

УДК 327

***МЕТОДЫ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МАССОВОГО СПОРТА***

***Слабов Е. А.***

*Магистр*

*Северо-Западный институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»*

*Москва, Россия*

**Аннотация:** Статья посвящена методам разработки государственной молодежной политики в сфере массового спорта. Системный подход обеспечивает достижение целевых показателей государственной молодежной политики за счет эффективного взаимодействия учреждений и организаций на всех уровнях власти. Реализация мероприятий осуществляется с использованием институционального, программно-целевого, системного методов.

**Ключевые слова:** государственная молодежная политика, методы разработки, развитие спортивной отрасли, молодежный спорт, системный подход

***METHODS OF DEVELOPMENT AND IMPLEMENTATION OF THE  
STATE YOUTH POLICY IN THE FIELD OF MASS SPORTS***

***Slabov E.I.***

*Master*

*North-Western Institute of management – branch of the Federal state budgetary educational institution of higher education "Russian Academy of national economy and public administration under the President of the Russian Federation»  
Moscow, Russia*

**Abstract:** The article is devoted to the methods of development of the state youth policy in the field of mass sports. The system approach ensures the achievement of the targets of the state youth policy through effective interaction of institutions and organizations at all levels of government. Implementation of activities is carried out using institutional, program-target, systematic methods.

**Keywords:** state youth policy, methods of development, system approach, development of sports industry, youth sports

Важнейшая задача государства в области спорта – приобщение граждан к систематическим занятиям физической культурой. Спорт позволяет развиваться духовно и физически, самоутвердиться в жизни и достигать каждый день новых вершин. Понятия «спорт» и «молодежь» существуют в единой параллели, а не просто взаимосвязаны. Массовый молодежный спорт является обязательным критерием достижения стратегических национальных интересов и деятельного развития современного российского социума.

От реализации целевой программы развития спорта и массовой физической культуры очевидным представляется огромный экономический и социальный эффект.

Разработка государственной молодежной политики в сфере спорта реализуется при помощи следующих методов:

1) аналитические методы – позволяют провести анализ и оценить текущую ситуацию в рассматриваемом объекте управления, в данном случае, оценить состояние молодежного спорта в отдельном территориальном

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

образовании, регионе, стране в целом; аналитические методы включают методы социально-экономической статистики, математического анализа, анализа факторов внутренней и внешней среды;

2) проблемно-ориентированные методы – методы выявления и конкретизации проблем в организации молодежного спорта, причин и факторов, повлиявших на сложившуюся ситуацию; данные методы используются в обосновании программ и мероприятий, направленных на поддержку спорта среди молодежи;

3) целевые программные методы – методы разработки целевых программ, направленные на устранение выявленных проблем и ограничений в организации молодежного спорта;

4) проектные методы – методы проектирования концепции, стратегий, планов мероприятий по развитию системы молодежного спорта, включают также аналитические, проблемно-ориентированные и программно-целевые методы, позволяют рассмотреть ситуацию в комплексе и разработать решения проблем;

5) методы бюджетирования – необходимы для определения объема средств, направляемых из бюджетов разных уровней (федерального, регионального, муниципального) на разработку и реализацию политики поддержки молодежного спорта, представляют собой финансовое обоснование программ реализации мероприятий [1, с. 201].

Результатами использования обозначенных методов являются утвержденные на уровне органов государственной власти, министерств и ведомств, курирующих вопросы организации молодежного спорта, целевые программы и планы мероприятий. Нормативно-правовое обоснование государственной политики лежит в основе институционального метода. Использование данного метода позволяет установить ценностные ориентиры и принципы государственной молодежной политики в сфере спорта [4, с. 122].

Программно-целевой метод реализации государственной молодежной политики в сфере спорта предполагает определение ключевых показателей, достижение которых характеризует результаты реализации запланированных мероприятий.

