

УДК 34.096

***ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЛЪЯННЫХ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Смоленцев В.В.

Студент 2 курса, направления подготовки «Реклама и связи с общественностью», факультет социальных технологий,

Поволжский государственный технологический университет,

Россия г. Йошкар-Ола.

Букатина Е.Г.

канд. экон. наук, доцент кафедры Управления и права,

Поволжский государственный технологический университет,

Россия г. Йошкар-Ола.

Аннотация

В статье рассмотрена нормативно-правовая база по регулированию деятельности кальянных в Российской Федерации, а также приведены данные Всемирной организации здравоохранения.

Ключевые слова: кальянные, правовое регулирование, реклама, потребление табака, нарушение, административный штраф.

LEGAL REGULATION OF HOOKAH IN RUSSIA

Smolentsev V.V.

Second-year student, training in Advertising and Public Relations, Faculty of Social Technologies,

Volga State University of Technology,

Russia, Yoshkar-Ola.

Bucatina E. G.

cand. ekon. sciences, associate Professor of Management and law,

Volga region state technological University,

Russia, Yoshkar-Ola.

Abstract

The article deals with the legal framework for the regulation of hookah in the Russian Federation, as well as the data of the world health organization.

Keywords: hookah, legal regulation, advertising, tobacco consumption, violation, administrative fine.

В соответствии со ст. 12 ФЗ "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака" от 23.02.2013 № 15-ФЗ [5] запрещено курить табачные изделия в общественных местах, но существует оговорка, которая предусматривает, что употребление никотина возможно в специальных местах. Это должны быть помещения хорошо проветриваемые, где поступает чистый воздух и встроена вытяжка.

Данный закон, безусловно, был необходим, т.к. потребление табака широко распространено не только в России, но и во всем мире. По оценкам Всемирной организации здоровья [2] одним из главных факторов риска развития целого ряда хронических болезней, включая рак, болезни легких и сердечно-сосудистые заболевания является - потребление табака. В ряде государств принимаются законы, которые ограничивают рекламу табака, устанавливают круг лиц, покупающих и потребляющих табачные изделия, а также регулирующие зоны для курения.

По прогнозу комиссии ВОЗ, через примерно 5 лет после введения этих правил число курильщиков в странах Европы должно снизится примерно на 2,5 млн. чел.

Если уходить к историческим истокам кальянокурения, то данное увлечение было популярно среди коренного народа Африки и Азии на протяжении 400 лет, а в конце 19 века среди пожилых людей Ближнего Востока, которые использовали для курения главным образом крепкий неароматизированный табак, который был не приятен молодежи. В 90 - х годах прошлого столетия появился ароматизированный табак, что в свою очередь резко уве-

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

личил популярность кальяна среди молодого поколения. Можно наблюдать высокое количество приверженцев среди учащихся Сузов и Вузов.

Социальная приемлемость в связи с распространением культуры кафе и ресторанов – Совместное курение кальяна - это довольно популярное времяпровождение, особенно среди молодых людей и хозяева кафе зачастую наживаются на этом, включая кальяны в свои меню.

Представления об относительной безопасности курения кальяна, безусловно, ошибочны. Многие убеждены, что табачный дым, проходя через воду, делает курение кальяна менее вредным, чем курение сигарет, но дым кальяна токсичен, что доказано рядом фармакологических испытаний. Исследования документально подтверждают у курильщиков кальяна повышение сердечного ритма и кровяного давления, другие вредные острые сердечнососудистые эффекты, нарушение функции легких и переносимости физических нагрузок, увеличение возникновения воспаления легких, обмороки и острые отравления угарным газом [2].

Опасным для здоровья является и пассивное курение кальянов, т.к. приводит к большему количеству выбросов СО, ПАУ и летучих альдегидов, чем курение сигарет. Таким образом, кальянный дым от бестабачных продуктов также опасен, и помимо никотина, содержит те же токсиканты и имеет ту же биологическую активность, что и изделия на основе табака.

Но в тоже время важно отметить, что под запрет попадают заведения, где кроме кальянов, продают пищу людям.

Межгосударственный стандарт номер ГОСТ 30389-2013 "Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания Классификация и общие требования", введенный в действие приказом № 1676-ст [4] предусматривает следующие типы предприятий или объектов общественного питания такие как: ресторан, кафе, бар, столовая, предприятие быстрого обслуживания, буфет, кафетерий, магазин (отдел) кулинарии.

Любой из этих выше перечисленных классификаторов относится к услуге общественного питания и поэтому курение в них категорически запрещено.

По данным Федеральной антимонопольной службы РФ [6] в последнее время наблюдается тенденция к уменьшению нарушений рекламного законодательства, хотя еще несколько лет назад были случаи, когда просто игнорировали требования закона о рекламе в отношении употребления табака.

В тоже время в ст. 7 п.8 ФЗ от 13.03.2006 № 38-ФЗ "О рекламе" [3] не допускается реклама таких товаров как: табак, табачная продукция, табачные изделия и курительные принадлежности, в том числе трубок, кальянов, сигаретной бумаги, зажигалок. Но здесь существует проблема в том, что многие индивидуальные предприниматели (ИП) заинтересованы привлечь новых клиентов в кальянные, а рекламировать данный товар они не могут и зачастую нарушают закон. Такие жесткие законы не только в России, но и ряде зарубежных Европейских государств.

