

УДК 332.05

***ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ ОСОБЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ***

Непарко М.В.

старший преподаватель

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского?

Россия, Калуга

Мокрополов А.В.

студент 5 курса

Калужский государственный университет им. К. Э. Циолковского

Россия, Калуга

Аннотация

В статье рассматривается ряд проблем, препятствующих успешному развитию особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в России. Как определила Счетная палата Российской Федерации, выделенные средства на создание ОЭЗ использовались неэффективно. Фактические показатели по оценке эффективности функционирования особых экономических зон не соответствуют государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика». В результате Президент России в 2016 году ввел мораторий на создание новых ОЭЗ в стране в связи с низкой эффективностью инвестирования бюджетных средств в их создание.

Ключевые слова: особые экономические зоны (далее – ОЭЗ) в России, оценка эффективности функционирования, экономическое развитие, инновационная экономика, инвестиции, льготы, налоги, бюджетные средства.

***PROBLEMS OF CREATION OF SPECIAL ECONOMIC ZONES IN
THE RUSSIAN FEDERATION***

Neparko M. V.

senior lecturer

Kaluga state University they. K. E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga

Mokropolov A. V.

5th year student

Kaluga state University. K. E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga

Annotation

The article deals with a number of problems hindering the successful development of special economic zones (EZ) in Russia. As determined by the accounts chamber of the Russian Federation, the allocated funds for the creation of the SEZ were used inefficiently. The actual performance of the special economic zones does not correspond to the state program "Economic development and innovative economy". As a result, the President of Russia in 2016 introduced a moratorium on the creation of new SEZs in the country due to the low efficiency of investing budget funds in their creation.

Key words: special economic zones (hereinafter-SEZ) in Russia, assessment of efficiency of functioning, economic development, innovative economy, investments, privileges, taxes, budgetary funds.

На сегодняшний день существует ряд проблем, препятствующих успешному развитию особых экономических зон (далее – ОЭЗ) в России. Как определила Счетная палата Российской Федерации, выделенные средства на создание ОЭЗ использовались неэффективно. Это связано с тем, что на сегодняшний день отсутствует документ стратегического планирования, создания, эксплуатации и развития территорий России. Отсутствие такого документа является причиной необработанных управленческих решений, приводящих в ряде случаев к использованию бюджетных средств без достижения желаемого результата.

За последние 12 лет на создание и развитие ОЭЗ было выделено 201,2 млрд бюджетных рублей, из них 131,4 млрд рублей - из федерального бюджета и 69,8 млрд рублей - из региональных бюджетов. За этот период резиденты инвестировали в общей сложности 292,1 млрд рублей.

Общая стоимость строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ на 1 января 2018 года за счет всех источников совместного предприятия оценивается в 491,9 млрд рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 254 млрд рублей. В то же время источники финансирования для строительства объектов в размере 197,8 млрд. рублей не были использованы. По сравнению с 2017 годом стоимость инфраструктуры, необеспеченного финансированием, выросла в 2,6 раза.

Счетная палата считает, что «правила оценки эффективности ОЭЗ требуют дальнейшего развития», так как на их основе «невозможно оценить рост обрабатывающей и высокотехнологичной отраслей экономики, туризма, доступность санаторно-курортного сектора, рост новых продуктов и технологий через механизм ОЭЗ». Счетная палата заявила, что «фактические показатели по оценке эффективности функционирования особых экономических зон не соответствуют государственной программе «Экономическое развитие и инновационная экономика».

В результате Президент России в 2016 году ввел мораторий на создание новых ОЭЗ в стране в связи с низкой эффективностью инвестирования бюджетных средств в их создание. Спустя два года губернатор Новгородской области Андрей Никитин попросил Путина отменить этот мораторий, сославшись на то, что Минэкономразвития приняло меры по повышению эффективности ОЭЗ. Президент России В.В. Путин согласился с предложением о снятии моратория и поручил главе города подготовить отчет. Документ был направлен в администрацию президента в мае 2018 года.

Но сегодня проблемы остаются. К ним относится зонирование особых экономических зон. Географически особые экономические зоны охватывают большую территорию региона, что делает управление и функционирование такой зоной неэффективным и сложным.

