

УДК 331

***ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ***

***Иванов В.Д.***

*студент*

*Санкт-Петербургский государственный экономический университет,  
Санкт-Петербург, Россия*

**Аннотация:** Экономическая ситуация в Российской Федерации наглядно показывает необходимость большего регулирования финансового сектора экономики государством. Однако, большее регулирование можно осуществить с небольшими дополнительными издержками, либо же вовсе без них или даже сократив полные затраты, если повысить эффективность использования государственных и муниципальных ресурсов. В данной статье предложены пути повышения отдачи от мероприятий органов государственной власти.

**Ключевые слова:** государственные и муниципальные финансовые ресурсы, бюджет, бюджетная политика, повышение эффективности использования денежных средств.

***IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE USE OF GOVERNMENTAL  
AND MUNICIPAL FINANCE***

***Ivanov V.D.***

*student*

*St. Petersburg state University of Economics*

*St. Petersburg, Russia*

**Annotation:** the economic situation in the Russian Federation clearly shows the need for greater regulation of the financial sector of the economy by the state. However, more regulation can be implemented with little additional costs, or without them at all, or even reducing the total costs, if the efficiency of the use of state and municipal resources is increased. This article suggests ways to improve the result of the government events.

**Keywords:** state and municipal financial resources, budget, fiscal policy, improving the efficiency of use of funds.

Для осуществления экономических реформ, обеспечивающих развитие рыночной экономики, необходимы финансовые ресурсы. Государственные и муниципальные финансовые ресурсы<sup>1</sup> – это доходы, поступления и денежные накопления, которые находятся в распоряжении органов государственной власти и местного самоуправления и предназначены для решения вопросов, относящихся к их компетенции. Государственные и муниципальные финансовые ресурсы формируются и функционируют в форме бюджетов и внебюджетных фондов. Под бюджетом понимают форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления; под внебюджетным фондом – форму образования и использования финансовых ресурсов органов государственной власти и органов местного самоуправления, предусматривающую целевое направление средств на финансирование потребностей общества. Роль финансов архиважна как для функционирования государства, так и для улучшения каждого сектора жизни страны.

---

<sup>1</sup> "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016), Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Использование финансовых ресурсов органами государственной власти и местного самоуправления на отчетный 2017 год и плановый 2018 год<sup>1</sup> (данные представлены на рисунке 1) ориентировано в основном на исполнение социальных обязательств государства, национальную оборону, национальную экономику, национальную безопасность и правоохранительную деятельность. Бюджетная политика государства направлена на достижение стратегических целей страны, которые содержатся в таких правовых актах, как указы Президента РФ и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и других.

