

УДК 624.014

***ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА КАК
ЭЛЕМЕНТ НАРОДНОГО КОНТРОЛЯ***

Гарькина И.А.

д.т.н., профессор

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

Пенза, Россия

Гарькин И.Н.

доцент

Пензенский государственный университет архитектуры и строительства

Пенза, Россия

Аннотация

На примере работы Общероссийского народного фронта приводятся примеры народного контроля в сфере ЖКХ, строительства, здравоохранения и образования. Доказывается их эффективность по сравнению с надзорными исполнительными органами.

Ключевые слова: народный контроль, экспертиза, мониторинг, народный фронт, общественные проекты

***ACTIVITY OF RUSSIAN CITIZEN FRONT AS AN ELEMENT OF CITIZEN
CONTROL***

Garkina I.A.

doctor of technical sciences, professor

Penza State University of Architecture and Construction

Penza, Russia

Garkin I.N.

senior Lecturer

Penza State University of Architecture and Construction

Penza, Russia

Annotation

On the example of the work of the Russian Citizen Front, examples of people's control in the sphere of housing and communal services, construction, public health and education are given. Their effectiveness is proved in comparison with the supervisory executive bodies.

Keywords: people's control, expertise, monitoring, people's front, public projects

Несмотря на большое количество проверяющих органов (с одновременным становлением всё более прозрачных конкурсных процедур) в системе государственных закупок, проблемы хищений и низкого качества производства при выполнении работ остаются актуальными. Особенно это относится к сфере ЖКХ и строительства, где в связи с большими объёмами скрытых работ у недобросовестных подрядчиков есть возможность использовать некачественный материал, не полностью выдерживать технологические процессы и т.д. Хотя в ходе работ существуют инструменты контроля (в лице строительного и авторского надзора), печальный опыт глобальных строек (объекты, построенные к чемпионату мира по футболу, космодром «Восточный» и др.) свидетельствуют о малой эффективности такой системы контроля. Причём страдают от низкого качества выполнения работ не столько глобальные стройки, сколько менее значительные работы (благоустройство, ремонт дорог, школ и др.).

Для выявления и предотвращения данных фактов предлагается использовать инструменты народного контроля, а именно народной экспертизы. В качестве иллюстрации приведём работу экспертов Пензенского регионального отделения «Общероссийский народный фронт за Россию» (ПРО ОНФ). Пензенское отделение ОНФ (основано в 2013 году) одной из своих приоритетных целей считает привлечение активных граждан (народные эксперты) к контролю и выявлению нарушений со стороны государственной власти, в таких сферах как здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство и др. Работа народных экспертов

(специалистов в определенной отрасли) строится по следующим направлениям:

- выезды и проверки при обращении граждан;
- выезды и проверки при обращении органов государственной власти;
- выявление нарушений при государственных закупках;
- контроль и проверка выполнения региональных и федеральных программ.

В случае обращения граждан (как лично, так по другим каналам связи) сотрудники ПРО ОНФ обязаны ответить на него в 30-дневный срок. Если указывается проблема, требующая подтверждения (например, низкое качество дорожного полотна, отсутствие освещения и т.д.), ПРО ОНФ организует выезд на место. Совместно со специалистом-экспертом оценивается степень проблемы, готовится материал для отправки в СМИ и органы государственной власти, в зону ответственности которых входит решение той или иной проблемы.

Эксперты участвуют в контроле реализации программ по благоустройству, капитальному ремонту школ, больниц и других социально-значимых объектов на территории всей области. Проводятся рейды и по объектам незавершённого строительства. Особенно актуальным является мониторинг качества жилья для переселенцев и детей сирот. Зачастую такие дома имеют площадь менее 1500 м² и высоту менее 3 этажей, поэтому экспертиза проектной документации не проводится. По способу же постройки обычно использую схему, по которой застройщик за собственный счёт строит дом, а представитель местной администрации выкупает жильё, это помогает избежать пристального внимания государственного архитектурно-строительного надзора при строительстве. Все эти факты вкупе выливаются в такие проблемы, как использование некачественных материалов, отклонение от проектной документации и нарушение технологии строительного производства [1]. Конечный результат – граждане (как правило, социально незащищённые слои) получают некачественное

жильё и остаются один на один со своими проблемами. Благодаря экспертам ОНФ не раз удавалось отстоять права граждан на исправление и ремонт предоставленного им жилья.