На решение о создании ОЭЗ негативно влияют следующие факторы:

- отсутствие теоретического обоснования и практических навыков эффективного зонирования ОЭЗ;
- отсутствие согласованного законодательства о зонировании ОЭЗ.

Государство вложило в развитие особых экономических зон около 112 млрд рублей. Фактически к началу 2014 года управляющие компании выполнили работы на сумму 52 млрд рублей. Низкая рентабельность деятельности ОЭЗ. На 1 рубль, вложенный государством в развитие ОЭЗ, приходится всего 74 копейки вложенных средств. Такие показатели неприемлемы для успешного развития ОЭЗ. Показатели рентабельности остаются низкими, несмотря на предоставление различных льгот и преференций резидентам ОЭЗ.

Кроме того, ОЭЗ расположены в отдаленных регионах (Находка), в местах со слабой сырьевой базой, в регионах с экономическими проблемами.

Еще одной важной проблемой является нехватка высококвалифицированных кадров. Для работы на этих предприятиях не хватает квалифицированных кадров, поэтому в регионы привлекаются специалисты со всей России. В этом случае можно отметить проблему привлечения квалифицированных кадров. Для того, чтобы специалисты шли на работу в регионах России, нужно создать социальную инфраструктуру, построить жилье, школы, детские сады, больницы, поликлиники и т.д.

Помимо экономического и промышленного развития, особые экономические зоны имеют еще одну глобальную цель - развитие научного потенциала Российской Федерации. Для этого создаются специальные экономические зоны технического и инновационного типа. Они создаются «сверху», то есть при финансировании из федерального бюджета. Такой подход имеет много преимуществ, среди которых можно отметить создание благоприятных условий для ученых, для предпринимателей, занимающихся коммерциализацией научных достижений, и поддержку государства в проведении научных исследований. К сожалению, сегодня в научной сфере наблюдается тенденция использовать достижения прошлого без продвижения вперед. Именно поэтому государство выделяет огромные средства на создание наукоградов, технопарков и особых экономических зон. Ученых нужно воспитывать, создавать условия для их работы и жизни.

Также можно отметить отсутствие финансирования научных идей. Сегодня только 20% идей и научных разработок имеют возможность развиваться дальше и стать коммерческим проектом, который приносит прибыль.

В промышленно-промышленных зонах так же есть недостатки:

Во-первых, инженерная и транспортная инфраструктура, отвечающая международным стандартам, функционирует не везде.

Во-вторых, при создании промышленно-производственных зон на территории любого региона, предполагается, что этот регион имеет конкурентное преимущество.

Таким образом, сегодня в Российской Федерации существует множество различных проблем, препятствующих успешному функционированию особых экономических зон. Наличие ОЭЗ в конкретном регионе страны не дает оснований полагать, что и экономическое, и социальное развитие этого региона легко выйдет на более высокий уровень. Для эффективного развития ОЭЗ в Российской Федерации, необходимо постоянно улучшать все аспекты, влияющие на функционирование зон.

Библиографический список

1. Постановление Правительства РФ от 21.12.2005 №782 (с изм. от 11.07.2015) «О создании на территории Грязинского района Липецкой области особой экономической зоны промышленно-производственного типа». [Электронный ресурс] – Режим доступа - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140295/ (дата обращения 29.12.2018).

2. Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. [Электронный ресурс] – Режим доступа - URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 29.12.2018).

3. Гомон И.В., Непарко М.В., Решетова Н.И. Таможенные платежи как основа формирования федерального бюджета // Экономика и предпринимательство. 2017. № 9-3 (86). С. 37-40.

4. Вишняков В.Г. Особые экономические зоны: правовые проблемы и пути развития // Журнал российского права. 2013. № 1. С. 23.

5. Петрушина О.М., Непарко М.В., Гажва В.О., Серова О.А. Современные тенденции администрирования таможенных платежей в федеральный бюджет России // Экономика: теория и практика. 2018. № 2 (50). С. 51-55.

6. Попова Л. И. Технологии таможенного контроля: практикум: учебное пособие/ Л. И. Попова. Тюмень: Издательство ТюмГУ, 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа - URL.: <http://umk3.utmn.ru/files/0000109931.pdf> (дата обращения 29.12.2018).

7. Официальный сайт ФТС России. [Электронный ресурс] – Режим доступа - URL: <http://www.customs.ru> (дата обращения 29.12.2018).

Оригинальность 77%