

УДК 338

***ФИНАНСОВЫЕ АСПЕКТЫ ПЛАНИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ***

Цыренжапова С.Д.

магистрант

ФГБОУ ВО «Бурятский государственный университет им. Доржи

Банзарова»,

Улан-Удэ, Россия

Аннотация: Статья посвящена финансовым аспектам планирования социально-экономического развития территории. Рассмотрены основные понятия, которые занимают важную роль при управлении финансами муниципальных образований. Приведены различные точки зрения на понятие «планирования социально-экономического развития территории». Рассмотрены показатели исполнения и формирования бюджета МО «Закаменский район» за 2016-2018 гг.

Ключевые слова: Муниципальное образование, финансовые ресурсы, местный бюджет, смета доходов и расходов, доходы бюджета, расходы бюджета.

***FINANCIAL ASPECTS OF PLANNING OF SOCIO-ECONOMIC
DEVELOPMENT OF THE TERRITORY***

Tcirenghapova S.D.

master student

FSBEI of HE "Buryat State University. Dorji Banzarov "

Ulan-Ude, Russia

Abstract: The article is about the financial aspects of planning the socio-economic development of the territory. The basic concepts that play an important role in the financial management of municipalities. Various points of view on the concept of "planning of socio-economic development of the territory" are considered. Reviewed performance and budgeting MO Zakamenskiy rayon for 2016-2018.

Key words: Municipal formation, financial resources, local budget, estimates of income and expenses, budget revenues, budget expenditures.

Важной функцией деятельности муниципального образования является управление местными финансами, а в частности, планирование социально-экономического развития территории. Это является особенно актуальным на сегодняшний день, в условиях оптимизации управления финансовыми ресурсами районов.

Финансовые ресурсы района — это отношения, которые возникают в процессе формирования, распределения и перераспределения, а также использования денежных средств муниципальными образованиями района.

Сюда входят: средства местного бюджета, муниципальные и внебюджетные фонды, государственные и муниципальные ценные бумаги, а также иные денежные средства.

Местный бюджет — это финансовые ресурсы, которыми муниципальное образование распоряжается в соответствии со стратегией социально-экономического развития региона. Кроме того, формированием, утверждением, исполнением и контролем за исполнением бюджета занимается непосредственно муниципальное образование.

Основной составной частью бюджета является смета доходов и расходов муниципального образования. Сюда входят пункты, которые предполагают собой следование стратегии развития территории.

Рассмотреть сущность планирования развития территории в социально-экономическом аспекте можно с трех различных точек зрения [2]:

1 – Понятие стратегического планирования можно представить, как документальный прогноз развития региона в грядущем будущем.

2 – Кроме того, понятие планирования включает в себя сам алгоритм действий и полный комплекс документов для реализации прогноза.

3 – Кроме того, утвержденная стратегия развития региона предполагает схему разработку последующих нормативно-правовых актов.

В настоящее время управление регионом переживает сложную трансформацию, обусловленную усилением хозяйственной самостоятельности регионов и смещением экономических реформ на региональный уровень, что предполагает необходимость учета специфики каждого региона;

– преобладанием частного капитала в важнейших производящих отраслях, заставляющих искать новые косвенные методы государственного регулирования региональной экономики;

- переходом к построению в России социального государства, что предусматривает создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие личности.

Тактика развития Закаменского района соответствует направленности документа «Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года».

В соответствии с этим документом, основными целями деятельности муниципального образования «Закаменский район» являются следующие моменты: развитие человеческого капитала; развитие промышленного капитала; развитие локальной экономики; развитие АПК; развитие сервисной экономики; запуск инвестиционных проектов, ремонт и развитие инфраструктуры.

Для того, чтобы достичь указанных выше целей, нужно решить следующие задачи: сформировать условия для реализации человеческого капитала; создать благоприятный инвестиционный климат; создать условия для повышения гражданской сознательности граждан через формирование сообществ активных лидеров; обеспечить возможность для создания и развития малого бизнеса; модернизировать АПК; создать условия для увеличения потока туристов.

