

**ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Ефимов В.В.

*Студент 4 курс,
ФГБОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)»
Кафедра «Финансы и кредит»
Специальность 38.05.01 «Экономическая безопасность»
Москва, Россия*

Аннотация

Статья посвящена развитию положений по формированию мер таможенно-тарифного регулирования внешней торговли для обеспечения экономической безопасности Российской Федерации. В статье представлена оценка состояния системы таможенно-тарифного регулирования Российской Федерации. В статье представлено авторское исследование проблем таможенно-тарифного регулирования с использованием SWOT-анализа.

Ключевые слова: меры таможенно-тарифного регулирования внешней торговли, экономическая безопасность, таможенно-тарифное регулирование, внешняя торговля.

**CUSTOMS-TARIFF REGULATION OF FOREIGN TRADE ACTIVITIES AS A
TOOL FOR ENSURING ECONOMIC SECURITY**

Efimov V.V.

*Student 4 course,
FGBOU VO "Russian University of Transport (MIIT)"
Department of Finance and Credit
Specialty 38.05.01 "Economic security"
Moscow, Russia*

Annotation

The article is devoted to the development of provisions on the formation of measures for customs and tariff regulation of foreign trade to ensure the economic security of the Russian Federation. The article presents an assessment of the state of the system

of customs and tariff regulation of the Russian Federation. The author presents an author's study of the problems of customs and tariff regulation using SWOT analysis.

Keywords: measures of customs and tariff regulation of foreign trade, economic security, customs and tariff regulation, foreign trade.

1. Введение

На сегодняшний день таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности занимает немаловажное место в торговой политике. Таможенно-тарифное регулирование эксплуатируется в целях поддержания стабильной внешнеторговой системы, соблюдения международных обязательств, защиты экономики. Результативно действующая система таможенно-тарифного регулирования служит необходимым условием для реализации эффективной таможенной политики и осуществления таможенными органами задач по обеспечению экономической безопасности страны.

Повышение геополитической напряженности, введение ведущими торговыми партнерами России санкций в отношении ключевых отраслей российской экономики, дискриминация и ограничения возможностей российских экспортеров на внешних рынках, различный объем обязательств участников евразийской интеграции в рамках участия во Всемирной торговой организации выдвигают на первый план проблему обеспечения эффективной защиты товаропроизводителей государств-членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС) на основе сближения таможенно-тарифной политики, совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования.

[11]

Существенный вклад в исследование теоретических аспектов и особенностей таможенно-тарифного регулирования внесли работы Абрамова Н.М. и Бочаровой Л.А., Дробот Е.В., Кравченко А.В., Лохмановой Е.А., Малеванной А.А., Панскова В.Г., Покровской В.В., Чуевой В.В. и других отечественных исследователей.

Аспекты исследований, раскрывающие проблемы и перспективные направления совершенствования инструментария таможенно-тарифного регулирования, раскрыты в работах Жогличевой В.В., Курочкина Д.А. и Туман С.Е., Мешечкиной Р.П. и Филипповой С.А., Немченко О.А., Хапилина С.А..

Задачей данной статьи является анализ перспектив и проблем таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности как инструмента обеспечения экономической безопасности.

2. Таможенно-тарифное регулирование и анализ внешней торговли Российской Федерации

Надлежащее производство таможенной статистики имеет большое значение для государственного регулирования экономических процессов в стране. Таможенная статистика находится в очень тесной связи со статистикой внешней торговли, которая важную роль в установлении эффективной внешнеэкономической и таможенной политики страны. В частности, денежная и фискальная политика страны зависит от данных баланса внешней торговли и наоборот. Например, чем больше национальная валюта ценится, тем больше увеличивается импорт, а тем больше - национальная валюта амортизации, тем выше рост экспорта. Кроме того, сумма валютных резервов должна быть в определенной пропорции к объему импорта, для поддержания эффективной денежно-кредитной политики [1].

