

УДК: 342.7

***К ВОПРОСУ ОБ ОТНЕСЕНИИ ДАННЫХ К ПЕРСОНАЛЬНЫМ И
ПРАВОМЕРНОСТИ ИХ ОБРАБОТКИ***

Новиков В.В.,

магистрант,

РАНХиГС, Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина

г. Саратов, Россия

Аннотация

Исследуются основные понятия в области обработки персональных данных, приводятся примеры из судебной практики по рассматриваемому вопросу, анализируются нормативно-правовые акты, регулирующие данную область, ставятся определенные проблемы и высказываются рекомендации.

Ключевые слова: персональные данные, обработка данных, субъект, государственный служащий, обезличивание данных.

***ON THE QUESTION OF THE DATA BELONGING TO THE PERSONAL AND
THE LEGITIMACY OF THEIR PROCESSING***

Novikov V.V.,

Master's degree,

PANERA , Volga Region Institute of Management. P.A. Stolypin

Saratov, Russia

Annotation

The basic concepts in the field of processing of personal data are investigated, examples from court practice on a case in point are given, the normative legal acts regulating this area are analyzed, certain problems are put and recommendations express.

Keywords: public personal data, data handling, subject, government employee, depersonalization of data.

Так случилось, что на практике некоторые сведения, имеющие различное значение для гражданина, занятого на работе, приводят к сложностям и порождают вопросы, касающихся отнесения таких данных к персональным. Законодательство Российской Федерации, а именно ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных" (далее - Закон о персональных данных) говорит о том, что любая информация, которая прямо либо косвенно относится к определенному или определяемому физическому лицу, является персональными данными такого физического лица. К примеру, это могут быть сведения о датах начала и окончания работы, сведения о занимаемой должности лица, а также имеющихся сертификатах [12].

В данном случае интересно обратиться к судебной практике. Например, Томский областной суд в своем апелляционном определении от 21.10.2014 г. по делу N 33-3043/2014 признал отказ работодателя в предоставлении информации о должности работника, дате начала и окончания работы, его образовании по запросу адвоката в связи с возможным возбуждением судопроизводства по делу, правомерным, так как возможность возбуждения судебного производства не относится к обстоятельствам, указанным в статьях 6, 10, 11 Закона о персональных данных, а следовательно, такие сведения не могут быть предоставлены третьему лицу без согласия субъекта.

Очень важно, чтобы обработка персональных данных осуществлялась на основах законности и справедливости. Чтобы обработкой персональных данных достигались цели, которые предусмотрены международным договором Российской Федерации или законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей. Чтобы она была осуществлена по причине участия лица в судопроизводстве, либо в целях исполнения акта судебного либо иного органа или должностного лица в соответствии с законодательством РФ об

исполнительном производстве. Также обработка персональных данных может осуществляться в целях исполнения полномочий органов исполнительной власти, органов государственных внебюджетных фондов, в том числе функций организаций, которые участвуют в предоставлении соответственно государственных и муниципальных услуг, которые предусмотрены Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (сюда же включается регистрация субъекта персональных данных на портале государственных услуг). Обработка персональных данных может осуществляться, когда субъект персональных данных является участником договора, где он является выгодоприобретателем или поручителем. Обработка персональных данных правомерна, если она является необходимой для обеспечения безопасности жизни, здоровья либо других жизненно важных интересов субъекта, даже если получение его согласия невозможно.

Также следует отметить, согласие субъекта персональных данных не требуется, когда субъект является должником с имеющейся у него просроченной задолженностью в соответствии с действующим законодательством РФ либо когда есть необходимость достижения общественно значимых целей или в целях обеспечения профессиональной деятельности журналиста и (или) средств массовой информации, а также научной, литературной и другой творческой деятельности, если при этом не нарушаются права и законные интересы субъекта. При соблюдении условий обезличивания персональных данных, их обработка может происходить и в статистических либо других исследовательских целях (кроме случаев, указанных в ст. 15 Закона о персональных данных). Также обработка персональных данных возможна по просьбе субъекта персональных данных, а также в случаях, когда такие данные подлежат опубликованию либо обязательному раскрытию в предусмотренных законодательством случаях. Дополнительно хотелось бы отметить, что ст. 10 Закона о персональных данных содержит исчерпывающий перечень использования специальных

категорий персональных данных, а ст. 11 указанного нормативно-правового акта – исчерпывающий перечень использования биометрических персональных данных.

Интересно, что в своем Апелляционном определении от 24.06.2013 г. по делу N 11-19563/13 Московский городской суд признал фамилию, имя и отчество, занимаемую должность, дату начала и окончания работы у действующего и предыдущего работодателя, предыдущее наименование работодателя, занимаемую должность у действующего и предыдущего работодателя, копии сертификатов, - персональными данными. В указанном Апелляционном определении оценивалась степень правомерности обработки работодателем персональных данных своего работника, где суд установил, что при такой обработке персональных данных работник сам дал согласие, так как заранее знал цели работодателя и предвидел последствия получения работодателем персональных данных работника.

Следует указать на важный момент, что персональными данными являются также и сведения о доходах государственных служащих, об их имуществе и обязательствах имущественного характера. Данная норма касается и супруга (супруги) государственного служащего, включая его несовершеннолетних детей с указанием их фамилии, имени, отчества, даты рождения, места жительства, даты поступления на службу, ИНН. В указанных Законом случаях вышеназванные сведения подлежат раскрытию по требованию полномочного лица.

