

УДК 34

КЛАССИФИКАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПОЛИЦЕЙСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Каламзина О.М.

Магистрант

Российский государственный социальный университет,

Россия, Москва

Аннотация: Статья посвящена вопросам классификации международных полицейских организаций (МПО). Классификация МПО носит обзорный характер и является попыткой систематизации МПО по классическим критериям, применяемым для разграничения видов деятельности различных международных организаций.

Ключевые слова: международные полицейские организации (МПО), критерии классификации, Интерпол, Европол, Америкпол, противодействие международной преступности.

CLASSIFICATION OF INTERNATIONAL POLICE ORGANIZATIONS

Kalamzina O.M.

graduate student

Russian State Social University,

Moscow, Russia

Abstract: The article is devoted to the classification of international police organizations. The classification of IGOS is an overview and an attempt to systematize IGOS according to the classical criteria used to distinguish the activities of different international organizations.

Keywords: international police organizations (IGOS), classification criteria, Interpol, Europol, Ameripol, combating international crime.

В научной и ведомственной литературе посвящённой решению вопросов в сфере международного сотрудничества по противодействию преступности уделяется большое внимание теме международных полицейских организаций (далее МПО). Однако вопросы классификации таких организаций ни в одной из опубликованных к настоящему времени работ практически не рассматривались. Следует предположить, что выделение определенных групп МПО, имеющих одинаковые черты в характере своей деятельности, будет являться систематизацией таких организаций, и, кроме того, поможет сформировать определённый порядок при рассмотрении вопросов, связанных с их международным статусом, характером и особенностями функционирования.

По ряду определённых критериев можно предложить следующую классификацию групп МПО. В её основе лежат классические критерии, применяемые для разграничения видов деятельности различных международных организаций.

Критерий 1. *По юридической основе членства:* правительственные и неправительственные МПО.

Правительственные международные полицейские организации, как собственно и любые международные правительственные организации в своей основе опираются на договор, заключаемый от имени государств-участников. У неправительственных международных организаций иной характер: их основание не предполагает заключения международного договора между государствами или между межправительственными организациями. Их членство может состоять из различных союзов, ассоциаций, национальных или профессиональных общественных объединений. Кроме того не исключается и членство отдельных физических лиц из разных стран. Как пример неправительственной международной полицейской организации можно

отметить Международную полицейскую ассоциацию. 26 июля 1995 г. она была внесена Организацией Объединенных Наций в реестр международных неправительственных организаций¹.

Критерий 2. *По кругу участников:* региональные и универсальные МПО.

Региональные МПО объединяют круг государств-участников какого-либо конкретного региона. Это позволяет учитывать специфику организации полицейского сотрудничества на определенной территории. Универсальные МПО являются открытыми для участия любых государств. На данный момент времени единственной полицейской организацией такого типа является Интерпол.

Критерий 3. *По характеру компетенции:* общей компетенции и специальной компетенции.

Крупнейшей международной полицейской организацией общей компетенции в настоящее время является Интерпол. Это определяется в первую очередь с очень широким кругом проблем, которые должны решать государства-участники этой организации: раскрытие преступлений и следственные мероприятия; оперативный обмен информацией и формирование полицейских баз данных; мероприятия по кибер-защите международных полицейских коммуникационных систем; развитие на территориях государств-членов организации национальных учреждений, которые могли бы успешно способствовать профилактике уголовной преступности и борьбе с ней; оперативная и информационная поддержка полицейских ведомств; переподготовка и повышение квалификации сотрудников правоохранительных органов государств-членов, включая проведение специальных семинаров-тренингов².

По этому критерию Европол также следует отнести к МПО общей компетенции.

¹ International police association (IPA). URL: <http://www.ipa-iac.org/> (дата обращения: 22.02.2019).

² Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. - М. 1990. С. 29-30.

МПО специальной компетенции, как правило, ограничиваются сотрудничеством в отдельных областях и ориентируются на решение конкретных задач. К таким организациям можно отнести подавляющее большинство ныне существующих международных региональных полицейских организаций.

Критерий 4. *По географическому расположению*³:

- американского региона (Америпол);
- европейского региона (Европол);
- азиатского региона (Асеанопол, Сааркпол – организация полицейских южно-азиатских государств⁴);
- африканского региона (SARPCCO - Southern African Regional Police Chiefs Cooperation Organization; EAPCCO - East African Police Chiefs Cooperation Organization; WAPCCO - West African Police Chiefs Committee; CCPAC - Central African Police Chiefs Committee).

Критерий 5. *По принадлежности к международным организациям с универсальной компетенцией*: созданные как сателлиты функционирующих международных организаций или независимые организации.

Все действующие региональные МПО, как правило, объединяют свои усилия по решению вопросов правовой защиты физических лиц и организаций в границах своего региона. Этому правилу подчинены все полицейские органы, подразделения и службы государств-членов международных региональных организаций. Так, например, Европол распространяет свою деятельность в границах Европейского Союза, Асеанопол – в регионе АСЕАН и т.д. Америпол и Интерпол являются скорее исключением, нежели стандартным примером

³ Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С., Копылов М.Н. Региональные межправительственные организации // Право международных организаций. Учебник / Под общ. Ред. А.Х. Абашидзе. – М.: ООО «Издательство Юрайт», 2016. С. 202-223.

⁴ SAARCPOL - Police of South Asian countries. См. подробнее: South Asian Association for Regional Cooperation (SAARC). URL: <http://saarc-sec.org/> (дата обращения: 22.02.2019).
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

механизма создания международных полицейских организаций, не связанных с какими-либо международными организациями⁵.

Критерий 6. *По форме правовых основ учреждения организаций.*

МПО, учреждённые на основании международного договора (Америпол) и на основании иных правовых решений (Европол, Асеанопол).

Тем не менее, это никак не может влиять на факт полноправного участия указанных МПО в системе международных отношений. Данные МПО являются абсолютно легитимными как международные организации, учреждённые не на основе международных договоров.

Классификация МПО по данному критерию прекрасным образом показывает, что среди вариантов учреждения МПО присутствуют как классические варианты, так и специфические варианты основания организаций подобного рода.

Таким образом, мы отметили основные критерии классификации международных полицейских организаций. Следует заметить, что приведённая выше классификация МПО, конечно же, не претендует на систематизационную полноту.

Таким образом, по результатам анализа понятия МПО и их предварительной классификации можно сделать следующие выводы.

1. Обзор учредительных документов МПО и их практической деятельности даёт возможность показать все необходимые признаки такого рода организаций. Эти признаки позволяют приравнять их к субъектам международного права, таким как международные и межправительственные организации.

2. Классификация МПО носит, прежде всего, обзорный характер. Тем не менее, выделение групп МПО, объединённых одинаковыми чертами, позволяет сформировать определённый порядок в области правового регулирования вопросов, связанных с их учреждением и функционированием.

⁵ Членами Америпола являются отдельные государства Латинской Америки и Карибского бассейна.

Библиографический список

1. Абашидзе А.Х., Алисиевич Е.С., Копылов М.Н. Региональные межправительственные организации // Право международных организаций. Учебник / Под общ. Ред. А.Х. Абашидзе. – М.: ООО «Издательство Юрайт», 2016. с. 429.
2. Альхименко В.В., Жданов Ю.Н. Организационно-правовые основы международного сотрудничества в борьбе с преступностью. Учебное пособие. - М.: Изд-во МЮИ МВД России, 1998. с. 257.
3. Волеводз А.Г. Международные правоохранительные организации. - М.: Проспект, 2011. с. 340.
4. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. - М. 1990. с. 217.

Оригинальность 77%