В Санкт-Петербурге развитие отрасли спорта реализуется программно-целевым методом, 3 программы развития отрасли спорта и физической культуры выполнены в течение 13 лет. Стратегические тенденции отраслевых программ ориентированы на развитие: массовой спортивной и физкультурно-оздоровительной работы с населением Санкт-Петербурга (студентами, учащимися, лицами с ограниченными возможностями здоровья, ветеранами); подготовку спортивного резерва и спорта высших достижений; материально-технической базы отрасли «Физическая культура и спорт». Цели и приоритеты государственной политики Санкт-Петербурга в сфере спорта и физической культуры на период 2018-2023 годов совпадают с Указом Президента РФ от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предполагающей формирование критериев для здорового образа жизни российскими гражданами, повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене и развития массового спорта, Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, подписанной распоряжением Правительства РФ от 07 августа 2009 года № 1101-р, Стратегии экономического и социального развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13 мая 2014 года № 355.

Главные тенденции реализации государственной программы: развитие  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

массового спорта и физической культуры; инфраструктуры спорта и физической культуры; системы подготовки спортивного резерва и спорта высших достижений.

Направление «Развитие физической культуры и массового спорта» обеспечит в перспективе: модификацию порядка физического воспитания разных категорий и групп населения, в том числе в учебных заведениях; проведение районных спортивных и физкультурных мероприятий для всех групп населения; рост интенсивности деятельности районных центров физической культуры, спорта и здоровья по вовлечению населения к систематическим занятиям спортом и физической культурой по месту жительства, выполнение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»; дальнейшее создание сети и обеспечение работы ШСК в общеобразовательных заведениях; осуществление спортивного регионального проекта «Самбо – в школы Санкт-Петербурга»; ремонт и оборудование спортивных внутридворовых площадок; пропаганду спорта и физической культуры, включая критерии по рекламированию нравственных ценностей олимпизма и спорта в средствах массовой информации; сформированность условий, гарантирующих возможность гражданам Санкт-Петербурга, в том числе инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, постоянно заниматься спортом и физической культурой.

Направление «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» гарантирует в будущем: модернизацию подготовительной системы спортсменов высокого класса; формирование критериев, ориентированных на рост подающих большие надежды спортсменов, готовых войти в сборные команды Российской Федерации, подготовку и эффективное выступление спортивных сборных команд Санкт-Петербурга на олимпийских играх, всероссийских и международных

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

соревнованиях, спартакиадах Российской Федерации; улучшение системы подготовки и отбора спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по олимпийским, паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта; участие спортивных сборных команд и спортсменов Санкт-Петербурга в официальных спортивных всероссийских, международных соревнованиях; повышение качества оказания государственных услуг и исполнения государственных функций в установленной сфере деятельности; качественное и эффективное регулирование государственными финансами и использование государственного имущества; модернизацию форм взаимодействия с организациями и общественными объединениями, выполняющими деятельность в сфере спорта и физической культуры; проведение на высоком организационном уровне в Санкт-Петербурге всероссийских, международных и городских спортивных мероприятий согласно ежегодно утверждаемым Правительством Санкт-Петербурга перечнем особых спортивных событий, проводимых в Санкт-Петербурге; усиление спортивных международных связей, включая развитие сотрудничества со спортивными международными организациями, объединяющими инвалидов и граждан с ограниченными возможностями здоровья; совершенствование кадрового обеспечения сферы спорта и физической культуры, включая выработку мер по кадровому обеспечению физкультурно-спортивной работы среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья; профессиональную переподготовку и повышение квалификации работников отрасли – тренерско-преподавательского, руководящего и инструкторско-методического состава заведений, подчиненных Комитету по физической культуре и спорту и администрациям районов Санкт-Петербурга, а также работников автономных государственных учреждений.

Направление «Развитие инфраструктуры физической культуры и  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

спорта» обеспечит: совершенствование в области реконструкции и строительства спортивных объектов инфраструктуры спорта и физической культуры, также для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья. Продуктивное использование спортивных объектов Чемпионата мира по футболу 2018 года в период после соревнований.