Одним из основных принципов экономической политики Российской Федерации является либеральная внешняя торговля, что подразумевает упрощенный режим внешней торговли и таможенных процедур, низкие налоги на импорт и минимальные нетарифные правила. Это было достигнуто российским правительством посредством тарифной политики, а также посредством реформ технических регламентов.

Таможенно-тарифное регулирование служит одним из главных способов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, использующим меры экономического воздействия, которые направлены на защиту национальных производителей, регулируют товарную структуру

импорта и экспорта, то есть обеспечивают экономическую безопасность государства.

Система таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности реализуется через совокупность элементов. К ним относятся: единый таможенный тариф, методы определения таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу ЕАЭС, порядок подтверждения страны происхождения товаров, а также система тарифных преференций [3].

Невзирая на упрощение таможенных процедур и либерализацию мировой торговли, таможенно-тарифное регулирование продолжает оказывать значительное влияние на динамику и структуру товарооборота [2].

Объемы экспорта и импорта в стоимостном выражении понизились до минимумов последних пяти лет из-за снижения курса рубля по отношению к доллару, сокращения производства и действующего продовольственного эмбарго. Однако после провала в первом полугодии 2016 г. показатели стали приходить в норму, и уже в ноябре–декабре России почти удалось догнать прошлогодние объемы торговли.

В страновой структуре внешней торговли России важнейшим экономическим партнером страны является Европейский союз.

Итак, в структуре экспорта со странами дальнего зарубежья на первом месте стоят топливно-энергетические товары.

Таким образом, 2016 год для внешней торговли прошел под эгидой девальвации и торговых запретов, которые в совокупности оказали влияние на структуру внешней торговли. Российская экономика зависит от колебаний цен на мировом нефтяном рынке. Это вызвано ее узкой топливно-сырьевой ориентацией. Дальнейшее развитие российской экономики представляется невозможным без перехода от экспортно-сырьевой модели развития к новой, инновационно-ориентированной модели.

3. Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности России

Роль таможенных органов в обеспечении экономической безопасности увеличивается из года в год, что является результатом складывающейся геополитической ситуацией, появлением новых угроз и рисков, а также экономическими и политическими проблемами как на международном уровне так и внутри государства [4].

Таможенная служба Российской Федерации в нынешних условиях служит подспорьем для реализации интересов страны в развитии отечественного производства, сфере внешней торговли, устраняет угрозы безопасности Российской Федерации, административные правонарушения и преступления, обеспечивает пополнение доходной части федерального бюджета [2].

В течение 2016 года Федеральной таможенной службой России проводилась системная работа, направленная на увеличение качества администрирования процессов контроля таможенной стоимости и обеспечение единообразия при его проведении, в том числе в рамках применения системы управления рисками.

Руководство Федеральной таможенной службы, издав Приказ от 16.02.2016 № 280 «О повышении эффективности контроля таможенной стоимости в рамках применения системы управления рисками», возложило персональную ответственность на руководителей таможенных управлений и таможен прямого подчинения за результативность и контроль качества применения мер по минимизации рисков по направлению контроля таможенной стоимости, а именно: мониторинг таможенных операций, недопущение формального подхода при проведении дополнительных проверок заявленных сведений о таможенной стоимости, проверка полноты и достаточности применяемых мер по минимизации рисков, , выполнение контрольных показателей эффективности деятельности таможенных органов по контролю таможенной стоимости.

Анализ практики проведения внешнеэкономической деятельности указывает на наличие многочисленных проблемных аспектов, связанных с отсутствием объективной возможности предоставления полной документально

подтвержденной информации о стоимости товара на момент таможенного декларирования.

Евразийская экономическая комиссия разработала порядок, который определяет порядок декларирования и контроля таможенной стоимости, случаи отсроченного определения точной величины таможенной стоимости товаров, особенности исчисления и уплаты таможенных пошлин, налогов для таких случаев [1].