Рассмотрим финансовые аспекты планирования территории на примере Закаменского района Республики Бурятия.

Таблица 1. Структура доходов Закаменского района в 2016 г.

Наименование	2016 год план	2016 год факт	% исполн ения	Удельн ый вес
Налоговые доходы	88729,1	88416,6	99,6%	89,4%
Налог на доходы физических лиц	56707,9	55543,0	97,9%	56,2%
Акцизы по подакцизным товарам	14096,3	14876,6	105,5%	15,0%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	6200,0	6112,2	98,6%	6,2%
Единый сельскохозяйственный налог	72,1	76,9	106,6%	0,1%
Патентная система налогообложения	41,0	50,2	122,4%	0,1%
Налог на имущество физических лиц	1340,3	1360,2	101,5%	1,4%
Земельный налог	8271,5	8414,9	101,7%	8,5%
Государственная пошлина	2000,0	1982,5	99,1%	2,0%
Задолженность и перерасчеты по отмен налогам	0,0	0,0	0,0%	0,0%
Неналоговые доходы	10186,4	10495,0	103,0%	10,6%
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4382,7	4484,4	102,3%	4,5%
Аренда земли	1632,0	1681,5	103,0%	1,7%
Аренда имущества	2750,7	2802,9	101,9%	2,8%

Плата за негативное воздействие на окружающую среду	369,4	365,8	99,0%	0,4%
Прочие доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	341,4	368,9	108,0%	0,4%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1850,7	1972,2	106,6%	2,0%
Доходы от реализации муниципального имущества	565,7	567,2	100,3%	0,6%
Доходы от продажи земельных участков	1285,0	1405,0	109,3%	1,4%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2864,6	2925,4	102,1%	3,0%
Прочие неналоговые доходы	377,5	378,4	100,2%	0,4%
Всего	98915,5	98911,6	100,0%	100,0%

Источниками бюджета являются налоговые и неналоговые поступления.

По структуре налоговых поступлений за 2016 г. НДФЛ составил 55543 тыс.руб. – 56,2% от общей суммы поступлений; акциз 14876,6 тыс.руб. – 15% от общей суммы поступлений; ЕНВД 6112,2 тыс.руб. – 6,2% от общей суммы поступлений; земельный налог 8414,9 тыс.руб. – 8,5% от общей суммы поступлений; пошлина 1982,5 тыс.руб. – 2% от общей суммы поступлений.

По неналоговым поступлениям доходы от использования госимущества 4484,4 тыс.руб. – 4,5% от общей суммы поступлений; доходы от продажи активов 1972,2 тыс.руб. – 2% от общей суммы поступлений, штрафы 2925,4 тыс.руб. 3% от общей суммы поступлений.

Теперь рассмотрим расходную часть бюджета района.

Таблица 2. Расходы бюджета Закаменского района за 2016 г.

Наименование	План на 2016 год, тыс. руб.	Исполнение за 2016 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные вопросы	105 446,40	103 869,50	98,5
Национальная оборона	1 700,60	1 700,60	100
Национальная экономика	75 120,30	71 918,00	95,7

Жилищно-коммунальное хозяйство	68 696,10	57 802,10	84,1
Социальная сфера	560 387,40	559 493,20	99,8
Средства массовой информации	1 677,00	1 677,00	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	26,5	26,5	100
Всего расходов	813 054,30	796 486,90	98

В 2016 году общегосударственные вопросы составили 103869,5 тыс.руб 13,04 % от общей величины расходов; национальная оборона 1700,6 тыс.руб 0,21% от общей величины расходов; национальная экономика 71918 тыс.руб 9,02% от общей величины расходов; жилищно-коммунальное хозяйство 57802,1 тыс.руб 7,25% от общей величины расходов; социальная сфера 559493,2 тыс.руб 70,2% от общей величины расходов; средства массовой информации 1677 тыс.руб 0,21% от общей величины расходов; обслуживание государственного и муниципального долга 26,5 тыс.руб 0,003% от общей величины расходов.

