

УДК 334.724:334.021

**ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИИ: ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ И СОВРЕМЕННОЕ
СОСТОЯНИЕ**

Попов Ю.А.

*Ассистент кафедры экономической теории
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет
промышленных технологий и дизайна»
г. Санкт-Петербург, Россия*

Аннотация

В данной научной работе отражены этапы появления и трансформации некоммерческих организаций в истории российского государства. Проведен последовательный анализ нормативно-правовых актов государственного уровня, затрагивающих вопросы функционирования общественных организаций, объединений. Исследованы положения Конституции РФ, а также федеральных законов, дающих основания для работы НКО на сегодняшний день, а также приведены статистические данные по данному вопросу.

Ключевые слова: некоммерческие организации, общественные объединения, союзы, государство, политический режим.

**FORMATION AND DEVELOPMENT OF NON-PROFIT ORGANIZATIONS
IN RUSSIA: THE MAIN STAGES AND THE CURRENT STATE**

Popov Yu.A.

*Assistant of the department of economic theory
FSBEI HE «Saint Petersburg State University of Industrial Technologies and
Design»
St. Petersburg, Russia*

Abstract

This research paper reflects the stages of emergence and transformation of non-profit organizations in the history of the Russian state. A consistent analysis of state-level normative legal acts affecting the functioning of public organizations and associations was carried out. The article examines the provisions of the Constitution of the Russian Federation, as well as Federal laws that give grounds for the work of NGOs today, and also provides statistical data on this issue.

Keywords: non-profit organizations, public associations, unions, state, political regime.

Актуальность исследования проблемы

На протяжении уже довольно продолжительного периода истории и по сей день некоммерческие организации (далее НКО) являются одним из основных и наиболее действенных инструментов в рамках выстраивания правового государства, а главное гражданского общества. Данный факт обусловлен тем, что НКО имеют более гибкую структуру, а значит, способны активнее отвечать на возникающие потребности социума и подстраиваться под соответствующие происходящие изменения. Опыт зарубежных стран свидетельствует о существенном вкладе некоммерческих организаций в решение проблем и вопросов не только местного, но, что главное, государственного уровня, благодаря отсутствию чрезмерно жестких рамок и применению инновационных подходов.

В свою очередь в России некоммерческий сектор – это достаточно молодая отрасль, которая формировалась под жестким контролем государства и была встроена в партийно-государственную систему, не имела возможности в выборе собственного пути и принятия решений. Несмотря на повсеместный контроль деятельности общественных объединений со стороны государственных структур, трудно сказать, что у них существовала монополия на решение различных социальных проблем, эта иллюзия была навязана стране сложившимся политическим режимом. Однако постепенно прорастали ростки гражданского общества - активные граждане осуществляли стремление к социально ориентированной самоорганизации, особенно активно это стало проявляться в 80-х годах XX столетия. Специфика российской действительности накладывает своеобразный отпечаток на формирование и функционирование некоммерческих организаций на протяжении различных исторических периодов, а наработанный опыт обуславливает актуальность исследуемой тематики.

Объектом исследования являются некоммерческие организации в России, а *цель* данной работы – проанализировать и охарактеризовать становление отечественного третьего сектора в ретроспективе для дальнейшего учета в рамках деятельности НКО имеющегося опыта и возможных путей преодоления возникающих проблем различного характера.

Теоретико-методологические основы исследования

Историю развития некоммерческих организаций можно отнести к традиции благотворительности. Примерно со второй половины XVI в. благотворительность в России становится объектом государственного призрения [6]. С этого периода историю развития некоммерческих организаций можно разделить на несколько этапов.