В Европе так же вступила в действие новая антитабачная директива, ее цель снизить число курильщиков и привлекательность к сигаретам. Согласно документам, на пачках сигарет, которые продают в ЕС, с двух сторон должно быть размещено крупным планом, иллюстрация болезней, к которым приводит употребление табака (такая картинка должна занимать на упаковке не менее 65% площади). Кроме этого, в Европе ужесточили контроль за электронными сигаретами и запретили любые манипулятивные надписи на упаковках сигарет о содержании смол, никотина и т.п. [2]

В 2020 году полностью запретят продажу сигарет с ментолом и с другими вкусовыми добавками, которые могут маскировать запах от табака. Кроме этого, под запрет попадут небольшие пачки, в которых меньше 20 штук (популярны они были среди подростков) также мини-пачки размером с помаду для губ, целевая аудитория это молодые девушки. К указанному вы-

ше времени все государства Евросоюза более чем обязаны адаптировать национальное законодательство к новым требованиям.

Эти новые правила относительно контроля над табаком является решением государств-членов Евросоюза и основываются на научно доказанных фактах.

Очень часто сотрудники УФАС РФ выявляют распространение ИП некорректной рекламы курительных принадлежностей, например, на фасаде здания кафе, что сразу приводит к возбуждению уголовных дел по признаку нарушения ст. 7 ч. 8 ФЗ "О рекламе" [3]. Данные нарушения тщательно рассматриваются комиссией управления в присутствии ИП. Самым мягким наказанием за такое нарушение может быть предписание о ликвидации окружающей рекламы кальянной с фасада кафе.

В соответствии с КоАП РФ, ст. 14.3 ч.1 [1] нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа. Так, например, на граждан в размере от 2 до 2,5 тыс. руб.; на должностных лиц - от 4 до 20 тыс. руб.; на юридических лиц - от 100 до 500 тыс. руб.

В Республике Марий Эл, например, за 2016-2018 гг. выявлено только одно такое нарушение, что говорит о сознательности граждан.

В соответствии с КоАП РФ, ст. 6.24. [1] за нарушения запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах следуют наказания и штрафные санкции в размере от 500 руб.– до 3 тыс. руб., а также составление протокола, соответствующими органами власти (полиция, Роспотребнадзор, Федеральный государственный пожарный надзор).

В соответствии со ст. 6.25 КоАП РФ [1] наложение административного штрафа на ИП будет в размере от 30 до 40 тыс. руб., на юридических лиц от 60 до 90 тыс. руб. Как вы можете заметить, штрафы довольно крупные, но и они не всегда помогают.

Также важным документом в сфере регулирования деятельности кальянных является технический регламент на табачные изделия.

Под табачными изделиями признаются продукты, для изготовления которых используются в качестве сырья листья табака и которые предназначены для курения, сосания, жевания или нюхания. В состав всех изделий входит психотропный компонент, который вызывает сильное привыкание – никотин

Под видом понимается совокупность курительных и некурительных табачных изделий, которые схожи по свойствам и способу употребления. К таким относятся сигареты, сигары, папиросы, табак для кальяна, табак курительный тонкорезанный, табак трубочный, биди, кретек, табак сосательный (снюс), табак жевательный, табак нюхательный, насвай и другие табачные изделия. Как вы можете заметить, этих изделий большое количество.

Курение в России сокращается, но комплекс административных мер по борьбе с курением остается дискуссионным вопросом. Среди уже задействованных мер в экспертном сообществе положительно выделяются запреты на курение в общественных местах и на рекламу курения. Сильнее всего позиции расходятся в вопросе о направлении дальнейших мер по сокращению курения. При этом многие эксперты отмечают, что многие аспекты этого вопроса о реальных последствиях введения строгих ограничений не достаточно изучены.

Среди предлагаемых новых мер регулирования данной сферы наиболее противоположные оценки вызывает обезличивание упаковки. Основные аргументы в пользу альтернативного подхода следующие:

- последствия обезличивания для рынка окажутся негативными;
- потребитель уйдет в дешевый сегмент;
- качество сигарет упадет;
- защищенность потребителя снизится;
- доходы бюджета упадут.

Но многие эксперты уверены, что заметного эффекта для антитабачной кампании эта мера не даст. Экспертное сообщество солидарно считает устойчивость результатов в развитых странах – следствием активной антитабачной пропаганды и продвижения здорового образа жизни. Текущий уровень ограничений признается оптимальным, рекомендуется сместить акцент с «сырых» мер, запоминающихся, но малоэффективных и мер на постоянные мероприятия, нацеленные на трансформацию образа жизни и культуры здоровья. Требуются глубокие исследования по социологии и психологии курения, а также сравнительный анализ опыта разных стран и подходов к борьбе с курением.

Библиографический список

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс] – ФЗ от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 12.05.2019 г.) // КонсультантПлюс: справ. правовая система (дата обращения 10.05.2019)

2. Курение табака через кальян и последствия для здоровья / Информационный листок Всемирной организации здравоохранения, 2015г. – 4 с. [Электронный ресурс] – Режим доступа:
https://apps.who.int/iris/bitstream/handle/10665/179523/WHO_NMН_PND_15.4_rus.pdf?sequence=6 (дата обращения 15.05.2019)

3. О рекламе [Электронный ресурс] - ФЗ от 13.03.2006 № 38-ФЗ (ред. от 01.05.2019 г. (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.10.2019 г.) // КонсультантПлюс: справ. правовая система (дата обращения 10.05.2019)

4. Об утверждении межгосударственного стандарта. [Электронный ресурс] - Приказ Росстандарта от 22.11.2013 № 1676-ст // КонсультантПлюс: справ. правовая система (дата обращения 15.05.2019)

5. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака. [Электронный ресурс] - ФЗ от Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

23.02.2013 № 15-ФЗ (ред. от 29.07.2018г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2019 г.) // КонсультантПлюс: справ. правовая система (дата обращения 15.05.2019)

6. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы РФ. [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://fas.gov.ru/> (дата обращения 10.05.2019)

Оригинальность 89%