

УДК 328.185

***ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ПРОБЕЛЫ И ПУТИ ИХ
ПРЕОДОЛЕНИЯ***

Кудрина Ю.В.

магистрант,

*РАНХиГС - Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина,
Саратов, Россия*

Аннотация

Статья посвящена рассмотрению антикоррупционной деятельности по борьбе с коррупцией, выявлению пробелов и недостатков законодательства о коррупции.

Ключевые слова: коррупция, антикоррупционная политика, проблемы противодействия коррупции, коррупционные преступления, признаки коррупционного преступления.

***THE PROBLEMS OF CORRUPTION COUNTERACTION IN THE
RUSSIAN FEDERATION. LEGISLATIVE GAPS AND WAYS TO
OVERCOME THEM.***

Kudrina Yu.V.

undergraduate,

*RANEPA, Povolzhsky Institute of Management named after P.A. Stolypin,
Saratov, Russia*

Annotation

The article is devoted to the consideration of anti-corruption activities to combat corruption, identify gaps and shortcomings of the legislation on corruption.

Keywords: corruption, anti-corruption policy, anti-corruption problems, corruption crimes, signs of corruption crimes.

Проблема коррупции в настоящее время приобретает глобальный и системный характер. В любом государстве коррупция является одной из главных угроз национальной безопасности. Коррупция в нашей стране препятствует развитию институтов демократии и гражданского общества, реализации гражданами своих конституционных прав в сферах образования, здравоохранения, социального обеспечения, имущественных отношений. Кроме этого, коррупция самым негативным образом отражается на развитии экономики, а также финансовой системе. Все эти проблемы говорят о том, что необходимо формирование государством эффективных механизмов антикоррупционной политики.

На данный момент в Российской Федерации существует правовая основа противодействия коррупции, которая включает в себя: Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, ФЗ от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты [1].

В то же время об остроте проблемы противодействия коррупции в нашей стране свидетельствует официальная статистическая информация. Так, глава МВД Владимир Колокольцев выступил на итоговой коллегии ведомства. По словам министра, правоохранители выявили в 2017 году около 30 000 коррупционных преступлений с суммой причиненного ущерба на 37,5 миллиардов рублей. «Приняты меры для возмещения ущерба в объеме 26,5 миллиарда рублей. Органами внутренних дел установлено 13 тысяч граждан, причастных к коррупционным

преступлениям. Каждый двенадцатый из них занимал должность в органах исполнительной или законодательной власти», — сказал Колокольцев. Еще около 66 млрд рублей ущерба государству причинили незаконные операции по обналичиванию денежных средств. Речь идет только о выявленных нарушениях. Около 35 млрд рублей из этой суммы в скором времени должны вернуться государству. В 2017 году, согласно сборнику Генпрокуратуры «Состояние преступности в России за январь — декабрь 2017 года», сотрудники спецслужбы выявили **2,45 тысяч преступлений** коррупционной направленности, в 2013 году — 1,1 тыс., в 2014 году — 1,3 тыс. Активизация борьбы с коррупцией отмечается с 2015 года: тогда ФСБ выявила уже 1,8 тыс. таких преступлений, а в 2016 — уже почти 2,4 тыс.

Несмотря на то, что основную часть коррупционных преступлений выявляет МВД, полицейские снижают долю своего участия. В 2013 году они выявили 37,3 тыс. фактов коррупции, а в 2017 — **22,6 тыс.**

На третьем месте стоит Следственный комитет. Следователи в 2016 году выявили 868 преступлений коррупционной направленности. Далее идут ФСИН (431 преступление) и судебные приставы (1176 преступлений). При этом основную массу дел о коррупции расследует СК (**18,7 тыс.** расследуемых преступлений в 2017 году). 7,9 тыс. коррупционных преступлений расследовало МВД (его доля выросла за счет введения подследственной полицейским дознавателям статьи 291.2 УК РФ — о мелких взятках, не достигающих 10 тыс. рублей) [2].