Первый этап начинается с середины XVIII в. и по 1860-е годы – происходит возникновение общественных объединений, которые осуществляли филантропическую деятельность. Они имели особый статус, который был почетным. У истоков создания таких объединений в большей мере стояли не государственные структуры, а не общественные стремления. Чиновники со своей стороны принимали активное участие в их деятельности, выдавали своего рода субсидии, поддерживали начинания. Впервые контроль над деятельностью общественных объединений и порядок их образования законодательно был установлен в «Уставе благочиния» от 1782 г. Данный документ был нормативно-правовым актом, в котором различались общества, учрежденные правительством и которые должны, были охраняться законом, и тайные общества, деятельность которых должна быть прекращена [6]. Это был первый документ, в котором упоминалось о становлении прототипа современных некоммерческих организаций. При анализе опыта работы объединений, являющихся прообразом современных НКО, обозначенные выше факты являются позитивным и свидетельствует о возможностях тесного взаимодействия государственного и некоммерческого секторов.

Следующий этап датируется с начала XX столетия, когда в стране начали использовать понятие «общества и союзы, не преследующие целей извлечения прибыли», т.е. данное понятие разграничивало коммерческие объединения от частных союзов и обществ, такие организации создавались с целью достижения общепользовных целей. Перечень таких организаций устанавливался Циркуляром Министерства внутренних дел № 18 от 26 апреля 1905 года [6].

В дальнейшем 4 марта 1906 г. были приняты временные правила об обществах и союзах, в котором обществом признавалось «соединение нескольких лиц, которые, не имея задачи получения для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом – соединение двух или нескольких таких обществ» [10]. При этом была возможность для создания организаций трех видов, имеющих различный правовой статус. Первой группой являлись общества и формирования, которые не имели права юридического лица, т.к. были не зарегистрированы в установленном порядке. Следом существовала группа обществ, у которых был устав, и они были зарегистрированы в установленном порядке, т.е. такие организации обладали правами юридического лица. Последняя группа – профессиональные общества, которые создавались с целью выяснения и согласования экономических интересов, таким обществам запрещалось создание союзов. Основываясь на данном разделении, следует отметить благоприятный опыт в деятельности общественных организаций, т.к. в России до революции сложилась социальная система, наряду с государственной, которая была не только довольно действенной, но и обширной. Обозначенные правила действовали до 1917 года.

В период с 1917 г. до середины 1980-х гг. произошел процесс огосударствления гражданских институтов, что по своей сути является

следующим этапом становления отечественных НКО. 12 апреля 1917 г. было принято Постановление «О собраниях и союзах», в ст. 4 которого говорилось, что «все без исключения российские граждане имеют право, без особого на то разрешения, образовывать общества и союзы в целях, не противных уголовным законам» [4].

Летом 1922 г. в целях практической реализации ст. 16 Конституции СССР 1918 г., которая позволяла рабочим и крестьянам объединяться в союзы и общества, Президиумом ВЦИК были приняты два Постановления и две Инструкции, о порядке созывов и регистрации различных союзов и объединений. В соответствии с данными документами уставы практически всех организаций разрабатывались и утверждались органами НКВД. 6 февраля 1928 г. в целях закрепления правового статуса обществ и союзов был принят нормативный акт - Положение об обществах и союзах, не преследующих цели извлечение прибыли. Группа таких целей ограничивалась: они не должны были угрожать спокойствию и безопасности, способствовать национальной розни, касаться изучения мистики, быть неясными и неопределенными. В 1930 г. Было принято «Положение о добровольных обществах и союзах», в котором было отображено, что общества и союзы строят свою деятельность в соответствии с государственным планом народного хозяйства, а также практически участвуют в разрешении задач Советской власти [5]. Таким образом, необходимо отметить, что впервые было закреплено не просто осуществление надзора за деятельностью общественных организаций, но и, фактически, руководство их деятельностью, что, безусловно, служит негативным примером по установлению чрезмерного контроля за работой подобных объединений. Иными словами, добровольные общества стали осуществлять скорее вспомогательную роль и оказались в положении подчинения по отношению к государственным структурам.

В период руководства страной Л.И. Брежневым, право граждан СССР на объединение в общественные организации закрепила Конституция 1977 года, а с 1980-х гг. начали активизироваться добровольные общественные объединения, получившие название «неформальные самодеятельные объединения».

