

УДК 323.28

***МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ КАК ФАКТОР РИСКА ДЛЯ
ТУРИЗМА***

Моисеева А. А.

Студент 4 курса Юридической школы

Дальневосточный федеральный университет,

Владивосток, Россия

Воротынцева Я. О.

студент 4 курса Юридической школы

Дальневосточный федеральный университет,

Владивосток, Россия

Аннотация. В статье рассматривается правовое определение терроризма, структура российского законодательства, посвященного борьбе с терроризмом, влияние этого преступного явления на туризм. Проанализированы разные точки зрения на статью 361 УК РФ, дана краткая характеристика структуре международно-правовых актов.

Ключевые слова: терроризм; международный терроризм; теракт; туризм.

INTERNATIONAL TERRORISM AS A RISK FACTOR FOR TOURISM

Moiseeva A. A.

4th year student of Law school

Far Eastern Federal University,

Vladivostok, Russia

Vorotyntseva Y. O.

4th year student of Law school

Far Eastern Federal University,

Vladivostok, Russia

Annotation: the article discusses the legal definition of terrorism, the structure of Russian legislation on combating terrorism, the impact of this criminal phenomenon on tourism. Different points of view on article 361 of the Criminal Code of the Russian Federation are analyzed, a brief description of the structure of international legal acts is given.

Keywords: terrorism; international terrorism; terrorist attack; tourism.

Введение

Проблема терроризма является актуальной для всего мирового сообщества. Являясь угрозой политическим, экономическим, социальным и культурным взаимоотношениям как на международном уровне, так и внутри каждой страны, терроризм требует не только активных действий правоохранительных органов, но и законотворческих решений, совершенствующих законодательство. Немаловажным фактором правовой регуляции является четкое формулирование преступления, определение всех возможных квалифицирующих признаков, понимание насколько просто будет применять новую норму, и как она будет коррелироваться с уже действующим законодательством. Но самым ключевым показателем работы законодателя станет улучшение показателей социально-культурной жизни общества.

Основная часть

Принципы государственной политики в данной области закреплены в «Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации» от 05.10.2009, утвержденной Президентом Российской Федерации.

Общее понятие терроризма раскрывается в пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» как идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий [6]. Далее, в указанной статье, законодатель раскрывает и конкретизирует действия, которые он относит к террористическим. Данный закон является одним из основных законодательных актов, в котором отражаются общие принципы и методы противодействия терроризму, а также полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Законодатель относит терроризм к преступлениям, посягающим на общественную безопасность, преступлениям против основ конституционного строя и безопасности человечества, преступлениям против мира и безопасности человечества, и устанавливает уголовную ответственность за их совершение [11].

Особое место в этом списке занимает международный терроризм, который несет огромную угрозу суверенитетам, территориальной целостности, культурному и социальному взаимодействию государств, экономической стабильности, жизни и здоровью людей, а также их правам и свободам. Явление терроризма не может быть оправдано с какой бы то ни было точки зрения. Умалая права, провозглашенные Конвенцией о защите прав и свобод человека, терроризм становится угрозой всему миру.

На сегодняшний день на уровне Организации Объединенных Наций действуют тринадцать международных правовых актов, направленных на противодействие терроризму и экстремизму. Среди них Конвенции и Протоколы, а также, акт, который смело можно назвать началом или источником уголовно-правовой политики в данной области – Глобальная террористическая стратегия, принятая 08.09.2006 Генеральной Ассамблеей ООН. Другими международными организациями, такими как Европейский Союз, Содружество Независимых Государств, Шанхайская Организация Сотрудничества, подготовлено и подписано шесть подобных международных правовых актов. Уголовным кодексом Российской Федерации установлена ответственность за совершение террористических преступлений, предусмотренных статьями 205, 205.1, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360, 361.

Федеральным законом 06.07.2016 № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» в Уголовный кодекс Российской Федерации была внесена статья 361 УК РФ в соответствии с которой, актами международного терроризма являются:

1) совершение вне пределов территории Российской Федерации взрыва, поджога или иных действий, подвергающих опасности жизнь, здоровье, свободу или неприкосновенность граждан Российской Федерации в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий;

2) финансирование перечисленных выше деяний, склонение, вербовка или иное вовлечение лица в их совершение либо вооружение или подготовка лица в целях совершения указанных деяний;

3)указанные деяния, повлекшие смерть человека.

