

УДК 343.8

***К ВОПРОСУ ОБ УЛУЧШЕНИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПОЛИЦИИ
С НАСЕЛЕНИЕМ КАК СРЕДСТВА ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА***

Смирнов А.М.

кандидат юридических наук, доцент

*ведущий научный сотрудник НИЦ-2 ФКУ «Научно-исследовательский
институт Федеральной службы исполнения наказаний»*

Москва, Россия

Аннотация: в статье актуализируется вопрос улучшения взаимодействия полиции с населением как средства повышения эффективности правоохранительной функции государства. Одним из таких средств является возрождение волонтерского содействия граждан в обеспечении правопорядка, имеющее широкое распространение в советский период развития российской государственности.

Ключевые слова: полиция, публичность власти, общественное доверие.

***TO THE QUESTION ON IMPROVING THE INTERACTION OF THE
POLICE WITH THE POPULATION AS A MEANS OF INCREASING THE
EFFICIENCY OF THE STATE ENVIRONMENTAL FUNCTION***

Smirnov A.M.

PhD of Law, Associate Professor

Leading Researcher of SIC-2 FKU «Research Institute

Federal Penitentiary Service»

Moscow, Russia

Abstract: The article addresses the issue of improving police interaction with the public as a means of increasing the effectiveness of the state's law enforcement function. One of such means is the revival of volunteer assistance of citizens in ensuring law and order, which was widely spread during the Soviet period of the development of Russian statehood.

Key words: police, public authority, public confidence.

Одним из важных признаков, свойственных правовому государству, является публичность функционирования всех его институтов и ветвей власти. Именно поэтому Российской государство, стремясь быть правовым, принимает все необходимые и возможные меры по обеспечению гласности деятельности всех его учреждений и органов, ограничения которой обусловлены только рамками, определяемыми спецификой профессиональной деятельности этих учреждений и органов.

Настоящая статья посвящена вопросу обеспечения гласности в деятельности такого важного государственного органа, главной задачей которого является реализация правоохранительной функции государства, как полиция.

Согласно ст. 8 закона «О полиции» ее функционирование базируется на открытых началах взаимодействия с обществом, обеспечения охраны всех социальных благ от противоправных посягательств, с теми лишь ограничениями, которые объективно неизбежны в связи с потребностью проведения эффективного дознания, следственных и оперативно-розыскных действий и мероприятий, необходимостью в защите государственной тайны и иной информации ограниченного распространения при реализации этих действий и мероприятий, а также в связи с необходимостью защиты прав лиц

и государственных структур, например, на конфиденциальность информации, а также иных прав и свобод, которые могут быть нарушены в случае публичного освещения какой-либо информации в ходе реализации правоохранительной функции государства.

В этой связи, любой гражданин России, государственные или общественные органы или структуры имеют право получать любую интересующую их информацию о деятельности служителей правопорядка, напрямую касающуюся их прав, за исключением, безусловно, сведений, на доступ к которым наложено законодательное ограничение на государственном уровне.

Для обеспечения публичности своей деятельности полиция постоянно информирует граждан, государственные органы, органы местного самоуправления об итогах и результатах своей деятельности.

Основными источниками публичного освещения этой деятельности выступают средства Масс-медиа (средства массовой информации и информационно-телекоммуникационная сеть Интернет).

Кроме того высшие должностные лица органов полиции периодически (не реже чем один раз в год) выступают с докладами о результатах своей работы и планах на ближайшую перспективу перед представительными органами государственной власти уровня субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также и перед самими гражданами.

Периодичность, порядок отчетности, а также категории должностных лиц, уполномоченных отчитываться перед указанными органами и гражданами, определяются федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Органы полиции, руководствуясь положениями национального законодательства, предоставляют средствам массовой информации информацию, отражающую характер и результаты их деятельности, на

основании официальных запросов, поступающих от редакций этих средств, а также посредством проведения различного рода конференций, подготовки и рассылки в соответствующем порядке справочных материалов, размещении статистических сведений в сети Интернет, а также в различных иных формах.

Вместе с тем, для обеспечения правильности и объективности освещения деятельности органов полиции в официальных средствах Масс-медиа к этой деятельности допускаются не все журналисты. Для этого по соответствующим заявкам со стороны редакций они проходят специальную подготовку, в которую входит ознакомление с нормативной основой деятельности полиции, спецификой ее профессиональной деятельности и т.д. После этого такие журналисты проходят соответствующую аккредитацию и получают разрешение на получение информации о деятельности полиции и ее публичное освещение.

