

УДК 336.3

***ПЕРСПЕКТИВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Раджабова И. Г.

студент,

*Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,
Саратов, Россия*

Авдеева А. С.

студент,

*Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,
Саратов, Россия*¹

Аннотация: В данной статье рассматривается современное состояние государственного долга Саратовской области, а также проанализирована динамика и структура внутреннего государственного долга субъекта Российской Федерации. Кроме того, рассмотрены современные методы и рекомендации по совершенствованию управления внутренним государственным долгом.

Ключевые слова: государственный долг, бюджет, расходы субъекта, Саратовская область, кредит, долговая политика.

***PROSPECTS FOR THE REGULATION OF PUBLIC DEBT OF THE SARATOV
REGION***

Radjabova I. H.

Student

*Stolypin Volga region institute of administration branch of the Russian Presidential
Academy of national Economy and Public Administration,*

¹ Научный руководитель: Рындина А.О. к.э.н., доцент кафедры финансов, кредита и налогообложения Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС

Saratov, Russia

Avdeeva A. S.

Student

Stolypin Volga region institute of administration branch of the Russian Presidential Academy of national Economy and Public Administration,

Saratov, Russia

Annotation: This article discusses the current state of the public debt of the Saratov region, as well as analyzes the dynamics and structure of the internal public debt of a constituent entity of the Russian Federation. In addition, modern methods and recommendations for improving the management of domestic public debt are considered.

Keywords: Public debt, budget, expenses of the subject, Saratov region, credit, debt policy.

В Российской Федерации проблемы, которые связаны с управлением госдолга, его регулированием и выбором необходимой долговой политики, являются достаточно актуальными на сегодняшний момент. Благодаря успешному их решению достигается макроэкономическая стабилизация страны. Экономический и финансовый кризис – это серьёзное испытание для субъектов РФ так как подрыв кредитного рынка и снижения экономической активности становится следствием спада финансовых доходов региональных бюджетов. Финансовое поддержание жизненно важных секторов и выполнение стимулирующей экономической политики не даёт возможности значительно снизить бюджетные расходы. В связи с этим все регионы РФ сталкиваются с увеличением бюджетного дефицита и ростом долговой нагрузки.

В настоящее время в государственный долг Российской Федерации входят долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц [1].

На протяжении 2018 года общий объем государственного долга в РФ сократился на 4,7% и составил 2,206 трлн рублей. Это свидетельствует о том, что государство сумело уйти от опасной тенденции увеличения долговой нагрузки регионов, которая была в кризисный период с 2013-2016 годы.

Тенденция сокращение объёма государственного долга в 2018 году наблюдалась во многих российских регионах. По итогам года, уменьшение объема долга зафиксировано в 66 регионах, а в 3 регионах государственный долг сохранился на прежнем уровне, и только в 16 регионах наблюдалось увеличение долга. (рис.1).

Топ-10 регионов, допустивших наиболее существенное повышение госдолга и топ-10 регионов, достигших наиболее существенного снижения госдолга в 2018 году:

Рис.1 – Топ-10 регионов, которые повысили и понизили госдолг в 2018 году. [2]

Фаворитом по понижению долговой нагрузки в 2018 году стала Кемеровская область. Она уменьшила свой долг более чем на 40%. В Иркутской области, Ненецком и Ямало-Ненецком автономных округах объём государственного долга сократился более чем на треть.

Из всех регионов, у которых государственный долг вырос в 2018 году, лидирует Тюменская область, так как там долг вырос на 123,5%. Однако общий уровень долговой нагрузки является достаточно комфортным для бюджета региона. Подобная ситуация происходит в Челябинской и Московской областях, а также в Приморском крае. В данных регионах есть также возможность наращивать долговую нагрузку без каких-либо серьёзных последствий для стабильности региональных бюджетов

Государственный долг оказывает негативное влияние на экономические социальные процессы. Это проявляется в том, что:

1. Эффективность экономики снижается из-за того, что средства из бюджета направляются как на погашение самого долга, так и на его обслуживание;

2. При увеличении госдолга инвестиционные возможности региона сокращаются, потому что рефинансирование долга может вести к росту ставки процента.

3. Для выплаты процентов по кредиту может потребоваться повышение налогов, что ведет к снижению благосостояния граждан, а также экономики региона в целом.

4. В результате погашения внутреннего долга приведет к тому, что деньги, которые были получены от менее защищенного слоя населения, перейдут к более обеспеченному населению, поэтому может образоваться неравенство доходов, потому что основная часть государственных облигаций будет сосредоточена у состоятельной части населения.

Анализируя данные, представленные Министерством Финансов РФ на период 2017-2019 год, можно проследить закономерность в объеме государственного долга Саратовской области. (таблица 1)

Таблица 1 – Совокупный объем и структура государственного долга Саратовской области, тыс.руб [3]

Наименование	На 01.01.2017	На 01.01.2018	На 01.01.2019
государственные ценные бумаги	-	5 000 000,00	5 000 000,00
кредиты от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций	24 207 362,95	18 053 280,15	16 932 436,05
бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	26 170 527,79	27 276 802,59	26 025 228,15
государственные	-	-	-

гарантии			
иные долговые обязательства	-	-	-
всего	50 377 890,73	50 330 082,73	47 957 664,19

Так, например, с 2017 года наблюдается тенденция снижения данных по банковским кредитам приблизительно на 30%. Объем государственного долга субъекта РФ на начало 2018 года превышал 50 млрд рублей, а по удельному весу видов долговых обязательств: 54,2% по бюджетным кредитам и 35,9% по банковским.