Следовательно, часть полученной информации свидетельствует о том, что к 2018 году коррупция в России стала еще более глобальной проблемой. Несмотря на попытки противодействовать коррупции,

ситуация пока не изменяется, а имеет свойство усугубляться. Механизмы противодействия коррупции малоэффективны, а реализация антикоррупционных программ не приносит ожидаемого результата.

Коррупция в нашей стране приобретает системный характер. Оценивая проводимую антикоррупционную политику, на коллегии также выступил президент Российской Федерации **Владимир Путин**, который отметил, что видимого улучшения в работе МВД пока нет. «Снизился практически до 43% общий уровень раскрываемости преступлений. Последние годы этот показатель, что называется, скачет: то подрастет, то вновь сократится. Кардинального, видимого улучшения ситуации пока, к сожалению, не происходит», — отметил президент, напомнив о необходимости повышения качества следствия и дознания.

К проблемам противодействия коррупции в нашем обществе можно отнести следующее:

- несовершенство законодательства Российской Федерации. В Законах «О противодействии коррупции» имеется множество противоречий и пробелов, которые дают возможность должностным лицам использовать представленные им полномочия.

Так, в 2006 году Российская Федерация ратифицировала две важнейшие международные конвенции по вопросам, связанным с коррупцией: Конвенция ООН против коррупции [3] и Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию [4]. Сравнив положения вышеупомянутых международных конвенций с отечественной доктриной и положениями Уголовного Кодекса Российской Федерации, мы можем выделить общие признаки, с помощью которых можем отнести то или иное преступление к числу коррупционных преступлений.

Делаем вывод что к признакам коррупционного преступления относят:

- непосредственное нанесение ущерба авторитету и иным законным

интересам службы (государственной, муниципальной, в органах местного самоуправления, в коммерческих и иных организациях);

- использование лицом при совершении преступления своего публичного статуса (за исключением преступлений, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 204, ст. 291 УК РФ, субъектом которых может быть любое физическое вменяемое лицо, достигшее к моменту совершения преступления 16-летнего возраста);

- совершение преступления с целью получения каких-либо выгод, благ или иных преимуществ.

Данным критериям коррупционного преступления соответствуют статьи: 201, 202, 204, 285, 2851, 2852, 286 (при наличии корыстной или иной личной заинтересованности), 288 (при наличии корыстной или иной личной заинтересованности), 289, 290, 291, 292 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Во-первых среди пробелов действующего уголовного законодательства можно выделить, прежде всего, необоснованное сужение круга субъектов коррупционных преступлений. К таковым относятся служащие коммерческих и иных организаций (ст. ст. 201, 202, ч. 3 и 4 ст. 204), должностные лица (ст. 285, 286, 289, 290 УК РФ) и государственные и муниципальные служащие, не являющиеся должностными лицами - ст. 288, 292 Уголовного Кодекса Российской Федерации;

Как видим, последняя группа лиц не относится к числу субъектов коррупционных преступлений, предусмотренных в статьями 285, 286, 289, 290 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Это отражается в пункте 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе», в соответствии с которым не являются субъектами взятки работники государственных органов и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, исполняющие в них профессиональные и

технические обязанности, которые не относятся к организационно-распорядительным или административно-хозяйственным функциям [5].

Следовательно, такое положение следует оценивать как законодательный пробел. Необходимость введения уголовной ответственности для указанной категории лиц обуславливается, прежде всего, тем, что каждый государственный или муниципальный служащий в соответствии с законами о государственной и муниципальной службах наделён соответствующими правами и обязанностями и занимается профессиональной деятельностью по обеспечению исполнения полномочий государственных и муниципальных органов. Большинство простых граждан, непосредственно обращаются с рядовыми государственными и муниципальными служащими (главными, ведущими специалистами и т. д.), не относящимися к категории должностных лиц [6].

На мой взгляд, для устранения этого пробела диспозиции указанных статей после слов «должностным лицом» следует дополнить словами «государственным служащим или служащим органов местного самоуправления».