Требования прокурора о передаче персональных данных государственного служащего о его доходах, имуществе и имущественных обязательствах, включая персональные сведения в отношении его семьи (супруга и несовершеннолетних детей) Верховным Судом РФ в Определении от 10.09.2014 г. N 57-КГПР14-5 признаны правомерными. Согласно данному Определению, Верховный Суд РФ пришел к выводу о правомерности проведения прокурором проверки исполнения требований Федерального закона "О противодействии коррупции", в том числе происходит реализация

полномочий по надзору за исполнением вышеуказанного нормативно-правового акта, что позволяет прокурору в рамках прокурорского надзора, предметом которого является соблюдение Конституции РФ и исполнение законов всеми лицами, действующими на территории России, а также объем полномочий прокурора, включающий право требовать от руководителей и других должностных лиц представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений в соответствии с ч. 1 ст. 21 и ст. 22 Федерального закона от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", требовать у руководителя проверяемого органа, включая следственное управление Следственного Комитета РФ, сведения, необходимые для выявления и устранения нарушений законодательства РФ.

При этом Верховный Суд РФ ссылается на Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", где предусматривается обязанность государственного служащего представить информацию о его доходах, имуществе и имущественных обязательствах, а также обязанность уведомления об обращении в целях склонения к совершению правонарушений, касающихся коррупции, включая возникшие конфликты интересов.

К слову, требование о предоставлении сведений о членах своей семьи связано с закреплением законом нового понятия – конфликта интересов и необходимостью предотвращения личной заинтересованности гражданского служащего при исполнении им должностных обязанностей. Необходимо учитывать и наличие ограничения, связанного с гражданской службой и предусмотренного подп. 5 п. 1 ст. 16 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", а именно близкого родства или свойства с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Интересно, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р утверждена форма анкеты, подлежащей представлению в государственный орган гражданином РФ, изъявившим желание участвовать в конкурсе на замещение

вакантной должности государственной гражданской службы; в пп. 13, 14 анкеты предусмотрены данные о близких родственниках претендента [11].

Таким образом, основным нормативно-правовым актом, регулирующим обработку и раскрытие персональных данных является Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ "О персональных данных". Так как сведения о гражданине могут иметь для него различное значение, то, как правило, обработка персональных данных происходит с его согласия, за исключением случаев, когда вышеуказанный нормативно-правовой акт прямо указывает на возможность такой обработки без согласия субъекта персональных данных, если возникла необходимость осуществления и выполнения возложенных Законом на оператора персональных данных функций, задач, полномочий и обязанностей, а также в случаях, когда раскрытие персональных данных является обязательным в предусмотренных действующим законодательством РФ случаях. Автор статьи данную позицию законодателя в отношении обработки персональных данных без согласия их носителя считает правомерной, так как не всегда присутствует возможность получения такого согласия (например, в случае необходимости обеспечения безопасности субъекта персональных данных), либо сам субъект заинтересован в сокрытии своих данных в целях, к примеру, невыполнения долговых обязательств. Что же касается обязанности государственных служащих и членов их семьи в отношении раскрытия информации об их доходах, имуществе и имущественных обязательствах, то установление открытости таких сведений также является справедливым, так как снижает риск совершения правонарушений, касающихся коррупции, а, следовательно, происходит выполнение целей Федерального закона "О противодействии коррупции". Таким образом, обработка персональных данных имеет большое значение для нормального функционирования не только сферы трудовых отношений работника и работодателя, но обеспечения выполнения должником долговых обязательств, обеспечения безопасности, охраны здоровья и других жизненно-важных интересов, достижения общественно значимых целей, научной,

литературной, журналистской, исследовательской и другой творческой деятельности и, как уже было отмечено выше, раскрытие информации о доходах, имуществе и имущественных обязательствах государственных служащих и членов их семей способствует предупреждению совершения ими правонарушений в отношении коррупции.

Библиографический список:

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ);
2. Федеральный закон от 27.07.2010 N 210-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"// "Российская газета", N 168, 30.07.2010;
3. Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О противодействии коррупции" (с изм. и доп., вступ. в силу с 28.06.2017)// "Собрание законодательства РФ", 29.12.2008, N 52 (ч. 1), ст. 6228;
4. Федеральный закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О персональных данных"// "Российская газета", N 165, 29.07.2006;
5. Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"// "Российская газета", N 162, 31.07.2004;
6. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 29.07.2017) "О прокуратуре Российской Федерации" (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.08.2017)// "Российская газета", N 229, 25.11.1995;
7. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 N 667-р (ред. от 16.10.2007) "Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или

- на муниципальную службу в Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 30.05.2005, N 22, ст. 2192;
8. Определение Верховного Суда РФ от 10.09.2014 N 57-КГПР14-5// СПС "КонсультантПлюс-2018";
 9. Томский областной суд в своем апелляционном определении от 21.10.2014 г. по делу N 33-3043/2014// СПС "КонсультантПлюс-2018";
 10. Апелляционное определение Московского городского суда от 24.06.2013 по делу N 11-19563/13// СПС "КонсультантПлюс-2018";
 11. Велиева Д.С. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" [Электронный ресурс] / Д.С. Велиева, Э.Г. Липатов, С.Е. Чаннов. — Электрон. текстовые данные. — М. : Юстицинформ, 2006. — 202 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/1448.html>;
 12. Являются ли сведения о должности, датах начала и окончания работы, сертификатах, полученных физическим лицом, персональными данными?. - Григорьева М.А. Вопрос-ответ // СПС КонсультантПлюс-2018.