Рассмотрим доходы бюджета за 2017 год (табл. 3).

Таблица 3. Доходы Закаменского района в 2017 г.

Наименование	2017 год план	2017 год факт	% исполнения	Удельный вес
Налоговые доходы	82 787,3	83 751,3	101,20%	84,90%
Налог на доходы физических лиц	51 858,9	52 549,8	101,30%	53,30%
Акцизы по подакцизным товарам	11 307,40	11 496,2	101,70%	11,70%
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5 800,00	5 864,8	101,10%	5,90%
Единый сельскохозяйственный налог	163,5	165,3	101,10%	0,20%
Патентная система налогообложения	110,2	110,3	100,10%	0,10%

Налог на имущество физических лиц	1 638,0	1 654,7	101,00%	1,70%
Земельный налог	7 459,3	7 462,0	100,00%	7,60%
Государственная пошлина	4 450,0	4 448,1	100,00%	4,50%
Неналоговые доходы	14 809,8	14 879,2	100,50%	15,10%
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7 935,7	7 931,1	99,90%	8,40%
Аренда земли	6 445,0	6 441,6	99,90%	6,50%
Аренда имущества	1 490,7	1 489,5	99,90%	1,50%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 055,0	1 055,7	100,10%	1,10%
Прочие доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	452,5	452,3	99,90%	0,50%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 581,20	3 617,6	101,00%	3,70%
Доходы от реализации муниципального имущества	1 311,25	1 357,2	103,50%	1,40%
Доходы от продажи земельных участков	2 270,0	2 260,4	99,60%	2,30%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1 458,5	1 487,9	102,00%	1,50%
Прочие неналоговые доходы	326,9	334,7	102,40%	0,30%
Всего	97 597,2	98 630,5	101,10%	100,00%

В 2017 году величина налоговых доходов составила 89751 тыс.руб. Из них НДФЛ 52549,8 тыс.руб. 53,3 % от общей суммы доходов; акцизы 11496,2 тыс.руб. 11,7% от общей суммы доходов; ЕНВД 5864,8 тыс.руб. 5,9% от общей суммы доходов; ЕСХН 165,3 тыс.руб. 0,2% от общей суммы доходов; патентная система налогообложения 110,3 тыс.руб. 0,1% от общей суммы доходов; земельный налог 7462 тыс.руб. 7,6% от общей суммы доходов; госпошлина 4448,1 тыс.руб. 4,5% от общей суммы доходов.

Величина неналоговых доходов в 2017 году составила 14879,2 тыс.руб. из них доходы от госимущества 7931,1 тыс.руб. 8,4% от общей суммы доходов; аренда земли 6441,6 тыс.руб. 6,5% от общей суммы доходов; аренда

имущества 1489,5 тыс.руб. 1,5% от общей суммы доходов; плата за негативное воздействие на окружающую среду 1055,7 тыс.руб. 1,1% от общей суммы доходов; прочие доходы от оказания услуг 452,3 тыс.руб. 0,5% от общей суммы доходов; доходы от продажи материальных и нематериальных активов 3617,6 тыс.руб. 3,7% от общей суммы доходов; доходы от реализации муниципального имущества 1357,2 тыс.руб. 1,4 % от общей суммы доходов; доходы от продажи земельных участков 2260,4 тыс.руб. 2,3 % от общей суммы доходов; штрафы 1487,9 тыс.руб. 1,5% от общей суммы доходов; прочие неналоговые доходы 334,7 тыс.руб. 0,3% от общей суммы доходов.

Расходы бюджета Закаменского района в 2017 году представлены в таблице 4.

Таблица 4. Расходы бюджета Закаменского района за 2017 г.

