

УДК 2964.33

***ПРОЦЕДУРА-ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В
СФЕРЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА
ПРИМЕРЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ***

Гусева Д.Д.

Студент,

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС

Екатеринбург, Россия

Никитина А.С

доцент кафедры управления персоналом,

Уральский институт управления – филиал РАНХиГС,

Екатеринбург, Россия

Аннотация: В данной статье рассматривается процедура- оценка регулирующего воздействия в сфере малого и среднего предпринимательства в Свердловской области. Проанализировано качество выполнения процедуры, и предложена для применения практика мирового опыта.

Ключевые слова: Оценка регулирующего воздействия(ОРВ), малое и среднее предпринимательство, экспертиза, процедура, органы государственной власти.

***PROCEDURE-REGULATORY IMPACT ASSESSMENT IN THE FIELD
OF SMALL AND MEDIUM-SIZED BUSINESSES ON THE EXAMPLE OF
THE SVERDLOVSK REGION***

Guseva D. D.

Student,

Ural Institute of management-branch of Ranepa

Yekaterinburg, Russia

Nikitina A. S

associate Professor of personnel management Department,

Ural Institute of management-branch of Ranepa,

Yekaterinburg, Russia

Annotation: this article discusses the procedure - assessment of regulatory impact in the field of small and medium-sized businesses in the Sverdlovsk region. The quality of the procedure is analyzed, and the practice of world experience is proposed for application.

Keywords: regulatory impact Assessment (RIA), small and medium-sized businesses, expertise, procedure, public authorities.

Особое внимание стоит уделять документу, который закрепляет процедуру- оценка регулирующего воздействия (ОРВ). Процедура ОРВ проектов актов осуществляется в целях обоснованного выбора способа правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных и (или) отрицательных последствий (экономических, социальных, экологических) введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнений лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием.[1]

С 1 января 2013 года институт оценки регулирующего воздействия официально внедрен в Свердловской области. Уполномоченным органом в данной сфере является Министерство экономики Свердловской области.

Проведение данной экспертизы важно в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.[2]

Особенности проведения экспертизы на уровне субъекта РФ заключаются в перечне нормативных актов, которые не подлежат проведению ОРВ. К ним относятся:

- устанавливающие, изменяющие, приостанавливающие и отменяющие региональные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;
- проекты законов, регулирующие бюджетные правоотношения.

К полномочиям субъекта в указанной сфере относится также создание перечня муниципальных образований на территории, которые не применяют методику ОРВ.

Исследовав практику ОРВ, можно сделать следующие выводы. В 2016 году ОРВ проведена по 124 проектам НПА, которые относятся к предпринимательской деятельности. Большую часть занимают Постановления Правительства Свердловской области.



Рисунок 1. Статистика нормативно-правовых актов в сфере МиСП
Дневник науки | www.dnevniknauki.ru | СМИ ЭЛ № ФС 77-68405 ISSN 2541-8327

По результатам исследования, на 2016 год, удовлетворенность институтом ОРВ оценивается общественными организациями на уровне 76%. К списку общественных организаций относятся:

- Свердловского областного Союза промышленников и предпринимателей;
- Уральской торгово-промышленной палаты;
- Свердловского областного отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;
- Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

Статистика проведения ОРВ исполнительными органами государственной власти Свердловской области [3] указывает на то, что разработчиками наибольшего количества проектов является Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области.



Рисунок 2. Статистика проведения ОРВ, %.

Таким образом, можно сделать выводы о том, что проекты нормативно-правовых актов затрагивают почти все отрасли производства и торговли Свердловской Области. Также качество ОРВ, исходя из оценки представителей предпринимательства, можно оценить как хорошо. Минусом данного института можно считать реализацию лишь одного этапа- «предварительная» экспертиза. Хотя мировой опыт использует три этапа:

1. Предварительная;
2. Сопровождающая;
3. Ретроспективная.

Законодательством предусматривается дальнейшая оценка после принятия нормативного акта. Но она относится к другой сфере. Такие как «Мониторинг информации» и «Оценка фактического воздействия».

Рекомендацией является использование данной экспертизы и после всех стадий принятия НПА. Это будет способствовать повышению качества законодательства и не только в сфере малого и среднего предпринимательства.

Библиографический список

1. Об утверждении формы сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия, формы заключения об оценке регулирующего воздействия, методики оценки регулирующего воздействия: Приказ Министерства экономического развития РФ от 27 мая 2013 г. N 290. В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных

нормативных правовых актов: Закон Свердловской области от 14.07.2014 N 74-ОЗ. В данном виде документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»

3. Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2016 году Дата: 01.03.2017 URL: <http://orv.gov.ru/> Дата обращения 13.05.2018г.

Оригинальность 82%