Эти изменения вызвали бурные споры и обсуждения, поставив перед правоприменителями ряд вопросов, в том числе и коллизионного характера. Рассматривая нововведение, А.П.Вечканова [1] ставит вопрос о целесообразности выделения отдельным составом преступления «Акт международного терроризма», предполагая в этом излишнее нормирование, и предлагает учесть его дополнительным квалифицирующим признаком в статье 205 УК РФ «Террористический акт».

Иной точки зрения придерживается М.Д.Давитадзе [2], говоря о том, что введение в Уголовный кодекс новой статьи отвечает не только требованиям международного права, но и, прежде всего, части 2 статьи 61 Конституции РФ. Автор предлагает расширить формулировку статьи и учесть, что ответственность должна применяться не только за преступления, направленные против граждан и интересов РФ, но и против законных интересов иностранных граждан, лиц без гражданства или суверенных государств.

Не только в российском законодательстве существуют пробелы и излишнее регулирование по вопросу международного терроризма, как ни странно, при анализе международных правовых актов вопросы также остаются без ответа. Так, международному праву в изучаемой области характерно отсутствие единой правовой структуры сотрудничества государств, отсутствие четкого регулирования взаимодействия. Правовые акты по борьбе с терроризмом носят фрагментарный характер, судя по отражению информации их можно назвать «сезонными», то есть они регламентируют деятельность государств по противодействию терроризму в той сфере, которая являлась наиболее актуальной в определенный отрезок времени, таким образом, все правовые акты можно назвать узкоспециальными.

Немаловажно отметить, что нет единого понимания терминов терроризм и международный терроризм, что тоже порождает двойное восприятие. С точки зрения террористов, страны, проводящие насильственные акции против действующего политического режима, например на Ближнем Востоке, оцениваемые ими самими как основанная на нормах международного права защита интересов народа, сторонниками данного режима воспринимается не иначе, как террористическая деятельность. В тоже время остается открытым вопрос об исследовании непосредственно самих источников террористических угроз, не разработана и не отражена в международном законодательстве система их мониторинга. Потеряли свою актуальность некоторые положения нормативных правовых актов об оказании правовой помощи между государствами [3].

Таким образом, исходя из вышесказанного, терроризм — это преступление, которое всегда ведет к массовой гибели людей. Террористы, преследуя свои цели, выбирают густонаселенные города, места больших скоплений людей, такие как аэропорты, торговые центры и бизнес-центры. По данным информационных агентств за последние пять лет в мире произошел не один десяток терактов:

- 1) в 2014 году – шесть крупных терактов [5].
- 2) в 2015 году – двадцать шесть крупных терактов.
- 3) в 2016 году – двадцать пять крупных терактов.
- 4) в 2017 году – сорок один крупный теракт.
- 5) За 8 месяцев 2018 года – девятнадцать крупных терактов.

Если проанализировать статистику совершенных актов терроризма по всему миру, то станет очевидна динамика роста их количества, а также расширение географии совершения терактов, страдают от них не только страны Ближнего Востока. Примечательно, что теракты происходили не только в странах, где идут военные действия, под удар попадали и

туристические зоны в том числе. Увеличилось количество серийных терактов, когда одновременно в разных частях страны или города происходят атаки террористов, как правило, они совпадают не только по времени совершения, но и по способу.

Показательными были факты прекращения взаимодействия на международном уровне в туристической сфере по причине терроризма и угрозы безопасности гражданам Российской Федерации в частности:

1) последствиями авиакатастрофы, произошедшей 31.10.2015 в Египте, тоже стал запрет на чартерное сообщение между двумя странами. На борту погибшего судна находились только граждане Российской Федерации, ответственность за крушение взяла на себя одна из преступных группировок, запрещенной в России террористической организации.

2) из-за напряженных международных отношений с российским правительством были запрещены чартерные рейсы в Турцию в 2016 году. В дополнение, если проанализировать новостные интернет источники то, за 2016 год в Турции произошло 6 терактов.