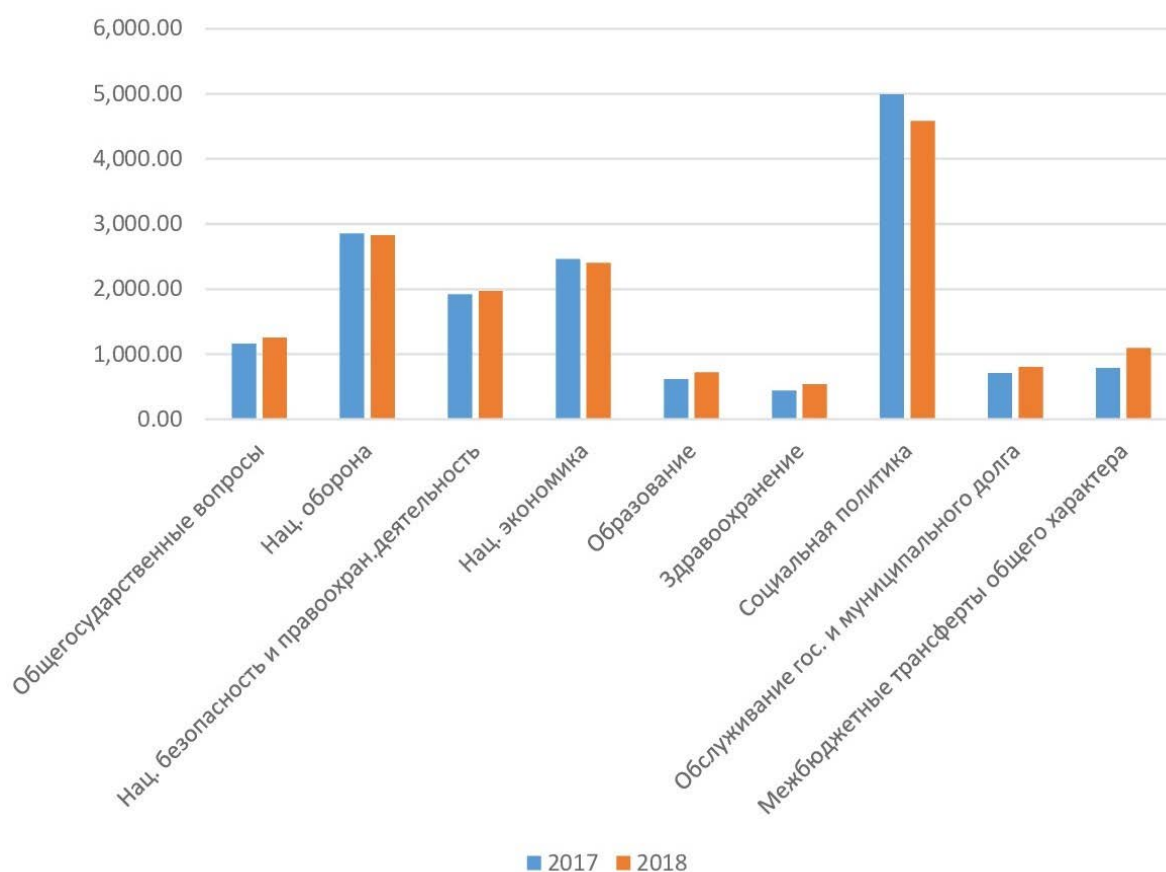


Рисунок 1 Основные направления расходов бюджета на 2017-2018 годы, млрд. руб.

<sup>1</sup> Официальный сайт министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/fedbud/>  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

В то же время на направления, напрямую влияющие на качественный уровень жизни населения, такие как жилищно-коммунальное хозяйство, охрана окружающей среды, культура и кинематография и физическая культура и спорт отводятся в 2017 и 2018 годах суммарно 2% и 3% соответственно. В связи данным фактом на первое место выходит вопрос повышения эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов, что с одной стороны повысить отдачу от направляемых бюджетом средств на природоохранные, культурные и социальные мероприятия, а с другой – оптимизировать затраты на национальную оборону, безопасность, при этом не снижая результат, и перенаправить высвобожденные средства на поддержание отстающих социальных направлений.

Качественные преобразования, происходящие в экономике и социальной сфере Российской Федерации, делают чрезвычайно актуальной задачу адресного и целенаправленного использования финансов в интересах развития государства, его регионов и муниципальных образований. Решение данной задачи требует нахождения интенсивных путей повышения воздействия финансов на производство, получения с их помощью наиболее высоких экономических и социально значимых результатов.

Ввиду возможности для государства сглаживать отрицательные последствия, характерные для рынка, социальная стабильность является одним из главных условий экономического роста. В связи с этим необходимо анализировать действия органов государственной власти Российской Федерации в сфере социальной защиты и обеспечения граждан.

Среди основных задач бюджетной политики на отчетный и плановый годы называются такие цели как<sup>1</sup>:

---

<sup>1</sup> Официальный сайт министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/performance/budget/policy/>  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

- Обеспечение стабильных экономических условия и структурная трансформация экономики
- Улучшение условий ведения бизнеса и конкурентной среды через повышение качества администрирования доходов бюджета
- Справедливое распределение национального дохода через повышение эффективности управления бюджетными расходами
- Обеспечение сбалансированного регионального развития через совершенствование межбюджетных отношений
- Формирование долгосрочных финансовых ресурсов для развития экономики и обеспечение стабильности финансового рынка
- Формирование надежных источников финансирования и развитие национального рынка заемного капитала

Само понятие эффективности<sup>1</sup> использования бюджетных средств является одним из принципов организации бюджетного процесса и бюджетной системы в частности. Оно подразумевает сочетание экономичности, продуктивности и результативности. Экономичностью в финансах является обеспечение минимального объема использованных средств при достижении результата либо максимизация результата при заданном объеме. Под продуктивностью в финансах подразумевается соотношение между результатами бюджетных расходов и затраченных на их получение материальных, финансовых, трудовых и других видов ресурсов. Результативность в финансах обозначает степень решения поставленных задач. Эффективность выполнения задач бюджетной политики прямо зависит от эффективности использования выделенных ресурсов на их финансирование.

