

УДК 338.2

***АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК***

Константинова Е.Е.

студентка,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Ларина Т.И.

к.э.н., доцент,

Вятский государственный университет,

Киров, Россия

Аннотация

В статье рассмотрена сущность и функции государственных закупок, а также изучены основы антимонопольного регулирования. Представлен обзор нормативно-правовой базы, регулирующей сферу государственных закупок. На основе проведенного анализа статистической отчетности сделаны выводы о влиянии деятельности Федеральной антимонопольной службы России на улучшение конкуренции в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: Антимонопольное регулирование, государственные закупки.

ANTITRUST REGULATION OF PUBLIC PROCUREMENT

Konstantinova E.E.

student,

Vyatka state University,

Kirov, Russia

Larinina T. I.

Ph. D., associate Professor,

Vyatka state University,

Kirov, Russia

Annotation

The article deals with the essence and functions of public procurement, as well as the basics of Antimonopoly regulation. An overview of the regulatory framework governing the sphere of public procurement is presented. Based on the analysis of statistical reports, conclusions are drawn about the impact of the Federal Antimonopoly service of Russia on improving competition in public procurement.

Keyword: Antitrust regulation, public procurement.

Осуществление государственных закупок в России на сегодняшний день является одним из важнейших факторов повышения уровня благосостояния граждан посредством закупки товаров, выполнения различных работ и оказания услуг государством, направленных на предоставление населению общественных благ.

Свободная конкурентная борьба среди участников рынков форсирует формирование новых технологий и поиск более результативных методов производства, что приводит к увеличению конкурентоспособности товара, сбалансированности качества, цен, а также расширению выбора для самого потребителя.

Несмотря на это, уровень конкуренции остается низким, так как не ликвидированы до конца коррупционные схемы, осуществляемые в сфере закупок товаров, работ, услуг, присутствуют факты сговора, давления, принуждения и другие, препятствующие развитию эффективных финансовых связей и свободному раз-

витию рыночных конкурентных отношений между участниками закупочной системы. Для обеспечения проведения закупок на должном уровне необходима система действенного антимонопольного контроля и мониторинга, а так же проведение антимонопольного регулирования в области государственных закупок.

В качестве обязательной составляющей, правительствами государств был создан специальный механизм государственного регулирования экономики, под которым подразумевается формирование благоприятных условий для развития данной конкурирующей среды.

Одним из основных инструментов такого механизма государственного регулирования считается антимонопольное законодательство.

Государственные закупки в своей основе удовлетворяют нужды РФ, субъектов РФ, муниципальных образований в товарах, работах и услугах, которые необходимы для осуществления их функций и полномочий [4].

Помимо непосредственного обеспечения государственных потребностей, институт государственного заказа осуществляет несколько функций, представленные на рисунке 1, которые ориентированы на стимулирование и стабилизацию экономической системы на федеральном и региональном уровнях [7].

Государственное регулирование государственных закупок проявляется в проводимой РФ антимонопольной политике. Главным вопросом рассматривается результат достижения беспрепятственной конкурентной борьбы, гарантированной Конституцией Российской Федерации [1]. Конституционные положения устанавливают обязательства государства в области обеспечения конкурентной борьбы, а также недопущению недобросовестной конкуренции.

Исходя из данных положений в РФ было создано антимонопольное законодательство, нормативно-правовой базой которого является Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ [2].



Рисунок 1- Функции института государственного заказа

В области размещения государственного заказа, антимонопольное регулирование проявляется в виде контроля Федеральной антимонопольной службой (далее ФАС). Данная служба следит за корректной организацией и проведением торгов. Действия ФАС ориентированы на устранение, а также уничтожение ограничивающих конкурентную борьбу действий со стороны хозяйствующих субъектов, субъектов естественных монополий и органов власти [8].

Контроль исполняется, если наблюдается нарушение антимонопольного законодательства. Пример таких нарушений расположен в таблице 1.