По мнению Евразийской экономической комиссии, данный механизм позволит без ущерба для эффективного таможенного контроля избежать дополнительных финансовых затрат, связанных с определением таможенной стоимости по первому методу.

4. Анализ проблем и разработка предложений по совершенствованию таможенно-тарифного регулирования

Важным аспектом развития механизма таможенно-тарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и кодификации таможенного законодательства ЕАЭС является достаточное разделение сфер правового регулирования наднационального (Таможенный кодекс Таможенного союза) и национального (законодательства государств-членов ЕАЭС о таможенном деле) уровней.

Проведем анализ проблем таможенно-тарифного регулирования, используя SWOT-анализ (табл.1).

SWOT-анализ позволяет обнаружить и структурировать сильные и слабые стороны, а также потенциальные возможности и угрозы. На современном этапе в Евразийском экономическом союзе таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности имеет ряд особенностей, затрагивающих базовые вопросы развития евразийской экономической интеграции.

SWOT-анализ таможенно-тарифного регулирования

<i>Сильные стороны</i>	<i>Возможности</i>
Стимулирующая инвестиционная политика.	Стимулирование внутреннего производства.
Фискальная направленность таможенно-тарифного регулирования.	Пополнение федерального бюджета.
Электронное декларирование.	Расширение экспортных возможностей.
Стимулирование импортозамещения.	Расширение профилей риска в рамках системы управления рисками.
<i>Слабые стороны</i>	<i>Угрозы</i>
Снижение уровня тарифной защиты в условиях Всемирной торговой организации.	Импорт высокотехнологичной продукции и готовых товаров.
Низкая степень дифференциации ставок таможенных пошлин.	Эффективность функционирования механизма таможенно-тарифного регулирования отошла на второй план.
Экспортно сырьевая ориентация.	Рост цен на отечественные товары.
Высокие экспортные таможенные пошлины на энергоносители.	Снижение конкурентоспособности отечественных товаров.
Нелегальный ввоз в страну товаров.	Уклонение от уплаты таможенных пошлин и налогов недобросовестных участников ВЭД.

Основные из них:

- 1) снижение уровня тарифной защиты;
- 2) низкая степень дифференциации ставок Единого таможенного тарифа;
- 3) импортная зависимость и сырьевая ориентация экспорта;
- 4) ввоз в страну товаров с нарушениями таможенных правил;
- 5) последовательная политика Всемирной торговой организации отказа от практики применения экспортных пошлин.

Основываясь на выявленных проблемах механизма таможенно-тарифного регулирования, с учетом начала функционирования с 01.01.2015 г. ЕАЭС, следует разработать предложения по его совершенствованию, что будет содействовать обеспечению экономической безопасности.

Для начала совершенствования системы таможенно-тарифного регулирования необходимо проведение модернизации таможенного законодательства, которое должно отвечать нормам международного права в области таможенно-тарифного регулирования и включать минимальное

количество отсылок на национальное законодательство государств-членов ЕАЭС. Это позволит уменьшить временные издержки, которые возникают при поиске необходимого нормативно-правового акта. [5]

Членство в ЕАЭС снижает возможность для Российской Федерации самостоятельно оказывать воздействие с помощью таможенно-тарифных инструментов на объемы и характер внешней торговли.

Сложность и проблемы состоят и в том, что она должна согласовывать национальные механизмы регулирования с общей системой регулирования стран-членов союза. Однако в них достаточно много расхождений. Это снижает эффективность использования мер таможенно-тарифного регулирования как фактора развития экономики страны.

Исходя из этого, одним из направлений совершенствования механизма таможенно-тарифного регулирования является унификация и гармонизация правовых норм стран-членов ЕАЭС в сфере экономики, налоговой, правовой и других сферах, оказывающих влияние на результативность применения мер таможенно-тарифного регулирования на развитие экономики.