Проблемы с записью на приём к врачу, неудовлетворительная уборка улиц и тротуаров, некачественный текущий ремонт многоквартирных домов, разбитые дороги – это малый список вопросов, по которым жители области обращаются в ПРО ОНФ.

Для выявления нарушений в сфере государственных закупок активистами ОНФ проводится мониторинг сайта госзакупки.рф с целью выявления необоснованных трат органов государственной власти и подведомственных учреждений для своих нужд.

Помимо непосредственного контроля со стороны экспертов идёт работа по привлечению обычных граждан к народному контролю (в настоящее время насчитывается более 160 тыс. активистов). Стоит отметить Всероссийские проекты:

- «Карта убитых дорог» (неравнодушные граждане загружают на сайт фотографии дорог ненадлежащего качества: итог – отремонтировано 6712 дорог по всей России);

- «Генеральная уборка» (фиксируются незаконные свалки, и принимаются меры по их устранению: устранено 7177 свалок по всей России);

- «Центр ОНФ по мониторингу благоустройства городской среды» (проведено 17 300 мероприятий).

Для повышения уровня гражданской активности и компетенций граждан в вопросах народной экспертизы активистами ОНФ регулярно проводятся отраслевые образовательные семинары.

Важным аспектом в работе народной экспертизы является привлечение молодёжи в рамках проекта «Молодёжка ОНФ» к участию в народной экспертизе. Так, реализуется проект «Молодёжная школа антикоррупционной политики», где для молодёжи проводится обширная

образовательная программа, направленная на изучение инструментов народного контроля и их применения на практике [2,3].

Учитывая тот, факт, что работа экспертов всегда носит общественный характер и никак не оплачивается, выявление проблемных мест обходится практически бесплатно для государственного бюджета. Выявление же нарушений на сайте госзакупки позволяет экономить значительные средства. Помимо этого народные эксперты более независимы и могут принимать и высказывать более объективную точку зрения, не опасаясь давления со стороны своего руководства (как если бы это был представитель надзорного органа). Все эти факты позволяют резюмировать о следующих плюсах народных экспертов по сравнению с представителями надзорных органов исполнительной власти:

- гибкость и быстрота проведения проверок;
- независимость и объективность суждений о причинах выявленных проблем;

- общественная работа не несет дополнительной нагрузки на бюджет.

Последнее время в СМИ часто появляются такие сообщения как:

- дома для переселения из аварийного жилья в Ульяновской области были достроены после рейдов активистов ОНФ;

- ОНФ добился возобновления электронной записи в клинике глазных болезней Иркутска;

- представители регионального отделения Общероссийского народного фронта в г.Саранске добились установки откидного пандуса в доме, где проживает инвалид;

- активисты ОНФ добились обеспечения телефонной связью ФАП в селе Васильково Ярославской области;

- после вмешательства ОНФ в Вологодской области увеличено финансирование льготного школьного питания;

- активисты ОНФ добились завершения затянувшегося на несколько лет капитального ремонта кровли многоквартирного дома в Калуге.

Все это подтверждает эффективность функционирования ОНФ; его деятельность (общественный контроль в сфере госзакупок, здравоохранения, в образовании, защита экологии, благоустройство территории, дороги и др.) приносит ощутимые, конкретные результаты, направленные на улучшение качества жизни; дает возможность каждому неравнодушному высказать свои идеи и предложения, способствующие решению актуальных проблем нашей страны.

Библиографический список:

1. Garkin I.N., Garkina I.A. System approach to technical expertise construction of building and facilities // Contemporary Engineering Sciences. – 2015. – Vol.8, №5. – P.213-217.
2. Депутатов М.А., Гарькин И.Н., Медведева Л.М. Реализация молодёжной политики в строительном ВУЗе // Региональная архитектура и строительство.– 2017–№2(31)–С.122-127
3. Гарькин И.Н., Медведева Л.М. Восприятие коррупции студентами экономических направлений подготовки // Вестник Сургутского государственного педагогического университета.– 2016.– №4(43).– С.13-18