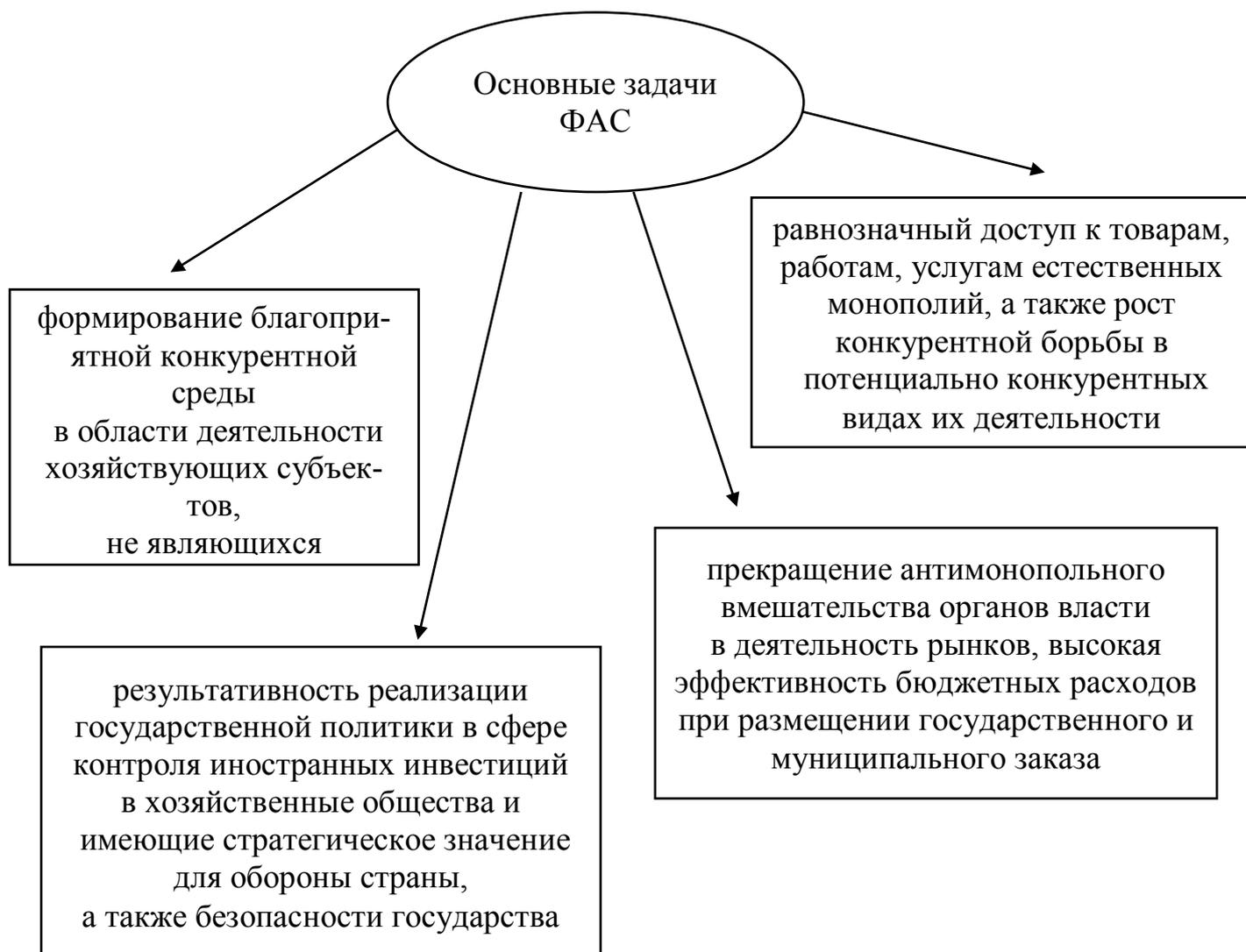


Рисунок 2 – Задачи Федеральной Антимонопольной Службы

Таблица 1 – Основные нарушения антимонопольного законодательства

Признаки нарушения антимонопольного законодательства	Принуждение занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом контрагенту условий договора, невыгодных для него либо не имеющих отношение к предмету договора. Это может проявляться в том, что данные условия будут экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами
	Формирование препятствий к доступу на товарный рынок или выходу из него другим хозяйствующим субъектам
	Согласованные действия хозяйствующих субъектов-конкурентов. Данный признак распространяется на те действия, которые приводят к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок
	Распространение ложной, неточной либо искаженной информации, которая сможет нанести потери хозяйствующему субъекту либо причинить вред его деловой репутации

	Утверждение органами власти, органами местного самоуправления запретов либо установление ограничений в отношении беспрепятственного перемещения товаров в РФ, а также других ограничений прав хозяйствующих субъектов на такие действия, как продажа, покупка, иное приобретение, обмен товаров и др. В указанных случаях жалоба (заявление) подается в произвольной письменной форме или в форме электронного документа
--	--

Так же, важно отметить, что решения и предписания антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражном суде. Обжалование может быть подано и рассмотрено в срок до трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания [8].

Большая часть положений закона о размещении заказов действует в рамках Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Показатели деятельности организаций дают возможность проанализировать эффективность, результативность, а также состояние законности в сфере закупок [3].

Способов закупочных процедур по данному закону существует несколько: открытый конкурс, электронный аукцион, аукцион в закрытой форме, запрос котировок, запрос предложений, конкурс с ограничением участия, многоэтапный конкурс, закрытый конкурс.

Наиболее распространенными являются электронный аукцион и запрос котировок. Главные критерии, по которым определяется победитель – правильное оформление конкурсной документации и минимальная по сравнению с остальными участниками конкурса предложенная цена контракта.

Из аналитического отчета ФАС по результатам осуществления мониторинга закупок, товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд было выявлено, что в I квартале 2019 г. ФАС России провела 1 547 плановых и внеплановых проверок. Ниже приведен рисунок распределения данных проверок.