Данные Годового отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» за 2017 год свидетельствуют о том, что плановые показатели целевой программы развития физкультуры и спорта, в частности молодежного спорта, выполняются, а по ряду показателей, таких, например, как доля учащихся и студентов, систематических занимающихся спортом, перевыполняются [2].

Ежегодно в Санкт-Петербурге проводятся следующие соревнования среди студентов:

- Открытый смотр-конкурс образовательных организаций высшего образования, расположенных на территории Санкт-Петербурга, на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы среди студентов.
- Спартакиада среди студентов организаций среднего профессионального образования.
- Кубок ВУЗов. Чемпионат Санкт-Петербурга среди студентов образовательных организаций высшего образования.

В таблице 1 приведены плановые и фактические показатели реализации государственной молодежной политики по развитию спорта среди молодежи.

Таблица 1 – Соотношение плановых и фактических показателей реализации государственной молодежной политики Санкт-Петербурга в сфере спорта за 2017 год [3]

Показатель	План	Факт	Степень достижения планируемого значения, %
1. Доля учащихся и студентов, систематически занимающихся спортом и физической культурой, в общей численности учащихся и студентов	79,1	88,7	112,1
2. Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся спортом и физической культурой	22,6	27,1	120,0
3. Охват населения города спортивно-массовыми и физкультурными мероприятиями	22,9	23,6	102,9
4. Количество отремонтированных спортивных внутридворовых площадок	55	55	100,0
5. Количество созданных школьных спортивных клубов в общеобразовательных учреждениях	22	22	100,0
6. Количество бюджетных учреждений, планируемых для реализации регионального спортивного проекта «Самбо – в школы Санкт-Петербурга»	46	46	100,0
7. Доля жителей Санкт-Петербурга, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения Санкт-Петербурга, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО	25,0	63,6	254,4
7.1. из них учащихся и студентов	30,0	63,6	165,8

Развивается направление адаптивного спорта. Создание высокотехнологичного многофункционального специализированного Северо-Западного научно-практического центра паралимпийского и сурдлимпийского спорта на базе Санкт-Петербургского научно-исследовательского института физической культуры является приоритетной задачей до 2020 года.



Характерной чертой реализации государственной молодежной политики в сфере спорта является комплексность. Планируемые и реализуемые мероприятия охватывают все направления деятельности органов государственной власти, требуют внедрения современных информационных технологий, вовлечения учреждений образования, здравоохранения, организаций, работающих с молодежью.

Следующим важнейшим направлением развития физической культуры и массового спорта является проведение мероприятий по внедрению комплекса ГТО в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014 № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». С января 2015 года в общеобразовательных учреждениях проводится тестирование по испытаниям комплекса ГТО. Согласно рекомендациям Комитета по образованию к выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО на данном этапе были привлечены учащиеся 1-х, 4-х и 11-х классов. По состоянию на декабрь 2017 года в автоматизированной информационной системе комплекса ГТО зарегистрировано 189197 петербуржцев, принимающих участие в выполнении нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО или планирующих стать участниками комплекса ГТО. В Санкт-Петербурге создано 26 центров тестирования по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО [2]. В 2017 году во всех районах города к подготовке населения по выполнению нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО привлечено 2604 специалиста, из них 533 человека в составе судейских бригад приняли участие в проведении мероприятий по оценке выполнения нормативов испытаний комплекса ГТО.

Реализация государственной политики включает процесс распределения субсидий на развитие физической культуры и спорта. В соответствии с Государственной Программой Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта»

Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

культуры и спорта в Санкт-Петербурге» в 2018 году из федерального бюджета было выделено 9 млн. рублей [2].

В таблице 2 приведен объем финансирования государственной программы по Комитету по физической культуре и спорту с 2018 по 2023 годы.