Наименование	План на 2017 год, тыс. руб.	Исполнение за 2017 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные вопросы	119 968,40	119 122,60	99,3
Национальная оборона	1 676,40	1 676,40	100
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	81,40	5,00	6,1
Национальная экономика	103 053,50	80 087,50	77,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	70 456,40	70 212,50	99,7
Социальная сфера, всего	626 818,60	623 610,80	99,5
Средства массовой информации	1 706,00	1 706,00	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	26,70	26,70	100
ВСЕГО РАСХОДОВ	923 787,40	896 447,50	97

В 2017 году общегосударственные вопросы составили 119122,6 тыс.руб 13,28 % от общей величины расходов; национальная оборона 1676,4 тыс.руб

0,18% от общей величины расходов; национальная безопасность и правоохранительная деятельность 5 тыс.руб. 0,0005% от общей суммы расходов; национальная экономика 80087,5 тыс.руб 8,93% от общей величины расходов; жилищно-коммунальное хозяйство 70212,5 тыс.руб 7,83% от общей величины расходов; социальная сфера 623610,8 тыс.руб 69,56% от общей величины расходов; средства массовой информации 1706 тыс.руб 0,19% от общей величины расходов; обслуживание государственного и муниципального долга 26,7 тыс.руб 0,003% от общей величины расходов.

Таблица 5. Доходы бюджета Закаменского района в 2018 году.

Наименование	2018 год план	2018 год факт	% исполнени я	Удельны й вес
Налоговые доходы	102469,5	105641,6	103,1%	86,4%
Налог на доходы физических лиц	62 239,4	63 469,8	102%	51,9%
Акцизы по подакцизным товарам	11 194	12050,4	107,7%	9,9%
УСНО	12600	13603,2	108%	11,1%
ЕНВД	4 390,00	4 388,80	100,00%	3,60%
ЕСХН	133,1	115,7	86,90%	0,10%
Патентная система налогообложения	43,5	51,6	118,70%	0,04%
Налог на имущество физических лиц	1 830,70	1 752,00	95,70%	1,40%
Земельный налог	7 428,30	7 541,30	101,50%	6,20%
Государственная пошлина	2 610,50	2 668,80	102,20%	2,20%
Неналоговые доходы	16 460,60	16 577,00	100,70%	13,60%
Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4 690,20	4 706,40	100,30%	3,90%
Аренда земли	3 163,10	3 212,20	101,60%	2,60%
Аренда имущества	1 527,10	1 494,20	97,80%	1,20%

Плата за негативное воздействие на окружающую среду	850	842,8	99,20%	0,70%
Прочие доходы от оказания услуг или компенсации затрат государства	129,2	172,4	133,40%	0,10%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	4 136,50	4 185,80	101,20%	3,40%
Доходы от реализации муниципального имущества	2 886,50	2 891,00	100,20%	2,40%
Доходы от продажи земельных участков	1 250,00	1 294,80	103,60%	1,10%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 977,40	2 980,60	100,10%	2,40%
Прочие неналоговые доходы	3 677,30	3 696,20	100,50%	3,00%
Всего	118 930,00	122 218,70	102,80%	100,00%

В 2018 году величина налоговых доходов составила 105641,6 тыс.руб. Из них НДФЛ 63469,8 тыс.руб. 51,9 % от общей суммы доходов; акцизы 12050,4 тыс.руб. 9,9% от общей суммы доходов; УСНО 13603,2 тыс.руб. 11,1% от общей суммы доходов; ЕНВД 4388,8 тыс.руб. 3,6% от общей суммы доходов; ЕСХН 115,7 тыс.руб. 0,1% от общей суммы доходов; патентная система налогообложения 51,6 тыс.руб. 0,4% от общей суммы доходов; налог на имущество фирм 1752 тыс.руб., 1,4% от общей суммы доходов; земельный налог 7541,3 тыс.руб. 6,2% от общей суммы доходов; госпошлина 2668,8 тыс.руб. 2,2% от общей суммы доходов.