Во-вторых, отсутствует прозрачность в деятельности органов государственной власти. Основной проблемой возникающей в Российской Федерации является то, что принцип открытости органов власти и принцип открытости информации не соблюдаются, а вся информация в органах власти носит закрытый характер и недоступна для общества.

В-третьих, не создан специальный уполномоченный орган по борьбе с коррупцией, что противоречит ст. 36 Конвенции ООН против коррупции, в которой рекомендуется каждому государству иметь соответствующий орган, осуществляющий антикоррупционную политику и координирующий деятельность в этом направлении.

В-четвертых, сами граждане нашей страны не хотят принимать участие в процессах предупреждения коррупции: общество отказывается

участвовать в общественных слушаниях, экспертизах, контрольных органах. Причинами таких отказов является отчужденность, правовой нигилизм и тотальное недоверие.

Коррупция - это явление далеко не новое в жизни нашего общества, оно имеет многовековую историю и существует практически в каждом государстве. Делать вывод о том, что коррупция возникла в современной России, не приходится, так как она существовала столько же, сколько существует государственность, только проявлялась она в различных формах.

По моему мнению, искоренить коррупцию из нашего общества невозможно, но нужно стремиться к тому, чтобы число коррумпированных сотрудников и граждан с каждым годом, становилось все меньше и меньше. Для этого в первую очередь следует уделять внимание российскому законодательству.

Таким образом, исходя из повышенной опасности коррупционных преступлений и в целях повышения эффективности противодействия коррупции, необходимо в ближайшее время устранить все пробелы и противоречия, существующие в законодательстве Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Федеральный Закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/
2. Статистический сборник "Состояние преступности в России за январь-декабрь 2017 г."// ГИАЦ МВД России, 2017. Режим доступа: <https://genproc.gov.ru/stat/data/1328502/>

3. Конвенция ООН против коррупции (принята Генеральной Ассамблеей ООН 31 октября 2003 г.) // СЗ РФ - 2006.- № 26. - Ст. 2780
4. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию ET8 № 173 (Страсбург, 27 января 1999 г.) // Совет Европы и Россия. 2002. № 2.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 февраля 2000 года №6 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» // БВС РФ. - № 4. - 2000.
6. Мизерий А.И. Уголовно-правовые аспекты борьбы с преступностью в сфере экономики и коррупцией // Коррупция в органах государственной власти: природа, меры противодействия, международное сотрудничество: Сборник статей / Под ред. П.Н. Панченко, А.Ю. Чупровой, А.И. Мизерия. -ННовгсроц -2001. -С. 175.
7. Чаннов С.Е. «Некоторые вопросы развития законодательства о противодействии коррупции» в журнале «Вестник. Саратовской государственной юридической академии».
8. Шекультиров Б.И. Коррупция в России как угроза государственной и национальной безопасности [Электронный ресурс] / Режим доступа:<http://cyberleninka.ru/article/n/korruptsiya-v-rossii-kak->
9. Гарифуллина А.Ф., Ильясова Г.Р. «Государственное регулирование антикоррупционной деятельности» в сборнике научных статей: Стратегическое и проектное управление; ООО «Парма-Телеком; В.Г. Прудский. Пермь, 2012. С.30-32.
10. Гарифуллина А.Ф., Гильмутдинова И.Д. Коррупция на государственной и муниципальной службе, причины, последствия и пути его пресечения//Novainfo.Ru. 2015. Т. 1. № 34.С.268-270.

11. Камалетдинова Э.И., Гарифуллина А.Ф. «Противодействие коррупции среди государственных служащих: опыт зарубежных стран» в сборнике статей «Наука двадцать первого века: теория, практика, перспективы», 2014. С.217-218.
12. Богданов И.Я., Калинин А.П. Коррупция в России: социально-экономические и правовые аспекты. - М., 2007 г., - С. 7-9.
13. Яни П.С. Взятничество и должностное преступление: уголовно-правовая ответственность. - М.: ЗАО «Бизнес-школа «Интел-Синтез», 2008. - 120 с.