Проводимая в рамках ЕАЭС согласованная единая секторальная политика направлена на формирование общего рынка по таким товарным группам, как лекарственные препараты и медицинские изделия. На основе соответствующих соглашений предполагается в рамках ЕАЭС создание общего электроэнергетического рынка с 1 июля 2019 года, общего рынка газа, рынка нефти и нефтепродуктов к 1 января 2025 года и общего финансового рынка с созданием наднационального органа по его регулированию в г. Алматы к 2025 году.

Существенно увеличивается важность задач, направленных на обеспечение стабильного функционирования российской экономики и экономик государств-членов ЕАЭС с опорой на внутренние источники роста. Для этого таможенно-тарифная политика должна организовать условия для экономически целесообразного импортозамещения в сфере производства инвестиционных и потребительских товаров, развития производственно-

технологической кооперации в рамках ЕАЭС и способствовать в конечном итоге росту технологической интенсивности экономик и создаваемой в них добавленной стоимости [6].

Меры таможенно-тарифного регулирования должны обеспечивать равновесие товарных рынков и быть направлены на препятствование быстрому росту цен на сельскохозяйственную продукцию и продовольствие в условиях колебаний на валютном рынке, достижение поставленных задач по импортозамещению и обеспечение продовольственной безопасности. Решение этих задач невозможно без модернизации системы преференций для развивающихся и наименее развитых стран в отношении сельскохозяйственных товаров [10].

Следует устранить возможность занижения таможенной стоимости товаров недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности путем манипулирования имеющимися в таможенном тарифе широкими разрывами в ставках таможенных пошлин в пределах одной товарной позиции с помощью применения принципа тарифной дифференциации, т.е. увеличения количества применяемых в тарифе значений ставок таможенных пошлин и максимальной видовой детализации импорта путем расширения количества единиц товарной номенклатуры и уровня ставок [8].

В условиях импортозамещения, когда государство старается поддержать национальных товаропроизводителей, следует оградить их от ввоза в страну товаров с нарушением таможенных правил и использования других видов недобросовестной конкуренции. На практике осуществить это возможно, если повысить материальную ответственность таких нарушителей.

Важное значение в ходе решения задач таможенно-тарифного регулирования обретает использование альтернативных мер, таких как экономически целесообразное освобождение от уплаты НДС производственных товаров, материалов и компонентов, аналоги которых в России не производятся, таможенные процедуры, позволяющие использовать сниженные пошлины к ввозимому сырью и компонентам, а также развитие механизмов

предоставления льгот в целях поддержки проведения инвестиционных проектов [7].

Разрабатываемые меры необходимо тесно связать с проведением стимулирующей инвестиционной политики, направить на привлечение иностранных инвестиций в наибольшей степени значимые направления модернизации и требующие государственной поддержки отрасли и сектора экономики РФ. Такие меры также должны содействовать понижению издержек производителей, что, в свою очередь, будет стимулировать внутреннее производство как более конкурентоспособное на территории ЕАЭС [8, с. 64]

Нефтегазовый комплекс остается базовым сектором российской экономики, он играет главную роль в формировании доходов государственного бюджета и торгового баланса страны. В России фискальная роль экспортных пошлин очень велика. Наличие экспортной пошлины создает стабильный разрыв между внутренними и мировыми ценами на нефть и нефтепродукты, содействует поддержанию внутренних цен на них на уровне значительно ниже мировых. Также они являются инструментом, помогающим государству управлять предложением на внутреннем рынке нефтепродуктов, гарантировать его насыщение и в необходимых случаях изменять структуру поставок производимых в стране нефтепродуктов в пользу внутреннего рынка[9].

Отмена вывозных таможенных пошлин в условиях кризиса в российской экономике, несомненно, окажет отрицательное влияние на благосостояние населения, приведет к падению конкурентоспособности отдельных секторов экономики, в том числе нефтеперерабатывающей промышленности, и росту социальной напряженности в обществе.