Величина неналоговых доходов в 2018 году составила 16577 тыс.руб. из них доходы от госимущества 4706,4 тыс.руб. 3,9% от общей суммы доходов; аренда земли 3212,2 тыс.руб. 2,6% от общей суммы доходов; аренда имущества 1494,2 тыс.руб. 1,2% от общей суммы доходов; плата за негативное воздействие на окружающую среду 842,8 тыс.руб. 0,7% от общей суммы доходов; прочие доходы от оказания услуг 172,4 тыс.руб. 0,1% от общей

суммы доходов; доходы от продажи материальных и нематериальных активов 4185,8 тыс.руб. 3,4% от общей суммы доходов; доходы от реализации муниципального имущества 2891 тыс.руб. 2,4 % от общей суммы доходов; доходы от продажи земельных участков 1294,8 тыс.руб. 1,1 % от общей суммы доходов; штрафы 2980,6 тыс.руб. 2,4% от общей суммы доходов; прочие неналоговые доходы 3696,2 тыс.руб. 0,3% от общей суммы доходов.

Расходы бюджета Закаменского района в 2018 году представлены в таблице 6.

Таблица 7. Расходы бюджета Закаменского района в 2018 году.

Наименование	План на 2018 год, тыс. руб.	Исполнение за 2018 год, тыс. руб.	% исполнения
Общегосударственные вопросы	117 082,61	115 794,70	98,9
Национальная оборона	2 358,40	2 358,40	100
Национальная экономика	145 889,60	117 878,80	80,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	124 027,01	112 492,50	90,7
Социальная сфера, всего	711 030,52	709 986,50	99,8
Средства массовой информации	1 661,90	1 661,90	100
Обслуживание государственного и муниципального долга	40,40	40,4	100
Всего расходов	1 100 388,15	1 058 510,90	98

В 2018 году общегосударственные вопросы составили 115794,7 тыс.руб 10,93 % от общей величины расходов; национальная оборона 2358,4 тыс.руб 0,22% от общей величины расходов; национальная экономика 117878,8 тыс.руб 11,13% от общей величины расходов; жилищно-коммунальное хозяйство 112492,5 тыс.руб 10,6% от общей величины расходов; социальная сфера 709986,5 тыс.руб 67,07% от общей величины расходов; средства массовой информации 1661,9 тыс.руб 0,15% от общей величины расходов;

обслуживание государственного и муниципального долга 40,4 тыс.руб 0,003% от общей величины расходов.

Таким образом, процесс планирования социально-экономического развития территории сложен и должен включать в себя интересы всех слоев населения. Из приведенных данных видим, что сложившаяся структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района требует постоянного анализа существенных финансовых и административных условий для дальнейшего качественного исполнения плановых показателей и дополнительных источников пополнения бюджета района.

Библиографический список:

1. Стратегия социально-экономического развития Республики Бурятия на период до 2035 года.

2. Пояснительная записка к отчету ф.0503317 «Об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Закаменский район» за 2016 год.

3. Пояснительная записка к отчету ф.0503317 «Об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Закаменский район» за 2017 год.

4. Пояснительная записка к отчету ф.0503317 «Об исполнении консолидированного бюджета муниципального образования «Закаменский район» за 2018 год.

5. Магданов П.В., Падей В.Ю. Проблемы стратегического планирования социально-экономического развития региона// ARS administrandi. 2011. №3 2 -С. 67-79.

6. Раджабова Х.Р. Сущность стратегического планирования социально-экономического развития региона // Региональные проблемы преобразования экономики. 2012. - С.1-8.

7. Форзун Е. А. Проблемные вопросы стратегического планирования развития региона // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2015. – Т. 14. – С. 31–35.

8. Чмышенко Е.В. Стратегическое планирование как фактор регионального развития // Вестник ОГУ. 2010. №1 (107)/январь. –С. 77-82.

Оригинальность 82%