москва, 2020. — Режим доступа — URL: <https://www.hse.ru/mirror/pubs/share/335376603> (Дата обращения 13.12.2020).

Оригинальность 88%