В настоящее время одним из показателей эффективности деятельности полиции является наличие доверия к ней со стороны граждан и уровень этого доверия. Именно поэтому на сотрудников полиции нормативно возложена обязанность при реализации своей профессиональной деятельности стремиться обеспечивать общественное доверие к себе и всестороннюю поддержку граждан (ст. 9 Закона «О полиции»), от которых, в свою очередь, так же зависит эффективность раскрытия и расследования совершаемых правонарушений.

Залогом доверия к полиции со стороны граждан является понятность их действий для населения и их обоснованность. Для обеспечения этого (разъяснения совершаемых служащими правопорядка действий) в структуру полиции входят пресс-службы, в обязанность сотрудников которых входит освещение и разъяснение для населения действий, совершаемых полицейскими.

Для обеспечения большей гласности своей деятельности в соответствии с действующим законодательством полиция должна осуществлять непрерывный мониторинг мнения граждан о своей деятельности, ее результатах, а также отслеживать характер своего взаимодействия с существующими в стране институтами гражданского общества. Об обобщенных результатах этих мониторингов должны регулярно информироваться органы государственной власти на всех уровнях, а также население посредством их освещения, например, в средствах массовой информации или сети Интернет.

Законом «О полиции» признано, что мнение общества в настоящее время выступает одним из главных официальных оценочных критериев деятельности служителей правопорядка, что необходимо признать важным достижением в направлении развития гражданского общества в нашей стране [3].

Вместе с тем, как верно отмечают исследователи, обращения к сотрудничеству со стороны полиции к гражданам России не будут иметь эффективный результат, если они не будут модифицированы в достаточно ясные и понятные механизмы данного сотрудничества, реализуемые в соответствующих для этого условиях.

В систему таких условий в первую очередь необходимо отнести, характер доступности органов полиции для всех без исключения граждан. История развития правоохранительных органов свидетельствует о том, что некоторые управленческие решения, принятые в прошлом, а также определенные направления развития правоохранительной функции государства в настоящем, к сожалению, несколько дистанцируют служителей правопорядка от обычных граждан, а не сближают их сотрудничество, что обуславливается некоторыми бюрократическими тенденциями развития современного российского общества. Эту ситуацию усугубило сокращение

штатной численности органов полиции при одновременном увеличении ее функций [2].

Как известно, бюрократизм – это такое явление в административной функции государства, которое отличается своей устойчивостью и способностью проявляться во всех, даже, казалось бы, верных со здоровой точки зрения, управленческих решениях. Он со временем проявляется как при централизации, так и децентрализации государственной власти. Это выразилось и в процессе централизации деятельности полиции.

Некоторые исследователи справедливо отмечают, что процессы, направленные на централизацию деятельности полиции, в итоге породили бюрократизм, который еще больше дистанцировал служителей правопорядка от населения, поскольку сформировалась тенденция их функционирования не для общества, а для реализации задач, поставленных перед ними властными структурами, а также своих собственных, в частности направленных на улучшение рейтинговых показателей своей деятельности. Анализ критериев деятельности полиции позволяет сделать однозначный вывод о том, что они имеют корпоративный характер и направлены на обеспечение оценки внутренней эффективности деятельности органов полиции, а не на качество обеспечения личной безопасности, прав и свобод граждан, поддержания законности и правопорядка в стране. Произошедшая реорганизация милиции в полицию еще не привела к ожидаемым позитивным результатам.

Например, случилась практически самоликвидация такой положительной практики советского периода развития российской государственности, как содействие в охране правопорядка общественных формирований. Современные органы власти не принимают необходимые меры по возрождению деятельности этих формирований [2].

Вместе с тем необходимо понимать, что волонтерское участие отдельных граждан, для которых поддержание правопорядка в населенном

пункте, в котором они проживают, имеет очень важное значение, будет иметь важное значение в сближении деятельности полиции с обществом, их совместном участии в борьбе с преступностью и иными правонарушениями, что, безусловно, в конечном итоге, будет способствовать повышению результативности деятельности полиции и более эффективной реализации правоохранительной функции государства [31].

Библиографический список:

1. Гаврилов Б.Я. Латентная преступность: понятие, структура, факторы латентности и меры обеспечения достоверности уголовной статистики: монография. – 2-е изд. перераб. и допол. М.: ТК Вебли, Изд-во Проспект. ВНИИ МВД России, 2007.
2. Горяинов, К.К., Исиченко, А.П., Кондратюк, Л.В. Латентная преступность в России: опыт теоретического и прикладного исследования. М.: ВНИИ МВД России, 1994.
3. О полиции: Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Россиянка газета. 2011. 10 фев.

Оригинальность 96%