

УДК 796/799

***ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ФИЗИЧЕСКОЙ  
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА***

***Орлов А.А.***

*магистрант 1 курса, направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», факультет управления и права,  
Поволжский государственный технологический университет,  
Россия г. Йошкар-Ола.*

***Букатина Е.Г.***

*канд. экон. наук, доцент кафедры Управления и права,  
Поволжский государственный технологический университет,  
Россия г. Йошкар-Ола.*

***Аннотация***

В статье приведена нормативно-правовая база, регулирующая вопросы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации.

**Ключевые слова:** спорт, физическая культура, законодательство.

***THE LEGAL BASIS FOR THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL  
CULTURE AND SPORT***

***Orlov A. A.***

*master 1 course, specialty "State and municipal management", faculty of management and law,  
Volga region state technological University,  
Russia, Yoshkar-Ola.*

***Bucatina E. G.***

*cand. ekon. sciences, associate Professor of Management and law,  
Volga region state technological University,  
Russia, Yoshkar-Ola.*

***Abstract***

In the article the normative-legal base regulating questions of development of physical culture and sports in the Russian Federation.

**Keywords:** sport, physical culture, law.

Правовая база, регулирующая вопросы развития физической культуры и спорта в Российской Федерации - это комплексная по своему содержанию часть национального законодательства, включающая нормы конституционного, муниципального, административного, финансового, гражданского, предпринимательского, трудового, уголовного, международного и процессуального права. Она тесно связана с законодательством об образовании, о социальном обеспечении, о здравоохранении и др.

Главным источником, регулирующим физическую культуру и спорт, является Конституция Российской Федерации – юридический фундамент всего действующего законодательства. Она имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применение на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции.

Согласно подп. «е» п.1 ст. 72 Конституции РФ общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном владении Российской Федерации и ее субъектов. По предметам совместного ведения издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ (п.2 ст.76 Конституции РФ) [1].

Сердцевину российского спортивного законодательства составляет Федеральный закон «О физической культуре и спорте в РФ».

Он создает условия для развития массовых и индивидуальных форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы в учреждениях, на предприятиях, в организациях независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, с детьми дошкольного возраста и обучающимися в образовательных учреждениях, с работниками организаций, в том числе работниками агропромышленного комплекса, инвалидами, пенсионерами и

другими категориями населения. Данный Закон рассматривает физическую культуру и спорт как одно из средств профилактики заболеваний, укрепления здоровья, поддержания высокой работоспособности человека, воспитания патриотизма граждан, развития и укрепления дружбы между народами, он также гарантирует права граждан на равный доступ к занятиям физическими упражнениями и спортом.

Многие вопросы физкультурно-спортивной деятельности регулируются отдельными нормами следующих кодифицированных федеральных законов:

– Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. - № 6-ФКЗ, от 30.12.2008г. - № 7-ФКЗ, от 05.02.2014г. - № 2-ФКЗ) );

– Гражданский кодекс РФ от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ;

– Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001г. №197-ФЗ;

– Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 № 223-ФЗ;

– Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001г. №195-ФЗ;

– Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996г. №63-ФЗ.

Существует достаточно широкий круг текущих федеральных законов, входящих в орбиту спортивного законодательства. Они носят комплексный характер и включают в себя нормы разных отраслей права. Эти законы, обеспечивая регулирование отношений в какой-то определенной сфере общественной жизни, в отдельных нормах затрагивают и отношения, складывающиеся в области физической культуры и спорта.

К числу федеральных законов, регулирующих те или иные общественные отношения, складывающиеся в сфере физической культуры и спорта, следует отнести:

– Федеральный закон РФ от 24 июня 1999г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

– Федеральный закон РФ от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации";

- «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р [6];

Естественно, нормы, регулирующие физическую культуру и спорт, содержатся не только в федеральных законах, но и в подзаконных актах - указах Президента РФ, постановлениях Правительства РФ, актах министерств и иных федеральных органов исполнительной власти, которые также играют важную роль в регулировании физкультурно-спортивной деятельности.

Так как РФ по своему государственному устройству является федерацией, то помимо актов федерального уровня в систему источников, регулирующих физическую культуру и спорт, входят и акты субъектов РФ. Иерархия их по юридической силе в основном идентична федеральной. Например, законодательство Республики Марий Эл о физкультуре и спорте включает в себя, в частности, следующие нормативные правовые акты:

- Конституция Республики Марий Эл. Принята Конституционным Собранием РМЭ от 24 июня 1995 г. (ред. 31 июля 2014 г.) [2];

- Закон РМЭ от 30 декабря 2008 г. № 81-З «О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл»;

- Постановление Правительства РМЭ от 30 декабря 2012г. №491 «Вопросы Министерства спорта Республики Марий Эл» (вместе с «Перечнем учреждений, находящихся в ведении Министерства спорта Республики Марий Эл»;

- Постановление Правительства Республики Марий Эл от 24.12.2010 № 357 "О республиканской целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл на 2011 - 2018 годы";

- Постановление Правительства Республики Марий Эл от 6 сентября 2012 г. № 333 "О республиканской целевой программе "Детство без насилия и жестокости: профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства и безнадзорности детей" на 2013 - 2020 годы;

- Распоряжение Президента Республики Марий Эл от 23 сентября 2010 г. № 276-рп «О строительстве физкультурно-оздоровительных комплексов».

Сегодня имеется ряд факторов, отрицательно влияющих на развитие физической культуры и спорта, и проблем требующих неотложного решения, в том числе:

- недостаточное привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой;

- несоответствие уровня материальной базы и инфраструктуры физической культуры и спорта задачам развития массового спорта в стране, а также ее моральное и физическое состояние;

- недостаточное количество профессиональных тренерских кадров;

- утрата традиций российского спорта высших достижений.

