

УДК 34

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**Аминев Р.Ф.***Магистрант**Башкирский Государственный Университет**Уфа, Россия***Аннотация**

Актуальность правового регулирования основ местного самоуправления, в частности финансово-экономической определяется быстрой динамикой процессов, которые разворачиваются в сфере муниципального управления. Статья посвящена понятиям и элементам экономической основы местного самоуправления. Финансово-экономическая основа местного самоуправления считается важнейшим условием его существования. Именно наличие финансово-экономической основы показывает самостоятельность и независимость в решении вопросов на уровне муниципалитета. Эти понятия анализируются в контексте законодательства, касающихся местного самоуправления. Уделяется внимание к таким экономическим основам, как муниципальная собственность и местный бюджет. Анализируя муниципальное имущество как одну из экономических основ, нужно сказать, что это понятие утверждено в Конституции Российской Федерации. Этот термин можно понимать, как имущественный комплекс муниципального образования, который состоит из земельных участков, движимого и недвижимого имущества. Также рассматривается влияние муниципальной собственности на местный бюджет. Предлагаются определенные поправки в законодательство для повышения эффективности в деятельности органов местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление, экономические основы, правовое регулирование, экономическая основа местного самоуправления, Конституция РФ, федеральный закон, органы местного самоуправления, муниципальная собственность, муниципальный бюджет.

THE ECONOMIC BASIS OF LOCAL SELF-GOVERNMENT***Aminev R.F.****Undergraduate**Bashkir state university**Ufa, Russia***Annotation**

The relevance of legal regulation of the foundations of local self-government is determined by the rapid dynamics of processes that occur in the field of municipal management. The article is devoted to the concepts and elements of the economic basis of local self-government. The economic basis of local self-government is considered the most important condition for its existence. It is the presence of an economic basis that shows independence in solving issues at the municipal level. These concepts are analyzed in the context of legislation relating to local self-government. Attention is paid to such economic bases as municipal property and local budget. Analyzing municipal property as one of economic bases, it is necessary to tell that this concept is approved in the Constitution of the Russian Federation. This term can be understood as the property complex of the municipality, which consists of land, movable and immovable property. The influence of municipal property on the local budget is also considered, and the ways that contribute to their increase.

Keywords: local self-government, economic bases, legal regulation, economic basis of local self-government, Constitution of the Russian Federation, Federal law, local self-government bodies, municipal property, municipal budget.

Управление делами местного назначения существовало у нас практически всегда, но именно местное самоуправление в нашем государстве возникло только во второй половине двадцатого века, а именно в конце 80-х – в начале 90-х годов. Заинтересованность к идее местного самоуправления тесно связано с возникновением демократизации советского общества и с начавшимся процессом капитализации и децентрализации управления государством. Следует отметить

то, что переход от централизованной советской системы к системе органов местного самоуправления является постепенным, незавершенным и на данный момент все еще продолжается.

Основным документом, который наиболее подробно излагает сущность и основы местного самоуправления, как правило, считается Европейская хартия о местном самоуправлении, принятая в 1985 году Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы[3], а так же Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ[2].

Основной стадией в формировании местного самоуправления в РФ стало принятие Конституции РФ в 1993 году, где была зафиксирована традиционная, идеальная модель местного самоуправления, осуществлять которую будет довольно сложно, хотя к этому следует стремиться[1].

Местное самоуправление – это одна из демократических базисов системы управления государством и обществом, основной структурный элемент аппарата власти в РФ. В п.2. ст.3. Конституции РФ говорится: «Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления». В ст.12: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно».

Таким образом, местное самоуправление – это одна из форм осуществления народом принадлежащей ему власти, которая предполагает самостоятельное решение народом проблем местного значения, право владеть, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью[4,19-25].

Впервые этот термин был принят Федеральным законом от 28.08.1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с потребностью установления основных принципов деятельности населения по осуществлению местного самоуправления. Основы местного самоуправления должны обеспечивать самостоятельность населения и

местных органов самоуправления по управлению местными делами, для решения задач, которые возникают на местном уровне.

Основы местного самоуправления – это те объективно сложившиеся в обществе правовые, финансовые, социальные, экономические и другие условия и возможности, совокупность которых формируют тот фундамент, на основе которого базируется вся система местного самоуправления и осуществляется местная муниципальная власть.

Основные начала деятельности местного населения по осуществлению муниципального самоуправления закреплены в Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, законах субъектов Российской Федерации, а кроме этого и в других нормативно-правовых актах. Основным нормативно-правовым документом следует считать Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Финансовые и экономические основы местного самоуправления являются фундаментом, основным базисом муниципальной власти. От уровня финансовых и экономических основ сильно зависит состояние публичной власти, способность регулировать и разрешать вопросы, возникающие на местном уровне[7,556].

С одной стороны, экономическая и финансовая основа выступает в качестве того базиса, на котором строится деятельность муниципальных органов местного самоуправления, а с другой – они являются тем механизмом, с помощью чего реализуется в полной мере муниципальная деятельность. Безусловно, муниципальная власть реализуется путем управления. Но, для управления обязательны наличие объекта и субъекта управления. И чтобы реализовывать свою деятельность, субъект управления должен обладать надлежащей компетенцией, размер которой зависит от множества факторов: состояние экономических и организационных ресурсов, от размера муниципальной собственности, от численности населения и т.д.