Таблица 2 – Объем финансирования государственной программы по ответственному исполнителю государственной программы

Наименование ответственного исполнителя государственной программы	Вид источника финансирования	Объем финансирования по годам, млн.руб.						ИТОГО О
		2018	2019	2020	2021	2022	2023	
Комитет по физической культуре и спорту	Бюджет Санкт-Петербурга	6884	6318	6730	6695	7104	7353	41083
	Федеральный бюджет	9	-	-	-	-	-	9
	<b>ИТОГО</b>	<b>6893</b>	<b>6318</b>	<b>6730</b>	<b>6695</b>	<b>7104</b>	<b>7353</b>	<b>41093</b>

Комитету по физической культуре и спорту было выделено из бюджета Санкт-Петербурга на развитие физической культуры и массового спорта 1 млн. рублей, на развитие инфраструктуры физической культуры и спорта 15 млн. рублей, на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу 356,9 млн. рублей. Комитету по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями из бюджета Санкт-Петербурга было выделено 28,8 млн. рублей на подготовку Санкт-Петербурга к проведению в 2018 году матчей Чемпионата мира по футболу [2].

Третий метод, используемый в реализации государственной молодежной политики в сфере спорта – это системный метод. Системный метод предполагает формирование и функционирование единой системы действий, направленных на решение социально-значимых задач. Элементами

системы разработки и реализации государственной молодежной политики в сфере спорта являются:

1) на уровне государственных органов власти: Президент РФ, Правительство РФ, Министерство спорта РФ, Министерство науки и высшего образования РФ, Министерство здравоохранения РФ, Министерство экономического развития РФ – определение приоритетных направлений деятельности, постановка задач, разработка нормативно-правовой базы государственной политики поддержки спорта в целом и молодежного спорта в частности;

2) на федеральном уровне: общероссийские спортивные центры, государственные образовательные и научные учреждения, имеющие спортивную специализацию, всероссийские федерации видов спорта, в том числе и организации олимпийского резерва – исполнение целевых программ и стратегий развития спорта, в частности, среди молодежи;

3) на региональном уровне: региональные спортивные организации, объединения, учреждения общего и специализированного спортивного образования, региональные федерации по видам спорта, органы исполнительной власти, курирующие вопросы социальной молодежной политики, физической культуры и спорта;

4) на местном уровне: городские, районные учреждения, спортивные организации, школы, клубы, спортивные объекты – организация работы с молодежью, проведение спортивных мероприятий, состязаний, взаимодействие с учреждениями образования и здравоохранения.

Системный подход обеспечивает достижение целевых показателей государственной молодежной политики за счет эффективного взаимодействия учреждений и организаций на всех уровнях власти.

Таким образом, для разработки государственной молодежной политики в сфере спорта используются аналитические, проблемно-ориентированные, Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

программно-целевые, проектные методы и метод бюджетирования. Реализация мероприятий осуществляется с использованием институционального, программно-целевого, системного методов.

### **Библиографический список:**

1. Барабанова В. Б. Физическая культура и спорт как фактор национальной безопасности, оздоровления нации и формирования здорового образа жизни населения XXI века / В. Б. Барабанова, И. К. Корстин // Современные проблемы науки и образования. – 2015. – № 2/3. – С. 201.

2. Государственная Программа Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» (утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 № 498, ред. от 06.11.2018) // [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <http://kfis.gov.spb.ru/razvitie-otrasli/programma-razvitiya-2015-2020/> (дата обращения 16.01.2019).

3. Годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге» за 2017 год // [Электронный ресурс]. - Режим доступа - URL: <http://kfis.gov.spb.ru/razvitie-otrasli/programma-razvitiya-2015-2020/> (дата обращения 16.01.2019).

4. Позднякова А. Э. Особенности разработки и реализации государственной политики в России / А. Э. Позднякова // Теория и практика общественного развития. – 2015. – № 17. – С. 122.

*Оригинальность 87%*