Решить указанные, и другие проблемы призвано множество федеральных целевых программ, рассмотрим некоторые из них (табл. 1).

Таблица 1 - Федеральные целевые программы

Наименование программ	«Развитие физической культуры и спорта в РФ на 2016 - 2020 годы» [3]	«Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011 -2018 годы)» [5]	«Патриотическое воспитание граждан РФ на 2016 - 2020 годы» [4].
Государственные заказчики	Министерство спорта РФ	Министерство спорта, туризма и молодежной политики РФ, Министерство регионального развития РФ	Министерство образования и науки РФ; Министерство обороны РФ; Министерство культуры РФ; Федеральное агентство по делам молодежи
Цель	создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культу-	повышение конкурентоспособности туристского рынка Российской Федерации, удовлетворяющего потребно-	создание условий для повышения гражданской ответственности за судьбу страны, повышения уровня консолидации общества для решения задач обеспечения националь-

	рой и спортом, и повышение эффективности подготовки спортсменов в спорте высших достижений	сти российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах	ной безопасности и устойчивого развития РФ, укрепления чувства сопричастности граждан к великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину и семью, имеющего активную жизненную позицию.
Задачи	развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, строительство спортивных объектов шаговой доступности по проектам, обеспечивающим, доступность этих объектов для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, с определением предельной цены на строительство этих объектов; развитие мат.-тех. базы спорта высших достижений для подготовки спортсменов, в том числе по наиболее массовым видам спорта, не включенным в программы Олимпийских и Паралимпийских игр и соответствующего научного сопровождения тренировочных процессов; создание условий для подготовки и совершенствования спортсменов и тренеров с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки; создание условий для формирования, подготовки	развитие туристско-рекреационного комплекса РФ; повышение качества туристских услуг; продвижение туристского продукта РФ на мировом и внутреннем туристских рынках	повышение роли государственных и общественных структур в формировании у граждан РФ высокого патриотического сознания; совершенствование нормат.-правов., методич. и информ. обеспечения функционирования системы патриот. воспитания граждан; формирование позитивного отношения общества к военной службе и положительной мотивации у молодых людей относительно прохождения военной службы по контракту и по призыву; -внедрение в деятельность организаторов и спец. в патриот. воспитания современных форм, методов и средств воспитательной работы; повышение профессионализма организаторов и спец. в патриотического воспитания; развитие матер.-техн. базы патриот. воспитания в образоват., труд., творческих и воинских коллективах и обществ. объединениях.

	и сохранения спортивного резерва; развитие спортивной инфраструктуры СКФО; ДФО; КФО		
Сроки реализации	I этап -2016-2018 годы; II этап -2019-2020 годы	I этап - 2011 - 2014 годы; II этап - 2015 - 2018 годы	2016 - 2020 годы
Объемы и источники финансирования	2016-2020 гг. составляет 94,33 млрд. руб., в т.ч.: за счет средств федерального бюджета 73,98 млрд. руб.; за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ - 15,85 млрд. руб.; за счет средств внебюджетных источников - 4,5 млрд. руб.	2011 - 2018 гг. составляет 332 млрд. рублей, в т.ч.: за счет средств федерального бюджета - 96 млрд. руб., из них: кап. вложения - 92,986 млрд. руб.; прочие нужды - 3,014 млрд. руб.; за счет средств консолидированных бюджетов субъектов РФ - 25 млрд. руб.; за счет средств внебюджетных источников - 211 млрд. руб.	2016-2020 гг. составит 1666556,8 тыс. рублей, в т.ч за счет средств федерального бюджета - 1574056,8 тыс. руб., а также 92500 тыс. руб. за счет внебюджетных источников.

Министерство спорта Республики Марий Эл является органом исполнительной власти Республики Марий Эл, обеспечивающим проведение государственной политики в области физической культуры и спорта в Республике Марий Эл.

В 2016 году была проведена большая работа по совершенствованию нормативной правовой базы отрасли физкультуры и спорта: внесены изменения в закон Республики Марий Эл «О физической культуре и спорте в Республике Марий Эл», внесены изменения в государственную программу «Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл на 2013-2020 годы». Подготовлены проекты постановлений: об ответственном органе исполнительной власти Республики Марий Эл за поэтапное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), об утверждении регионального плана мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к

труду и обороне» (ГТО), распоряжение Правительства Республики Марий Эл о создании рабочей группы по внедрению и реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в Республике Марий Эл.

Рассмотрев целевые программы можно сделать вывод, что на данный момент в стране делается все, для поддержания физической культуры и спорта. Данные программы приняты для создания условий для укрепления здоровья населения, развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства; для создания и внедрения в образовательный процесс эффективной системы физического воспитания, ориентированной на особенности развития детей и подростков, для целевой поддержки научных и методических разработок в области спорта высших достижений.

#### **Библиографический список:**

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008г. - № 6-ФКЗ, от 30.12.2008г. - № 7-ФКЗ, от 05.02.2014г. - № 2-ФКЗ) ).
2. Конституция РМЭ. Принята Конституционным Собранием РМЭ от 24 июня 1995 г. (ред. 31 июля 2014 г.).
3. Постановление Правительства РМЭ Эл от 24.12.2010 № 357 "О республиканской целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в РМЭ на 2011 - 2018 годы".
4. Постановление Правительства РМЭ от 23.06.2011 № 192 "О республиканской целевой программе "Патриотическое воспитание граждан в РМЭ на 2011 - 2015 годы".
5. Развитие внутреннего и въездного туризма в РФ (2011 -2018 годы). Официальный сайт справочно-правовой системы Гарант-Эксперт. - [электронный ресурс] <http://garant.ru /1992-2017>. (дата обращения 04.04.2017).

6. Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 7 августа 2009 года № 1101-р.