Изменение системы вывозных таможенных пошлин, в первую очередь, на нефть и нефтепродукты требует комплексный подход, оценку макроэкономических последствий таких решений и должно быть связано с детально выверенными шагами по развитию механизма их исчисления в рамках преобразования общей системы налогообложения нефтяного комплекса, введения особых льготных формул расчета ставок вывозных таможенных

пошлин в отношении отдельных видов нефти (сверхвязкая нефть и нефть с особыми физико-химическими характеристиками, добываемая на отдельных месторождениях) [10].

Вместе с этим следует решить вопросы унификации вывозных таможенных пошлин в Евразийском экономическом союзе, а также формирования механизма распределения вывозных таможенных пошлин и иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие при вывозе товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Заключение

В условиях неустойчивой внешнеполитической ситуации, осложнения торговых отношений с Западом в связи с проведением санкционной политики в отношении Российской Федерации, таможенно-тарифная политика должна быть сконцентрирована на поддержку конкурентоспособности производителей, стимулирование инвестиционных процессов в экономике, в том числе привлечение прямых иностранных инвестиций, способствовать сдерживанию роста внутренних цен, гарантировать фискальную функцию бюджета, уменьшать прямые и косвенные издержки участников внешнеэкономической деятельности. При этом реализация продуманной и сбалансированной таможенно-тарифной политики России должна способствовать как экономическому, так и интеграционному развитию Евразийского экономического союза.

Сегодня таможенно-тарифное регулирование внешней торговли России в политической и торговой системах играет важную роль. Поскольку оно выступает не только как фискальный инструмент, но применяется и для защиты экономики страны, и для выполнения международных обязательств, и для удерживания стабильности международной торговой системы, а также еще ряда функций, которые на нее возложены. Именно поэтому четко отлаженный и взаимодействующий механизм таможенно-тарифного регулирования является важным условием обеспечения экономической безопасности Российской

Федерации, отстаивания и защиты ее внешнеэкономических интересов, проведения государством грамотной и эффективной таможенной политики.

Библиографический список

1. Максимов Ю. А. Таможенно - тарифное регулирование в условиях расширения мирохозяйственных связей как средство обеспечения экономической безопасности.
2. Шишканова Е. Э. Таможенно-тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности как инструмент экономической безопасности страны // Концепт. – 2015. [Электронный ресурс]– URL: <http://e-koncept.ru/2015/15190.htm>.
3. Анохина О. Г. Комментарий к Таможенному кодексу Таможенного союза. — 3-е изд., перераб. и доп.
4. Яцушко А.Н. Экономическая безопасность: таможенный аспект: монография / А.Н. Яцушко. М.: Изд-во Российской таможенной академии, 2012.
5. Предложения по совершенствованию мер таможенно-тарифного регулирования [Электронный ресурс]. URL: <https://infopedia.su/11x249c.html>
6. Евразийская экономическая комиссия годовой доклад за 2015 год Об итогах и перспективах социально-экономического развития государств – членов ЕАЭС и мерах, предпринятых государствами – членами ЕАЭС в области макроэкономической политики.
7. Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем: сборник статей Международной научно-практической конференции (10 декабря 2015 г., г. Челябинск). / в 2 ч. Ч. 1 - Уфа: АЭТЕРНА, 2015. – 305 с
8. Юсупова О.А. Банкротство граждан и его последствия для кредитных организаций// Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2017. Т. 10. № 4 (434). С. 403-417.

9. Юсупова О.А. Организация администрирования проблемной задолженности в кредитном портфеле коммерческого банка// Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2016. № 10 (292). С. 54-66.
10. Юсупова О.А. Кредитный мониторинг: реалии и потребности банковского сектора// Финансы и кредит. 2013. № 30 (558). С. 55-65.
11. Слепкова Т.И. Тенденции развития индустриальных (промышленных) парков в России — Экономика и предпринимательство. 2017. № 8-3 (85-3). С. 607-614.