Во время перестройки, в связи с изменениями в экономике страны, отношение государства к общественным объединениям изменилось. Появился закон СССР от 9 октября 1990 г. № 1708-1 «Об общественных объединениях». Более того, в 1990 году приняты поправки к Конституции, открывшие возможности для многопартийности, политического плюрализма, а в законе СССР «Об общественных объединениях» был провозглашен принцип невмешательства со стороны государства в деятельность общественных объединений. Данный закон действовал до 25 мая 1995 г., когда в силу вступил закон № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Общественные объединения в данном законе определялись как добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизлияния граждан, объединившихся на основе общности интересов.

В начале 1990-х годов произошел активный рост числа общественных организаций, т.к. изменение нормативно-правовой базы предоставило необходимые условия для создания и функционирования объединений граждан, а резкое падение уровня жизни вынудило общество к созданию большого количества организаций и ассоциаций взаимопомощи. За данный период число зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций в России составило почти 275 тысяч, а ежегодное увеличение числа этих организаций в доле всех юридических лиц в этот период превышало 1,5 процента [7].

Деятельность большинства объединений и организаций характеризовалась высокой степенью политизированности. В 1995 и 1996 гг.

в российском некоммерческом секторе стали появляться центры поддержки, различные информационные службы, обучающие курсы и семинары, газеты и журналы, активно обсуждалась роль некоммерческого сектора в развитии общества, а также зарубежный опыт по управлению НКО [9].

Результаты и обсуждение

На сегодняшний день деятельность некоммерческих организаций на территории РФ осуществляется в соответствии со ст. 30 Конституции РФ, где говорится о том, что каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов [1]. Данное конституционное право получает свое развитие в таких основных нормативно-правовых актах как: ст. 50 "Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 N 51-ФЗ, где определены правовое положение, формы создания, а также формирования и использования имущества некоммерческих организаций [2], а также Федеральном законе "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (с изменениями на 8 июня 2020 года) [3].

По данным Федеральной службы государственной статистики численность некоммерческих организаций росла с каждым годом вплоть до 2016, а затем на протяжении 2 лет следовал небольшой спад. Однако уже в 2019 году было зафиксировано наибольшее число зарегистрированных некоммерческих организаций за последние 10 лет. На основании данных сайта Федеральной службы государственной статистики и ежегодного сборника «Россия в цифрах» была составлена диаграмма, которая показывает динамику количества НКО в России (см. рисунок 1) [8].

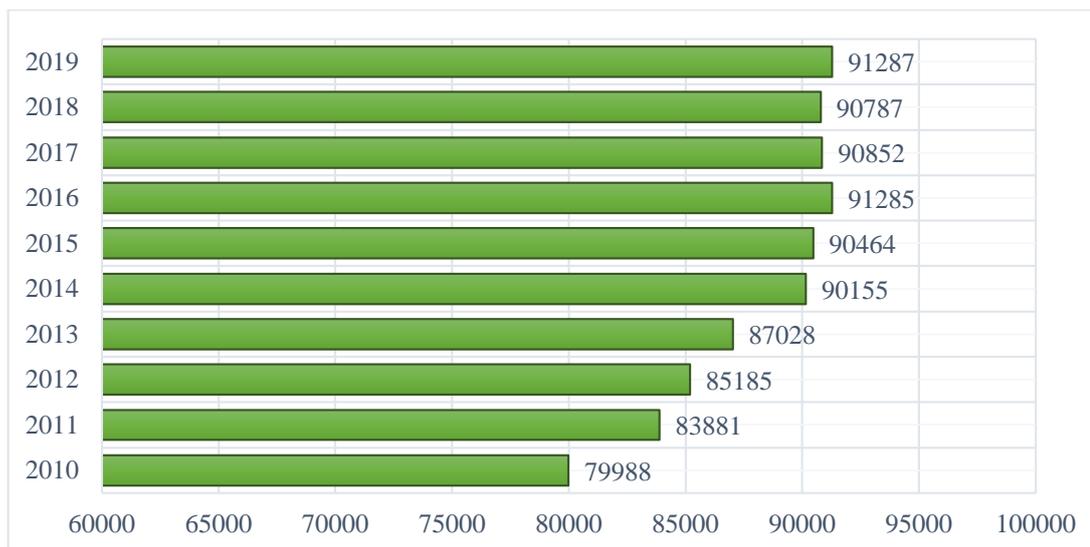


Рис.1 – Динамика численности НКО в 2010-2019 гг.