Экономическая основа местного самоуправления представляет собой совокупность регулируемых нормами права отношений, которые складываются в

результате деятельности населения, проживающих на территории муниципального образования, органов и должностных лиц местного самоуправления по формированию, владению, управлению, распоряжению и пользованию муниципальной собственностью, осуществлению финансовой и налоговой политики в целях решения задач местного значения.

В содержании экономической основы местного самоуправления говорится, что она состоит из некоторых групп общественных отношений:

- финансовые и экономические отношения
- отношения, возникающие в муниципальной собственности
- отношения иной собственности.

Все отношения, связанные с экономической основой местного самоуправления, содержатся в статье 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Существенное положение в составе экономической основы местного самоуправления занимает муниципальная собственность. Формирование и развитие денежно-товарных отношений, закрепление в законе многообразия форм собственности, возникновение большого количества субъектов рыночных отношений определили перед местным самоуправлением проблему формирования своей экономическо-финансовой базы на новых, рыночных основах. Одним из основных условий существования местного самоуправления является наличие финансово-материальной базы. В Конституции РФ закреплено наличие муниципальной собственности и ее равноправие с другими формами собственности, а так же право у органов местного самоуправления на самостоятельное распоряжение и управление муниципальной собственностью [6, 25-32].

Формирование муниципальной собственности осуществляется посредством разделения собственности, приватизации, формирования новых объектов, передачи, получения вследствие купли-продажи, дарения и т.п. Процедура формирования муниципальной собственности в значительной степени зависит от

решения вопроса разграничения собственности между РФ, субъектами РФ и местными муниципальными образованиями.

Увеличение местного бюджета дает возможность повысить расходы на увеличение муниципального имущества в виде новых зданий, продукции и т.д.

Муниципальная собственность воздействует на уровень муниципального бюджета по-разному. Так, она может помогать пополнению местного бюджета, но в свою же очередь это требует повышения затрат и на ее содержание. Это объясняется тем, что все же не все объекты муниципалитета приносят прибыль. К примеру, культурные образования, медицинские учреждения, то есть некоммерческие, бюджетные образования, которые требуют больших расходов для того, чтобы работать[5, 672].

Для того, чтобы возместить затраты на вышесказанные области деятельности муниципального образования, следует находить новые экономические ресурсы. Наиболее конструктивный способ заключается в формировании сбалансированной структуры объектов муниципальной собственности на территории муниципалитета. Для того, чтобы получить финансовую независимость следует формировать муниципальные организации, которые будут приносить прибыль. Эту задачу можно попробовать решить с помощью таких основных финансовых инструментов как: инвестиции, приватизация, формирование объектов иных форм собственности. Это звенья одной цепочки, которые связывают процесс экономических преобразований на территории муниципалитета.

Инвестиционные вложения являются одним из основных видов привлечения экономических ресурсов с целью формирования объектов и услуг на территории муниципалитета. Инвестиционная деятельность крайне важна в тех ситуациях, когда муниципалитет не может выделить ресурсы на формирование производственной деятельности и сферы услуг. В этом случае уместно привлекать ресурсы не только российских, но и зарубежных инвесторов.

На сегодняшний день обсуждаются и вносятся множество предложений,

которые направлены на улучшение законодательного регулирования местного самоуправления. Одним из эффективных методов для улучшения деятельности органов местного назначения является разработка, рассмотрение и принятие закона о расширении списка имущества, находящееся в муниципальной собственности, а также возможность владеть и распоряжаться непрофильным имуществом, а не стараться быстрее освободиться от него. Ограничивая возможности муниципального образования, мы лишаемся важного источника неналоговых доходов муниципалитета, а что самое значительное, лишаем возможности воздействовать на развитие муниципального образования в целом [8, 159-175].

Таким образом, предлагается внести поправки в ст.50. Муниципальное имущество Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а именно о расширении перечня имущества, которое находится во владении и распоряжении муниципального образования.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ (действующая редакция, 2016).
3. Европейская хартия местного самоуправления: принята Советом Европы 15.12.1985: Ратифицирована Федеральным законом РФ № 55-ФЗ от 11.04.98
4. Калинина В.В. Местное самоуправление как форма самоорганизации населения, проживающего на территории муниципального образования [Текст]/ В.В. Калинина // Современные научные исследования и разработки. – 2018. - №4. – С. 25-32.
5. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. 3-2 изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2016 г. – 672 с.
6. Михеева И.В., Невельская Л.А. Местное самоуправление в России: проблемы и перспективы правовой регламентации // Государственная власть и местное самоуправление. - 2015. - №. 3. - С. 19-25.
7. Наумов, С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш, М.М. Мокеев и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
8. Ускова Т.В., Бухвальд Е.М., Ворошилов Н.В. Местное самоуправление в России: итоги и перспективы реформ // Проблемы развития территории. - 2016. - № 5. - С. 159 – 175.

Оригинальность 79%