Рисунок 3- Проверки ФАС в 1 квартале 2019 г.

Проведение данных проверок в отношении закупок осуществлялось в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ. Федеральной антимонопольной службой была проверена 5 181 процедура определения поставщика. В 1 781 процедуре (что составляет 34 %) выявлены нарушения. В результате проверок ФАС было выдано 613 предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [8].

Также, следует отметить, что с 01.07.2019 года вступили в силу изменения в системе государственных закупок. В них стали учитывать новые случаи для проведения внеплановой проверки, которые рассмотрены в таблице 2.

Таблица 2 – Основания для проведения внеплановых проверок ФАС

Основание для проверки	Признак нарушения
Внеплановая проверка на основании жалобы участника закупки	Жалоба участника

Получение информации о признаках нарушения	Заявление или же сообщение от физ. лица, юр. лица, а также осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц
	Выявление контрольным органом в сфере закупок признаков нарушений
	Сообщение СМИ, в котором указывается наличие признаков нарушений
Истечение срока исполнения ранее выданного предписания	Срок исполнения

Чтобы защитить права и законные интересы участников закупок, ФАС России осуществляет рассмотрение жалоб участников закупок, поданных в соответствии с главой 6 Закона № 44-ФЗ [3].

В I квартале 2019 г. в Федеральную антимонопольную службу России поступила 16 621 жалоба при осуществлении закупок. Это составляет на 3% больше, чем в аналогичном периоде 2018 года (а именно 16 172 жалобы).

При анализировании статистики результатов рассмотрения жалоб, размещенных в настоящий момент на интернет-ресурсе государственных закупок, можно сделать вывод, что процент удовлетворения жалоб довольно высок. Обоснованными и признанными являются 5 729 жалобы, что составляет 46 % от общего числа рассмотренных жалоб.

На основании части 11 статьи 105 Закона № 44-ФЗ, 3 354 жалобы, что составляет 21 % от общего числа поступивших жалоб, были возвращены заявителям без рассмотрения. Преимущественно часто встречающейся причиной для возврата жалобы являлась подача жалобы на положение документации о закупке после окончания установленного срока подачи заявок.

Кроме того, на основании части 15 статьи 105 Закона № 44-ФЗ, 873 жалобы, а именно 5 % от общего числа поступивших жалоб, отозваны заявителями.

Гарантию добросовестной конкурентной борьбы представляет собой реестр недобросовестных поставщиков [5].

Этот реестр является фильтром, устремленным на допущение на рынок государственных закупок только тех хозяйствующих субъектов, которые собираются работать в нормальных условиях гражданского оборота.

Проанализировав статистику, в отчетном периоде Федеральной антимонопольной службой России было рассмотрено 5 185 обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с результатами рассмотрения указанных обращений в реестр недобросовестных поставщиков в I квартале 2019 г. ФАС России были включены сведения о 2 636 недобросовестных поставщиках, а именно - 51 % от рассмотренных обращений.

Главным основанием включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков являлось одностороннее расторжение контракта, что составляет 68 % случаев.

Таким образом, исходя из вышеперечисленного, введение 44-ФЗ реестра банковских гарантий можно отнести к положительной практике. Внесение в реестр недобросовестных поставщиков информации не только об юр. лице, но и о его учредителях, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа повышает ответственность участников за свои действия при заключении контрактов и их исполнении, а так же уменьшает риски заключения контрактов с недобросовестными поставщиками, что тоже является немаловажным аспектом [6].

Институт государственных закупок выступает в роли немаловажного инструмента для обеспечения потребностей государства.

Российское законодательство в антимонопольном регулировании закупок для государственных нужд способствует росту эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечивая гласность и прозрачность исполнения, устранения коррупционных схем и других злоупотреблений.

Таким образом, все участники процесса торгов обязательно должны быть ответственны и заинтересованы в максимальном достижении результата, а также в выработке единых подходов. Лишь такое поведение даст возможность регионам реализовывать правопривлекательную деятельность проведения торгов для государственных нужд.

Библиографический список:

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // электронный ресурс КонсультантПлюс // http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 18.07.2019) "О защите конкуренции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.07.2019)
3. Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 31.07.2019)
4. Архипов Ю.Г. Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Сборник нормативных правовых актов. 11-е изд. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 428 с.
5. Гладкова А.Н., Ларина Т.И. Современное состояние государственных закупок в Кировской области // Общество. Наука. Инновации (НПК-2019) Сборник статей XIX Всероссийской научно-практической конференции: в 4-х томах. 2019. С. 83-87.
6. Ларина Т.И. Закупки с привлечением малого бизнеса // Актуальные научные исследования: экономика, управление, образование и финансы Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. 2017. С. 92-95.
7. Храмкин А. А. Противодействие коррупции в госзакупках / - М: Юриспруденция, 2018. - 152 с.
8. Федеральная антимонопольная служба России, официальный сайт //электронный ресурс// <https://fas.gov.ru/>

Оригинальность 84%