Подводя итог, следует отметить, что некоммерческие организации в России прошли непростой путь становления, который сопровождался изменениями во всех сферах жизнедеятельности общества, в том числе преобразованиями нормативно-правовой базы. Процесс трансформации НКО в ретроспективе связан в первую очередь с революционными изменениями как политического строя, так и экономического уклада, форм организации общества в начале и конце XX века.

На сегодняшний день третий сектор подошел к такому этапу своего развития, за которым должны последовать изменения не столько количественного, сколько качественного характера, что позволит осуществлять свою деятельность в долгосрочной перспективе. Несмотря на тот факт, что инфраструктура НКО развивается активными темпами, проводятся различные мероприятия и семинары для информирования и обучения работников некоммерческой сферы, издаются новые и обновляются существующие нормативно-правовые акты, важно учитывать накопленный в дореволюционную и советскую эпоху опыт. Анализ этапов становления данного сектора сохраняет свою актуальность и может послужить отличным примером, способствующим предотвращению совершения ошибок в рамках Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

регулирования деятельности и функционирования НКО. Общественным организациям необходимо начать позиционировать себя в определенной степени субъектом рынка, оценивать конкурентоспособность производимых услуг. Иначе существует опасность не выдержать борьбу за внешние ресурсы и не суметь мобилизовать внутренние.

Вместе с тем, насущной необходимостью для третьего сектора является наращивание взаимодействия как с государством, так и с бизнесом. Применение механизмов госзаказов и субсидий способно помочь НКО в решении финансовых проблем, а государственным структурам применить наработанный общественными организациями опыт, в том числе для изменения приоритетов и направлений социальной политики. Вовлечение некоммерческих организаций в предпринимательскую деятельность способствует повышению качества предоставляемых услуг, способствует финансовой независимости и ориентации на потребности конкретных групп клиентов.

Библиографический список:

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 // Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 15. - Ст. 1691 (ред. от 05.02.2014).
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) № 51-ФЗ от 30.11.1994 // Российская газета. -1994. - № 238-239.
3. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ от 12.01.1996 (ред. от 8.06.2020) // Российская газета. - 1996. - № 14.
4. Постановление Временного правительства «О собраниях и союзах» [Электронный ресурс] // Музей истории российских реформ имени П.А. Столыпина. - URL: <http://музейреформ.рф/load-document/nojs/13737> (дата обращения: 05.10.2020 г.).

5. Постановление ВЦИК, СНК РСФСР от 30.08.1930 Об утверждении Положения о добровольных обществах и союзах (объединениях, клубах, ассоциациях, федерациях) // СУ РСФСР, 1930, N 44, ст. 527. - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=22919#07828991373385545> (дата обращения: 05.10.2020 г.).

6. Кальной И. И. Гражданское общество: истоки и современность [Текст] / И. И. Кальной, И. Н. Лопушанский. – СПб: Юридический центр Пресс, 2016. – 492 с.

7. Качалова Ю. Новый взгляд на исследование третьего сектора Электронный ресурс. // Институт развития личности. сайт. — URL: http://www.ipd.ru/articles/j_view3sect.shtml (дата обращения: 15.10.2020 г.)

8. Россия в цифрах. 2020: Крат. стат. сб. [Электронный ресурс] / Росстат. - М., 2020 – 550 с. - URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/GOyirKPV/Rus_2020.pdf (дата обращения: 15.10.2020 г.).

9. Сунгуров А. Ю. Гражданское общество и его развитие в России: учебное пособие [Электронный ресурс] / А. Ю. Сунгуров. - URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Sungurov_gr_ob.pdf, свободный (дата обращения: 05.10.2020 г.).

10. Туманова А.С. Законодательство об общественных организациях России в начале XX в. [Текст] / А.С. Туманова // Государство и право. – 2003. – № 8. – С. 82-86.

Оригинальность 87%