---

<sup>2</sup> Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Г. Иванова [и др.] ; под ред. Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 381 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09792-4. Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

Основными путями комплексного повышения эффективности использования государственных муниципальных финансов являются:

1. Развитие методов программно-целевого бюджетирования
2. Нормирование затрат государственных закупок

В первом случае, во избежание распыления и неэффективного использования бюджетных средств необходимо оптимизировать количество целевых ведомственных программ, соответствующих приоритетным векторам социально-экономического движения государства. Такой подход обладает рядом достоинств: соответствие бюджетной классификации, взаимосвязь планирования, исполнения, учета, отчетности и контроля, адресность полномочий и ответственности за достижение конкретного результата у администратора финансов бюджета.

В качестве примера несоответствия утвержденных ресурсов и фактического их расхода можно вновь обратиться к консолидированному бюджету Российской Федерации на 2018 год, в котором средний процент отклонения исполненных средств Федерального бюджета от утвержденных в среднем составляет -3,79%, что означает, что в среднем на основные направления расходов в бюджет закладывается почти на 4% финансовых средств больше, чем это необходимо. Стоит отметить, что в 2017 и 2016 годах аналогичный показатель составлял -2,44% и -1,9% соответственно. То есть мы имеем дело с негативной динамикой в данном направлении, что свидетельствует о необходимости совершенствования методов программно-целевого бюджетирования для стабилизации данного показателя и дальнейшего его разворота в положительное направление.

Обоснованность использования программно-целевого метода при повышении эффективности использования государственных и муниципальных финансов состоит в четкой привязке конкретных целей и ресурсов посредством ведомственных программ. При оценке действенности

Дневник науки | [www.dnevnika.ru](http://www.dnevnika.ru) | СМИ Эл № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

данного подхода следует учитывать такие параметры как степень достижения заданных значений и плановых показателей, качество планирования и менеджмента исполнения программы.

Другим способом повышения эффективности использования государственных и муниципальных финансов является нормирование затрат закупок для государственных и муниципальных нужд. Идея принятия Федерального закона № 94-ФЗ<sup>1</sup> и Федерального закона № 44-ФЗ<sup>2</sup> состояла в обеспечении добросовестной конкуренции. Однако, в большинстве случаев выбор поставщика услуг осуществляется на основании единственного показателя – предлагаемой им стоимости, при этом не учитываются такие критерии как качество услуг, сроки их предоставления и совокупная экономическая эффективность. Таким образом, имеют место быть такие негативные эффекты как недобросовестная конкуренция, несостоявшиеся торги, что в конечном итоге выливается в излишние расходы бюджетных средств, что естественно, противоречит их эффективному использованию.

Для того, чтобы избежать подобных проблем, Правительство РФ установило общие требования нормирования в секторе государственных и муниципальных закупок относящиеся к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, а также требования к отдельным видам товаров, работ, услуг и нормативные затраты на обеспечение функций заказчиков.

Основное правило нормирования затрат можно определить следующим образом: общий объем затрат, связанных с закупкой товаров, работ и услуг, рассчитанный на основе нормативных затрат, не должен превышать объема

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

<sup>2</sup> Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

лимитов бюджетных обязательств, доведенных до федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и их территориальных управлений, государственных органов субъектов РФ, муниципальных органов как получателей средств соответствующего бюджета на закупку товаров, работ и услуг в рамках исполнения соответственно федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов.

Для обеспечения данного правила и общих требований нормирования затрат 1 января 2016 года была представлена Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС), в которую перекочевали возможности, ранее доступные на официальном сайте государственных закупок<sup>1</sup>. В то же время данный ресурс обладает рядом полезных нововведений, обеспечивающих минимизацию коррупции, прозрачность и открытость торгов, снижая при этом загруженность надзорных инстанций и судов.