Мартин Ломан глава Института туризма и рекреационных исследований в Северной Европе высказал мнение о том, что теракты способствуют снижению туристического потока в такой регион на несколько месяцев. Можно сделать выводы о том, что чем чаще в стране происходят подобные массовые беспорядки, тем слабее туристический поток в эту страну [12]. Примерно в тоже время Ассоциация туроператоров разместила на своем сайте исследование на основе опроса населения разных стран в ходе которого выяснилось, что для 40 % опрошенных, угроза терроризма влияет

на их планы относительно путешествий, а 25% опрошенных отметили, что будут продолжать путешествовать, но в более безопасные страны [4].

Причины происходящих терактов по всему миру - появление террористических организаций, таких как Аль-Каида и Исламское

государство, цель каждой такой организации в потенциале мировое господство. Люди, пропагандирующие приверженность только одной религии – мусульманству, со сверхидеей объединения всех мусульман для борьбы с неверными (т.е. с приверженцами иных религий), а также с предателями и отступниками, что позволяет вести еще и гражданскую войну между разными группами мусульман.

Выводы

Таким образом, очевидно, что ни одна страна мира не застрахована от происходящих массовых убийств, взрывов, поджогов, агитаций и прочих террористических актов. Международный терроризм безусловно оказывает негативное влияние не только на социальную и экономическую сферы жизни всех стран, но и губит культурное взаимодействие, превращая туризм, порой не только в экстремальное времяпрепровождение, но в очень опасное для жизни мероприятие. Правовое регулирование этого вопроса в международном уголовном праве и в российском имеет множество трудностей, но законодатель обязан создать единую правовую систему взаимодействия государств и ведомств, которая безотказно будет работать как внутри страны, так и на международном уровне, исключая ошибочное толкование норм уголовного права, коллизий и избыточного нормирования.

Библиографический список

1. Вечканова А.П. Проблемные вопросы криминализации акта международного терроризма // НоваУм – 2017. – № 5. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://novaum.ru/public/p116> (дата обращения 25.11.2018).

2. Давитадзе М.Д. Уголовная ответственность за акт международного терроризма // Вестник Московского университета МВД России. – 2017. – № 5. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL:

<https://cyberleninka.ru/article/v/ugolovnaya-otvetstvennost-za-aktezhdunarodnogo-terrorizma> (дата обращения 25.11.2018).

3. Ерохин Д.В. международно-правовые основы противодействия терроризму // Вестник Омского университета. Серия «Право». – 2018. – № 2 (55). - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/mezhdunarodno-pravovye-osnovy-protivodeystviya-terrorizmu> (дата обращения 25.11.2018).

4. Как угроза терроризма сказывается на выборе туристов. Дата обновления: 11.08.2018. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://www.atorus.ru/news/press-centre/new/36505.html> (дата обращения 26.11.2018).

5. Крупные теракты в мире в 2014 – 2016 годах. Дата обновления: 10.02.2016. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <https://ria.ru/spravka/20160210/1372658631.html> (дата обращения 25.11.2018).

6. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации, Ст. 1146 с изм. и допол. в ред. от 18.04.2018 - 2006 - № 11.

7. Теракты 2015 года, список и краткое описание. Дата обновления: 25.12.2015. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://posredi.ru/terakty-2015-goda.html> (дата обращения 25.11.2018).

8. Теракты 2016 года, список и краткое описание. Дата обновления: 04.01.2017. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://posredi.ru/terakty-2016-goda.html> (дата обращения 25.11.2018).

9. Теракты 2017 года, список и краткое описание. Дата обновления: 13.11.2017. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://posredi.ru/terakty-2017-goda.html> (дата обращения 25.11.2018).

10. Теракты 2018 года, список и краткое описание. Дата обновления: 17.10.2018. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <http://posredi.ru/terakty-2018-goda.html> (дата обращения 25.11.2018).

11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. с изм. и допол. в ред. от 12.11.2018 -1996 №25. - Ст.2954.

12. Эксперты опровергли влияние терроризма на туризм. Дата обновления: 01.04.2016. - [электронный ресурс] – режим доступа - URL: <https://lenta.ru/news/2016/04/01/loman/> (дата обращения 26.11.2018).

Оригинальность 92%