С 2018 по 2019 года государственный долг Саратовской области сократился на 2,4 млрд рублей за счет личных доходов областного бюджета данного субъекта, то есть, на 01.01.2019 года долг составил 70,9% от фактического объема налоговых и неналоговых доходов бюджета области. Так, большая часть данной суммы пришлась на бюджетные кредиты, а именно 54,3%; далее следуют банковские заимствования, которые составили 35,3%; и 10,4% на государственные бумаги. Необходимо отметить, что фиксировалось уменьшение государственного долга Саратовской области за рассматриваемые периоды.

Динамике сокращения долга способствовала целенаправленная работа в сфере улучшения финансового состояния в области, одним из главных и значимых результатов которой стало повышение рейтинга кредитоспособности Саратовской области. Это достигнуто благодаря высокой сбалансированности бюджета, активной долговой политикой и положительной динамикой бюджетных и долговых показателей области.

В целом по итогам 2018 года в консолидированном бюджете сложился профицит в 5,3 млрд рублей, а областной бюджет выполнен с профицитом в 5,6 млрд рублей.

После уменьшения государственного долга в регионе также сокращаются расходы на обслуживание долговых обязательств. В прошлом году суммарные

расходы составили 1,9 млрд рублей. По сравнению с 2017 годом обслуживание долговых обязательств сократилось почти на 500 млн рублей.

Это связано с тем, что была проведена работа по оптимизации долгового портфеля, то есть наблюдалось досрочное погашение кредитов с высокими процентными ставками и снижение процентных ставок по банковским кредитам.

Разбирая проблему государственного долга, руководство Саратовской области сформулировало ряд мер по снижению долгового бремени. Оно выделило три основных принципа, которые должны в будущем способствовать снижению долгового бремени. Для того, чтобы снизить задолженности региона необходимо:

-Увеличить эффективность государственных расходов. Устранить несоответствия по расходам бюджетных средств с действительными финансовыми возможностями Саратовской области. На данный момент можно наблюдать малоэффективные вложения средств, которые выделяются на различного рода цели.

-Должна обеспечиваться прозрачность в сфере использования бюджетных средств, это необходимо для того, чтобы все закупки в которых нуждается регион производились по оптимальным ценам за счет бюджета.

-Содействие росту инвестиций, которое будет способствовать повышению темпу роста доходов бюджета Саратовской области.

Очевидно лишь то, что для решения проблем государственного долга в первую очередь необходимо создать программу, которая была бы направлена на увеличение доходов областного бюджета и сокращение его расходов. Ведь четкая система является необходимым элементом для снижения государственного долга.

Саратовская область смогла снизить основной долг на 1,25 млрд рублей с помощью собственных доходов, без привлечения займов. Таких результатов получилось достичь благодаря инвестиционным проектам. Также область

Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

включена во 11 национальных проектах, на реализацию которых до 2024 года предусмотрено 210 млрд рублей, а в нынешнем году предоставлено более 22 млрд рублей.

Осуществляя управление долгом, исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации должны стремиться к тому, чтобы уровень задолженности, темпы ее роста и структура долга не снижали уровня кредитоспособности региона и возможности его социально-экономического развития. [4]

Для управления государственным долгом Саратовской области для начала нужно разработать и провести меры, необходимые для оптимизации структуры долга. К основным мероприятиям в данном случае можно отнести: создание аукционов, которые помогут привлечь ресурсы кредитного характера; использование более эффективно свободные средства областного бюджета; поиск путей по снижению процентных ставок в контрактах с негосударственными банками.

Таким образом, для снижения государственного долга Саратовской области необходимо оставлять свободную долговую емкость для страхования возможного сокращения доходов бюджета области, вместо того, чтобы полностью использовать для погашения предыдущих долговых обязательств; обеспечить совершенствование системы планирования бюджетных расходов на основе принципа разделения затрат на действующие и принимаемые обязательства, что позволит сдерживать расходы в случае сокращения доходов бюджета; привлекать новые кредиты только в случае финансирования необходимых проектов и программ, которые являются приоритетными, но при условии, что с их реализация невозможна без привлечения дополнительных средств; также важным является и проведение проверки существующих долговых обязательств на соответствие нормам БК РФ. Однако в приоритете остается не только увеличение собственных источников доходов, но и

рациональное использование имеющихся природных ресурсов и объектов, которые находятся в муниципальной собственности.

Библиографический список:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (в ред. от 15.04.2019) [Электронный ресурс]: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Официальный сайт «Национальное Рейтинговое Агентство» — Режим доступа: <http://www.ra-national.ru> (дата обращения 23.04.2019)

3. Министерство финансов Российской Федерации. — «Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://minfin.ru/ru/performance/public_debt/internal/structure/total/ (дата 19.04.2019)

4. Министерство финансов Российской Федерации. — "Рекомендации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики" [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <library/2015/12/main/Rekomendatsii.docx> (дата обращения 22.04.2019)

Оригинальность 87%