Несмотря на положительную тенденцию в данной сфере, в Российской Федерации, руководитель Федеральной антимонопольной службы (ФАС) Игорь Артемьев в 2016 году оценил российский рынок государственных закупок как монополизированный (95% монополизация), то есть для свободного открытого торга доступны лишь 5% государственных заказов<sup>2</sup>. При оценке накопленных за 3 года убытков из-за перерасхода бюджетных средств была получена сумма в 557 млрд. рублей, что превышает годовые расходы федерального бюджета на здравоохранение.

Подобные показатели сектора государственных закупок лишь подтверждает необходимость особенного внимания к сфере нормирования

---

<sup>1</sup> Официальный сайт государственных закупок [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki.gov.ru>

<sup>2</sup> Бизнес-журнал «Forbes» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/360573-milliardy-na-veter-skolko-teryaet-rossiyskiy-byudzheta-na-goszakupkah>  
Дневник науки | [www.dnevniknauki.ru](http://www.dnevniknauki.ru) | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327



государственных затрат, являющегося фундаментом эффективности использования государственных и муниципальных финансов.

Решением, на мой взгляд, данного вопроса может стать дальнейшее поступательное совершенствование информационно-технологической базы нормирования расходов государственных и муниципальных ресурсов, их автоматизация. В частности, необходима централизованная модель с доступом для функционирования в нем всем органам власти, единая классификация товаров, работ и услуг, а также наличие ведомственных нормативов затрат и требований к объектам закупок, автоматически контролирующим заявки инициаторов на соответствие установленным нормам.

Таким образом, можно сделать вывод о существовании множества способов добиться необходимого для улучшения качества жизни населения повышения эффективности использования государственных и муниципальных ресурсов. Развитие методов программно-целевого бюджетирования и нормирование затрат государственных закупок – это лишь пара методов, представившаяся мне наиболее очевидными и поддающимися корректировке. Должен отметить положительную тенденцию в данной сфере финансов, связанную с развитием информационных технологий и вычислительной техники, а также наличием профессионалов в органах законодательной власти, достижения которых, к сожалению, нивелируются негативными особенностями российской экономики. Тем не менее, дальнейший прогресс в данном направлении способен повысить отдачу от использования государственных и муниципальных финансов, тем самым комплексно повысив уровень жизни населения.

### **Библиографический список**

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016), Статья 6. Понятия и термины, применяемые в настоящем Кодексе

2. Федеральный закон от 08.05.2010 N 83-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений"

3. Федеральный закон от 07.05.2013г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса»

4. Федеральный закон от 01.12.2014 N 384-ФЗ (ред. от 28.11.2015) "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"

5. Распоряжение Правительства РФ от 30.06.2010 N 1101-р (ред. от 07.12.2011) «Об утверждении Программы Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года»

6. Постановление Правительства РФ от 02.08.2010 N 588 (ред. от 05.04.2016) "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации"

7. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 N 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года»

8. Бюджетная система Российской Федерации : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. Г. Иванова [и др.] ; под ред. Н. Г. Ивановой, М. И. Канкуловой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 381 с. — (Серия : Бакалавр. Академический курс). — ISBN 978-5-534-09792-4.

9. Морунова, Г.В. Теория, законодательство и практика организации муниципальных финансов в трансформационной экономике / Г.В. Морунова. – СПб. : Изд-во СПбГЭУ, 2016. – 153 с.

10. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

11. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

12. Статья 19. Нормирование в сфере закупок Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 07.01.2019)

13. Официальный сайт государственных закупок [Электронный ресурс]. URL: <http://zakupki.gov.ru>

14. Бизнес-журнал «Forbes» [Электронный ресурс]. URL: <https://www.forbes.ru/biznes/360573-milliardy-na-veter-skolko-teryayet-rossiyskiy-byudzheth-na-goszakupkah>

15. Официальный сайт министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/statistics/fedbud/>

16. Официальный сайт министерства финансов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://www.minfin.ru/ru/perfomance/budget/policy/>

17. Сайт федеральных целевых программ России [Электронный ресурс]. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/FcpList/View/2019>

*Оригинальность 75%*